《全面从严治党面对面》连载②

烧旺锤炼党性的“大熔炉”

——如何把握《关于新形势下党内政治生活的若干准则》的基本精神

一座炼钢熔炉，如果长期不生火，或者生了火没有达到足够的温度，就锻造不出好钢来。党内政治生活，就像一座锤炼党性、淬化思想的熔炉，如果长期不开展，或者开展了却不够规范严肃，也锻造不出一支钢铁般的党员、干部队伍。

千磨万击，百炼成钢。严肃党内政治生活是全面从严治党的基础，党要管党必须从党内政治生活管起，从严治党必须从党内政治生活严起。党的十八届六中全会通过的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，就是针对党内存在的突出矛盾和问题，烧旺锤炼党性的“大熔炉”，锤炼党性、砥砺品格，炼就共产党人的“金刚不坏之身”，营造全党风清气正的政治生态。

一、从严治党从党内政治生活严起

1929年冬天，在福建省上杭县，我们党召开了著名的古田会议。会上，为纠正党内和军队中出现的极端民主化、非组织化等错误倾向，毛泽东同志首次提出了“使党员的思想和党内的生活都政治化，科学化”的思想，为党内政治生活健康开展指明了正确方向。

开展严肃认真的党内政治生活，是我们党的优良传统和政治优势。以古田会议为起点，从1938年党的六届六中全会强调“个人服从组织，少数服从多数，下级服从上级，全党服从中央”这一“最重要的纪律”，到1957年毛泽东同志指出“我们的目标，是想造成一个又有集中又有民主，又有纪律又有自由，又有统一意志、又有个人心情舒畅、生动活泼，那样一种政治局面”，再到1980年党的十一届五中全会通过《关于党内政治生活的若干准则》……一次次岁月磨砺，一轮轮实践淬炼，造就了一支坚若磐石、勇往直前的钢铁先锋队伍。

在长期实践中，我们党形成了以实事求是、理论联系实际、密切联系群众、批评和自我批评、民主集中制、严明党的纪律等为主要内容的党内政治生活基本规范。党内政治生活，是解决党内矛盾和问题的“金钥匙”，是党员、干部锤炼党性的“大熔炉”，是纯洁党风的“净化器”。只有保持正常健康的党内政治生活，全党才能风清气正、团结统一，充满生机活力，党和国家事业才能蓬勃发展。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，以坚强的决心和有力的举措推进全面从严治党，党内政治生活展现新气象，为开创党和国家事业发展新局面提供了重要保证。从总体上看，党内政治生活状况是好的。同时也要看到，一个时期以来，党内政治生活中也出现了一些突出问题，主要是：在一些党员、干部包括高级干部中，理想信念不坚定、对党不忠诚、纪律松弛、脱离群众、独断专行、弄虚作假、庸懒无为，个人主义、分散主义、自由主义、好人主义、宗派主义、山头主义、拜金主义不同程度存在，形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风问题突出，任人唯亲、跑官要官、买官卖官、拉票贿选现象屡禁不止，滥用权力、贪污受贿、腐化堕落、违法乱纪等现象滋生蔓延。特别是高级干部中极少数人政治野心膨胀、权欲熏心，搞阳奉阴违、结党营私、团团伙伙、拉帮结派、谋取权位等政治阴谋活动。这些问题，严重侵蚀了党的思想道德基础，破坏了党的团结和集中统一，损害了党内政治生态和党的形象，影响了党和人民事业的发展。

解决这些突出问题，必须加强和规范党内政治生活，绝不能让管党治党的“大熔炉”变成没有热度的“冷灶台”，更不能坐视作为战斗堡垒的党组织变成想来即来毫无凝聚力的“大车店”。正是基于此，《准则》直击当前党内政治生活存在的弊病和顽症，严格建章立制，出台系列举措，开启了全面从严治党的崭新篇章。

二、严肃党内政治生活的根本遵循

党的十八届六中全会闭幕后，《关于新形势下党内政治生活的若干准则》一经公布，就引起了国内外的广泛关注。有国外媒体这样评价：“中国共产党从严肃党内政治生活入手全面从严治党，抓住了管党治党的要害和关键，展现了中国共产党的勇气与自信，值得世界许多政党学习和借鉴。”

《准则》共三大板块、12个部分、1.3万多字，涵盖面广、内容丰富，每句话都有深刻内涵和明确指向，紧紧围绕全面从严治党这个主题，提出了160多条新规定新举措，为新形势下加强和规范党内政治生活提供了行动纲领。

明确了根本原则。《准则》为严肃党内政治生活划出了两条基准线。一条是以党章为根本遵循，党内政治生活的每一项具体规定，都必须高度尊崇党章、严格贯彻党章、积极维护党章，使严肃党内政治生活的过程成为贯彻党章的过程；另一条是坚持党的政治路线、思想路线、组织路线、群众路线，确保党内政治生活坚持正确政治方向、获得思想理论指引、增强贯彻执行力、得到最广泛支持。

明确了主要目标。《准则》把严肃党内政治生活的目标概括为“四个着力”和“六个又有”。“四个着力”，就是着力增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性，着力增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，着力提高党的领导水平和执政水平、增强拒腐防变和抵御风险能力，着力维护党中央权威、保证党的团结统一、保持党的先进性和纯洁性。“六个又有”，就是努力在全党形成又有集中又有民主、又有纪律又有自由、又有统一意志又有个人心情舒畅生动活泼的政治局面。“四个着力”“六个又有”各有侧重、有机统一，指明了严肃党内政治生活的出发点、落脚点、着力点。

明确了基本内容。《准则》从12个方面提出了明确要求、作出了具体规定。其中，既包括坚定理想信念、坚持党的基本路线，又包括坚决维护党中央权威、严明党的政治纪律；既包括保持党同人民群众的血肉联系、坚持民主集中制原则，又包括发扬党内民主和保障党员权利、坚持正确选人用人导向；既包括严格党的组织生活制度、开展批评和自我批评，又包括加强对权力运行的制约和监督、保持清正廉洁的政治本色。这些要求和规定，指出了病症，并开出了药方，兼顾治标之举和治本之策，共同构成党内政治生活的基本内容。

三、新老《准则》一脉相承又与时俱进

1980年，我们党针对当时党内存在的突出矛盾和问题，在总结正反两方面经验教训的基础上，制定了《关于党内政治生活的若干准则》。它对于当时实现政治上、思想上、组织上、作风上的拨乱反正，实现全党工作中心的转移，发挥了重要历史作用。

“法与时转则治，治与世宜则有功。”30多年过去了，形势任务和党内情况发生了很大变化，当时极为突出的一些问题，今天已经不再凸显；当时尚未成气候的一些矛盾和问题，今天却已严峻而紧迫。加之党的建设积累了大量新成果新经验，有待写进文件上升为制度规范。因此，有必要制定和颁布新《准则》，在重申1980年《准则》主要原则和规定的基础上，针对新情况新问题提出新要求。

新老《准则》是什么关系呢？新《准则》是不是替代了老《准则》？实际上，两者都是当前和今后一个时期党内政治生活必须遵循的，是一脉相承、与时俱进的关系。

一脉相承，“承”自哪里？老《准则》强调的主要原则和规定，在今天仍然适用，新《准则》予以重申和坚持。比如，关于坚持党的政治路线、思想路线，关于维护党的集中统一、严格遵守党的纪律，关于要求党员、干部讲真话、言行一致，关于发扬党内民主、正确对待不同意见，关于保障党员权利不受侵犯，关于接受党和群众的监督、不准搞特权，等等。这些过去行之有效的规定，必须继续坚持和遵守。

与时俱进，“进”在何处？新《准则》结合新的时代特点和要求，提出了一系列新观点新举措新规定。比如，强调坚持党的领导，首先是坚持党中央的集中统一领导，涉及全党全国性的重大方针政策问题，只有党中央有权作出决定和解释；严禁在党内拉私人关系、培植个人势力、结成利益集团；领导干部特别是高级干部必须注重家庭、家教、家风，教育管理好亲属和身边工作人员，严格执行领导干部个人有关事项报告制度；等等。这些新的制度安排，是新形势新任务对严肃党内政治生活提出的新要求。

四、把握贯彻《准则》工作着力点

2017年新年前夕，在中南海怀仁堂，中央政治局利用两天时间召开专题民主生活会，重点对照《准则》和《条例》，联系工作实际进行自我检查、党性分析，开展批评和自我批评，研究加强党内政治生活和党内监督的措施。中央政治局带头落实的实际行动，极大地带动了全党深入贯彻落实党的十八届六中全会提出的各项要求。

一分部署，九分落实。《准则》管不管用，关键看能不能执行到位。习近平总书记对贯彻落实《准则》提出了5个方面的要求，明确了重要任务和工作着力点，为深入贯彻落实指明了方向。现在，就是要把党的十八届六中全会精神和习近平总书记的要求，进一步落细落小落实，抓紧抓好抓常，营造风清气正的良好政治生态。

抓好思想教育这个根本。“欲事立，须是心立。”加强思想教育和理论武装，是党内政治生活的首要任务，是保证全党步调一致的前提。回顾这些年，党内政治生活、政治生态出现这样那样的问题，根子还是一些党员、干部理想信念这个“压舱石”发生了动摇，世界观、人生观、价值观这个“总开关”出现了松动。理想信念源自坚守，成于磨砺。要持之以恒强化思想教育和理论武装，深入学习马克思主义中国化理论成果，特别是深入学习习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，不断提高全党马克思主义思想觉悟和理论水平。

抓好严明纪律这个关键。人不以规矩则废，党不以规矩则乱。纪律严明，是全党统一意志、统一行动、步调一致前进的重要保障。要对照《准则》精神，对现有制度规范进行梳理，该制定的制定，该修订的修订，让党内政治生活有规可依、有章可循。坚持有令必行、有禁必止，使各项纪律规矩真正成为“带电的高压线”，防止出现“破窗效应”。

抓好选人用人这个导向。“用一贤人则群贤毕至，见贤思齐就蔚然成风。”选人用人是党内政治生活的风向标，选什么样的人，就有什么样的干部作风，乃至就有什么样的政治生态。落实好干部标准，严格规范程序，真正把那些忠诚干净担当，为民务实清廉，奋发有为、成绩突出的干部选出来，委以重任。大力整治选人用人上的不正之风，坚决纠正“劣币驱逐良币”的逆淘汰现象，以用人环境的风清气正促进政治生态的山清水秀。

用好组织生活这个经常性手段。党的组织生活，是党组织对党员进行教育管理监督的重要形式。组织生活开展得如何、质量高不高，直接关系党员的党性修养和党组织的战斗力。要认真落实“三会一课”、民主生活会和组织生活会、民主评议党员、谈心谈话、请示报告等制度，用好批评和自我批评这个武器。适应党员结构和传播手段的新变化，不断创新方式方法，增强吸引力和感染力，提高组织生活的质量和效果。

抓住继承和创新这两个关键环节。继承是为了坚守我们的光荣传统，创新是为了更好地开创未来。在长期的实践中，我们党形成了许多开展党内政治生活的好经验好做法。这是我们的传家宝，不能丢，丢了就丢了根，就可能会变质。同时，面对新的形势，如果裹足不前、墨守成规，就会被历史淘汰，被时代抛弃。必须立足新实际，从内容、形式、载体、方法、手段等方面进行改进和创新，使党内政治生活不断焕发出新的活力和旺盛的生命力。

“逆水行舟，一篙不可放缓；滴水穿石，一滴不可弃滞。”严肃党内政治生活，是一个坚持不懈、不断积累的过程。只有一鼓作气、乘势而上，把《准则》的各项任务落到实处，才能烧旺党内政治生活这个“大熔炉”，锻造坚强过硬的党员、干部队伍，为完成党的崇高使命提供可靠的组织保证。

深度阅读

1.《关于党内政治生活的若干准则》，人民出版社，1980年3月。

2.《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，人民出版社，2016年11月。

“2017书香中国”全民阅读系列活动启动

本报长沙4月19日电 记者刘麟报道：“2017书香中国”全民阅读系列活动19日在湖南长沙启动。

此次活动由国家新闻出版广电总局、湖南省委省政府共同主办，湖南省委宣传部、湖南省新闻出版广电局、湖南广播电视台、湖南出版集团承办。

活动现场，一批从大山里走出来的大学生，回忆起当年在湖南安仁县豪山村农家书屋借书读书的故事，感恩这座书屋的熏陶和哺育。为支持农家书屋建设，湖南出版集团、中国邮政集团公司湖南省分公司、阅文集团等企业在现场向湖南省农家书屋捐赠了30万册图书。

国家新闻出版广电总局副局长吴尚之表示，“2017书香中国”全民阅读系列活动，要紧紧围绕坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴中国梦这一主题，突出迎接、宣传、贯彻党的十九大这一主线，着力保障全民阅读的基本条件，着力满足人民群众的阅读需求，着力健全阅读推广的长效机制。

右图 近日，在安徽合肥市瑶海区蚌埠路第三小学，孩子们在阅读朗诵“传承好家风，弘扬正能量”系列读本。当地铜陵路街道五里井社区联合辖区蚌埠路第三小学开展“传承好家风，弘扬正能量”系列读本进校园主题活动，大力弘扬中华优秀传统文化。 解 琛摄

广西筹措资金加快边境地区教育发展

本报讯 记者周骁骏 童政日前从广西壮族自治区财政厅获悉：广西2016年筹措了19.5亿元用于支持边境地区14个县加快教育发展。

其中，广西安排边境地区学前教育发展专项资金8214万元，重点用于奖补新建幼儿园、改扩建幼儿园、多元普惠幼儿园和学前教育集团化办学幼儿园发展；并从去年秋季学期起，免除边境县全日制建档立卡贫困户家庭在园幼儿的保育费和教育费，受助学生达到1.1万余人。2016年，广西全年投入资金3.86亿元，重点加大边境地区义务教育学校“全面改薄”工程；共统筹安排资金4740万元支持边境县改善普通高中办学条件，支持实施普通高中免学费政策，去年秋季学期起边境地区所有建档立卡贫困家庭学生每生每学年发放3500元的一等国家助学金。

四川首个24小时银税合作自助办税系统落成

本报讯 日前，四川省广安市举行“蜀信·银税卡”首发仪式，由广安市国税局、地税局与农村信用社三家单位联合推出的“蜀信·银税卡”正式启用。同时，在广安城南信用联社，税务系统的自助办税终端也走进银行，并实行全开放式管理，所有的办税设备能提供7×24小时不间断服务。至此，四川省首个24小时银税合作自助办税网点在广安正式投入使用。

“蜀信·银税卡”是以办税为主题的IC卡，除了具备存取结算、刷卡消费、电子转账等标准银联卡功能外，还能实现税款缴纳、自助领票、纳税人贷款等功能，不仅能在国税、地税办税服务厅办税，还能在指定的农信社网点，通过自助终端24小时办税，实现税务和银行业的“一卡通办”。

“‘蜀信·银税卡’和24小时银税合作自助办税服务的推出是广安国税深入开展便民办税春风行动的重要举措。”广安市国税局局长李耿表示，自助办税服务的推出，将使更多纳税人真正体验到7×24小时自助办税带来的便利和快捷，多走“网路”，少走“马路”。

据了解，广安市首批发行8000张单位银税卡和2000张个人银税卡，纳税人可就近向当地农信社网点咨询、申请办理“蜀信·银税卡”，并通过24小时自助办税终端办理涉税业务。

截至目前，广安市共建有7个办税大厅客户自助办税渠道和7个24小时银行网点自助办税服务区，共投放安装银税合作自助办税终端40台，共同为纳税人提供多网点、多渠道的自助缴税、自助取票和贷款等系列服务，惠及全市1.1万户企业和4.4万户个体户。 (尹安明)

保护改善生态环境 维护国家生态安全

——国家发展改革委有关负责同志就维护国家生态安全答记者问

本报记者 亢 舒

国家安全体系涉及政治、经济、文化、社会、生态、资源等多个重要领域，其中生态安全直接关系人民群众福祉、经济社会可持续发展和社会长久稳定，是国家安全体系的重要基石。记者就维护国家生态安全有关问题采访了国家发展改革委有关负责人。

问：国家生态安全的具体内涵是什么？

答：国际上对国家生态安全并没有统一的定义。综合有关国家和学术界的意见，我们认为，国家生态安全主要是指一国具有支撑国家生存发展的较为完整、不受威胁的生态系统，以及应对内外重大生态问题的能力。我国的生态安全政策重点强调两个方面：一是必须维护生态系统的完整性、稳定性和功能性，确保国家或区域具备保障人类生存发展和经济社会可持续发展的自然基础，这是维护生态安全的基本目标。二是必须要处理好涉及生态环境的重大问题，包括妥善处理好国内发展面临的资源环境瓶颈、生态承载力不足的问题，以及突发环境事件问题，这是维护生态安全的重要着力点，是最具有现实性和紧迫性的问题。同时，也要积极参与全球环境治理，展现我负责任大国形象，争取合理的发展空间。

问：当前我国生态安全面临哪些挑战？

答：总体上看，我国生态安全主要面临的挑战包括：一是自然生态空间过度挤压，总体缺林少绿，草原超载过牧现象较为严重，湿地开垦、淤积、污染、缺水等问题比较突出，近海生态恶化趋势还没有得到全面遏制。二是土地沙化、退化及水土流失不容忽视，因农田过度利用导致土层变薄、酸化、次生盐渍化加重和有机质流失的情况分布较广。三是水资源短缺，海河、黄河和辽河流域地表水资源开发利用率均在70%以上，部分区域水生态系统受损严重。四是生物多样性面临挑战，我国约20%的脊椎动物（不含海洋鱼类）和10%的高等植物面临威胁。五是城乡人居环境严峻。

问：维护国家生态安全主要应采取哪些措施？

答：生态保护与修复是一项系统工程，必须充分认识到维护生态安全的长期性、复杂性、艰巨性，逐步建立健全维护生态安全的制度体系。

继续强化国土空间和资源开发管制。坚定不移实施主体功能区制度，健全相关配套政策。强化土地用途管制，划定并严守生态保护红线。严守水资源开发利用、用水效率、水功能区限制纳污三条红线。

完善相关法律法规和财税制度。加快推进生态安全重点领域立法修法工作。将生态环境保护纳入领导干部政绩考核体系，建立领导干部自然资源资产离任审计制度。落实并完善促进节能减排、保护生态环境的税收政策，加快推进环境保护和资源税费改革，建立健全生态保护补偿机制。

推进重点环境问题治理。强化水环境保护与治理，推进入河、入海排污口科学布局，着力整治城市黑臭水体，开展地下水超采和污染综合治理。科学划定和严格保护饮用水水源保护区。实施大气污染综合防治。