为老区振兴发展夯实根基

——江西赣州产业扶贫调研与思考

经济日报·中国经济网记者 张 磊 黄晓芳 杨国民 赖永峰

阅读提示

改革开放以来，中央对革命老区赣州的扶贫和发展高度重视，2012年国务院出台《关于支持赣南等革命老区振兴发展的若干意见》，把赣南的扶贫振兴发展上升为国家战略。仲春时节，《经济日报》调研组来到革命老区赣州，深入兴国、瑞金、寻乌、安远和章贡区等县区，对这里的精准扶贫工作开展调研。

在赣南，记者采访了社会各界人士，有市县领导、乡村干部、贫困群众以及长期从事扶贫工作的领导和专家，大家对精准扶贫工作情况的介绍和记者在这里的所见所闻，为我们展现了一幅清晰的图景。

发展现代产业是必由之路

赣州位于江西的南部，也称赣南，是江西面积最大、人口最多的地级市。

党的十八大以来，中央[illegible]大，这里发生翻天覆地的变化，经济社会有了巨大发展，农村道路等基础设施建设实现了跨越，贫困农民的住房大为改善，土坯房基本绝迹，人民生活水平也有了明显提高。

但是，目前赣州大多数县属于贫困地区，贫困人口的覆盖面仍然较大。据2015年统计，全市970万人口中，农村贫困人口仍有70万人，所辖18个县市中，有11个贫困县，贫困发生率高于全国平均水平。更加值得注意的是，正像各地扶贫遇到的问题一样，即使一些已经实现了脱贫的农户和片区，扶贫的成效并不十分稳固，根源在于缺乏坚实可靠持久的经济依托。

一路走来，记者始终带着这样一个问题：怎样才能彻底消除赣南的贫困，怎样才能通过扶贫不仅解决赣南贫困问题，而且为它走向一个光明发展的未来打下坚实基础？

赣州市委书记李炳军说，赣州把产业扶贫作为扶贫攻坚的抓手，是与赣州目前的发展状况密切相关的。2012年国务院出台的《若干意见》，给赣州带来了巨大变化，特别是基础设施方面，与发达地区的差距一下子缩短了很多年。现在，干部群众心里都很明确，赣州要发展、要彻底摆脱贫困，发展现代产业是必由之路。

寻乌县南桥镇古坑村黎建华家宽敞明亮，有三层楼，屋顶还装上了太阳能板。黎建华说："我老伴骨股头坏死，生活条件一直不好。2010年新农村建设，政府帮忙住上了这个新房子，现在又给安上了太阳能，一年有近5000元收入呢。"

古坑村第一书记李玉华是赣能集团的帮扶干部。他告诉记者，这家其实已经脱贫，但如果有个风吹草动，很容易就返贫了。为了彻底脱贫，需要在太阳能这些有长期性和持久性的产业上做文章。

他给记者算了一笔账，农户安装5000瓦太阳能需要38000元，现在安装公司优惠6000元，县财政奖补5000元，还可申请贴息贷款27000元。办完手续后，帮扶单位赣能集团对贫困户补贴8000元，一般农户4000元。算下来，贫困户花不了什么钱，"装上后，太阳能板可以至少用15年，每户每年可以有5000元至6000元的稳定收入，脱贫就有了可靠保障"。

赣州市政协主席刘建平在扶贫一线工作了十几年，对此深有体会。他说，赣南和其他很多地区一样，经过多年的扶贫，贫困人口温饱问题已经基本解决。当务之急是解决贫困人口的根本脱贫。救济式扶贫只能管住一时，不能解决长远问题，产业扶贫则可以实现从"输血"到"造血"的转变，是扶根本，也是扶长远。

今年2月，在中央政治局第三十九次集体学习时，习近平总书记强调，要突出产业扶贫，提高组织化程度，培育带动贫困人口脱贫的经济实体。这一要求为进入决胜阶段的扶贫攻坚指明了方向。

上图 江西安远县孔田镇设立电商扶贫帮扶服务中心，推动了当地农民通过互联网平台拓展销路。

本报记者 杨国民摄

下图 江西瑞金叶坪乡重点发展蔬菜产业，以此带动群众脱贫致富。图为田坞(九丰)现代高效农业园中的3万平方米智能温室大棚。

本报记者 杨国民摄

赣州产业扶贫的有益启示

在产业扶贫的过程中，赣州把发挥政府力量与市场力量结合、把外部帮扶与激发贫困群众内生动力结合，在实践中创新产业扶贫机制，具有一定的启示意义。

启示之一：注重上下对接，精准定位。赣南是革命老区，2012年赣南苏区振兴规划发布后，赣南成为首个享受西部大开发政策的中部城市。赣南在产业扶贫规划设计时，注重与中央的苏区振兴发展政策和扶贫措施对接，因势利导、顺势而为。

启示之二：坚持从实际出发，形成利益联结。赣州通过土地流转、贫困户土地入股、贷款资金入股等多种方式，使企业和贫困户形成利益共同体，使贫困户能够分享产业发展的利益。同时，赣州探索资产收益扶贫，扶贫资金投入光伏等项目形成的资产收益，折股量化分配给贫困户，使贫困户获得持续增收的能力。

启示之三：扶贫与扶智相结合，激发内生动力。贫困地区由于长期闭塞，不少贫困人口受教育程度较低，导致观念相对保守落后，不容易接受新生事物。在采访中，记者提到可以用政府的扶贫贴息贷款增加收入，一些贫困户表示："家里生活非常困难，哪敢贷款。"为了改变农民的观念，赣州从介绍扶贫政策等方面入手，促进思想观念改变，改变落后思维方式和风俗习惯，增强贫困人口的自我发展能力。

启示之四：夯实兜底保障，坚守最后底线。贫困人口中，因病致贫、因病返贫占较大比重。目前新农合基本补偿最高封顶10万元，新农合大病保险最高封顶25万元，但是，一名农村群众如果得了大病，花去几十万元是很常见的事。赣州按照每人每年90元的筹资标准，以政府购买服务的方式为贫困户购买疾病医疗商业补充保险。同时结合社会救助，构筑起健康扶贫的"四道保障线"。目前，赣州贫困群众医疗费用个人自付的比重降至10%以内，部分重病患者自付比例不到5%。

启示之五：与新农村建设同步、与推动社会进步结合。赣州通过整村推进带动基础设施改善、提高贫困村整体面貌。他们在贫困村的水、电、路、通信等基础设施建设上，探索整村推进扶贫和新农村建设有机结合的路子。同时，赣州把产业扶贫和提高农村治理水平相结合，提出打造一个好的党支部，选派年轻得力干部到村里任第一书记，提升党支部的领导能力和为民干实事的精神。

消除贫困，是人类梦寐以求的理想。我国已经提出，到2020年农村全部贫困人口实现脱贫，全部贫困县实现摘帽。在中国大地上消除贫困的历史华章中，赣州这片无数先烈奋斗过的热土全部脱贫，将成为光彩绚丽的一章。

选准扶贫对路产业

赣州在发展产业扶贫中，坚持从本地实际出发，同时注重学习其他地区的有益经验，选准对路产业，注重项目引领，为产业扶贫打好基础。

赣州为产业扶贫制定了"五个一"的模式：选准一个产业、打造一个龙头、创新一套模式、扶持一笔贷款、提供一套服务。赣州市扶贫和移民办主任黄建平表示，产业扶贫首当其冲是选准产业，我们按长短结合、种养互补、三产融合的思路，重点引导发展蔬菜、脐橙等七大产业，要求县、乡、村编细做实产业扶贫规划，选准适合当地的扶贫产业。

在见效快的项目中，蔬菜是各个扶贫点比较普遍的选择。在瑞金叶坪乡田坞(九丰)现代高效农业园，玻璃大棚通透明亮，各种瓜果蔬菜点缀其间，观光游客穿梭来往。田坞村支部书记曾桂春说，村里367人，贫困人口就有60人。人均只有6分地，单打独斗很难脱贫。这么一个大产业建在这里，村里80%的土地流转出去规模化经营，贫困户还能在这些企业工作，日子好过多了。

在保证长期稳定增收的项目中，脐橙、油茶较受欢迎。在兴国杰村乡万亩油茶基地，满山郁郁苍苍。负责这个项目的百丈泉食品有限公司的蓝儒林告诉记者，他们有几个渠道带动贫困群众增收：一是吸收贫困群众务工。二是林地流转，现在有180户贫困户流转了林地，每户增收4000元。三是扶贫贴息贷款入股，全乡452户贫困户以每户2万元贷款入股，获5亩油茶股权。因为油茶需要6年才有产出，前5年每年分红3000元，第六年开始按实际产出分成。

兴国县委书记赖晓军表示，兴国油茶种植历史悠久，立足当地特色选择这一产业具有可持续性。第六年以后，入股贫困户可按油茶产出分成，收入有了长期保障。

发挥龙头企业的带动作用，为广大农户提供示范。规划好产业后，赣州有针对性地引入龙头企业，利用公司+农户的形式带动产业发展，并在这一形式上派生出公司+农户+基地+市场、公司+农户+乡政府、公司+农户+村委会或党支部等多种形式。

在安远县橙皇无病毒柑橘苗木繁育基地，公司副总经理李良文告诉记者，这些脐橙苗是赣南脐橙的升级产品，每年要销售200万株脐橙苗给农户。产出脐橙后，周围农户愿意交给我们卖，"一年销售3万吨脐橙。在北京新发地，有专门的销售点，每年得卖6000多吨呢"。

用好就业保障，让产业发展优先惠及贫困户。为贫困户提供就业岗位，帮助他们增加收入实现脱贫，是赣州各县乡的普遍做法。赣州通过公司+贫困户的形式，规定公司每解决一名贫困户就业可获得10万元贷款，把企业发展和贫困群众脱贫有机结合起来。

在章贡区沙石镇龙埠村，满眼望去，梯田错落有致，好一幅美丽的乡村图景。今年5月，这个花溪间现代农业乡旅庄园即将开业，这里以每亩800元的标准流转了660亩土地，涉及22户贫困户，同时帮助周边90多名农户实现就业。在过去的2016年，赣州新发展休闲农业266家，面积9400亩。各类休闲农业主体累计带动贫困人口近万人。

增加资产收益，扩大贫困群众收入。在考虑扶贫资金使用时，赣州也探索通过投资使农民享有稳定的资产收益。政府为符合条件的贫困群众提供免息贷款，贫困群众可用这些资金入股企业享有分红，或通过安装太阳能发电装置获得稳定收益。

兴国县杰村乡含田村张莲喜今年72岁，女儿患有白血病，家里生活一直很困难。2016年，她把政府提供的5万元产业扶贫贷款放了2万元在油茶基地，前5年每年可获得3000元收益。第六年有收益后，她可与企业按7:3分红。在她家屋顶，利用另外3万元贷款装上了太阳能电板。我们在她家门口的电子屏幕看到，她家已经外送了3656度的电量，按每度1.02元的价格计算，已经获得了近4000元的收入。

提供金融扶持，为扶贫产业发展提供支撑。为使扶贫资金获得放大效应，赣州市财政筹集10亿元设立风险缓释基金，撬动80亿元银行资金发放产业扶贫贷款。这些贷款以免抵押、免担保的形式投向贫困户和新型农业经营主体，贫困户信用贷款每户最高额度5万元，享受政府3年全额贴息。同时，赣州综合采取贷款风险补偿、贷款贴息、贷款保证保险等多种方式，创新推出了油茶贷、移民搬家贷款、农房抵押贷款等金融产品，破解扶贫投入不足的难题。

大力发展"互联网+"，开拓产业扶贫的广阔空间。网络能克服贫困地区交通瓶颈，为产业转型发展提供机遇。赣州充分利用"互联网+"的力量，使当地很多农产品卖上了好价钱。记者在寻乌、安远等县看到，当地创新运用"农家书屋+电商"，免费为农民提供电子商务培训。

调查手记

习近平总书记春节前在河北考察时指出，完成脱贫攻坚任务，要把发展生产扶贫作为主攻方向。记者近期到江西赣州革命老区采访，深切感受到这一要求的重要指导意义。

作为全国较大的集中连片特困地区，赣州经济发展固然受历史、地理等因素制约，但最主要的原因，是生产方式与现代市场严重脱节，现代产业极不发达。以规模化、产业化生产对接国内外大市场，通过产业发展，将资源优势转变为经济优势，是赣州这样的后发达、欠发达地区脱贫致富的必然选择。

产业扶贫，选准产业是关键。赣州市依据贫困村的资源禀赋、产业优势、发展基础，因村施策，按照长短结合、种养互补、三产融合的思路，指导每个村选择2至3项能够带动覆盖多数贫困户的主导产业，带动贫困户脱贫致富。如今，赣州市的脐橙、油茶、蔬菜以及畜禽养殖等产业发展迅速。

产业扶贫，需要龙头带动。对于像赣州这样的贫困地区来说，发展产业尤其需要发挥龙头企业的示范和传、帮、带作用。赣州在选准产业基础上出台激励政策，有针对性地引入龙头企业，培育龙头企业，利用公司+农户等合作形式，吸纳贫困户参与产业发展，较好地发挥了龙头企业的辐射带动作用。

产业扶贫，离不开金融扶持。赣州市创新金融扶贫模式，既使银行愿意给贫困户贷款，又使贫困户能够用好贷款，在促进产业发展的同时，加快农民脱贫致富步伐。

产业扶贫，需要建立一套贫困户和企业的利益联结机制。赣州市通过土地流转、到企业务工、贫困户土地入股、贷款资金入股等多种方式，使企业和贫困户建立起紧密的利益联结机制，形成利益共同体，使贫困户能够分享产业发展的成果，获得持续增收的能力。

产业扶贫，还需要发挥互联网的作用。互联网能够打通区域隔阂和交通瓶颈，使贫困山区也能及时连通世界，对接国内外大市场，为贫困地区产业发展插上翅膀。赣州市积极利用互联网加快发展产业，有效扩大了产品销售和产业影响力。

产业强，则经济强；产业兴，则百姓富。虽然赣州市目前的扶贫产业发展仅仅是初具规模，有的还只是雏形，产业基础不牢，持续发展能力还有待加强，提升产业竞争力和品牌影响力还任重道远。但赣州市在产业扶贫方面已经探索出了一套行之有效的机制和方法，迈出了坚实的第一步，我们已经看到了产业发展给老区脱贫致富带来的新曙光。

杨国民

本版编辑 董 磊 张 虎 王宝会
电子邮箱 jjrbyxdc@163.com