

在4月短短的十几天中,先是雄安新区横空出世,紧接着粤港澳大湾区“接棒”,城市版图的新一轮调整对我国城市发展走向会带来何种影响——

新城新区进入重质量发展阶段

专家谈城市

主持人:经济日报·中国经济网记者 王薇薇

访谈专家:上海交通大学城市科学学院院长 刘士林

国家发展改革委城市和小城镇改革发展中心研究员 冯奎

首都经济贸易大学特大城市研究院常务副院长 段霞

在刚刚过去的10多天里,人们的眼光被中国地图牢牢吸引。先是位于京津冀的雄安新区横空出世,紧接着南方的粤港澳大湾区新政出台。这一系列新城新区的政策出台,似乎预示着我国城市版图又一轮调整升级,这对未来中国城市的发展走向将带来哪些影响。本期“专家谈城市”,特邀请3位专家就新城新区的发展展开讨论。

经过三十多年发展的新城新区,目前面临适应新需求的转型和创新发展问题

主持人:最近雄安新区和粤港澳大湾区的话题热度很高,印象中这些年国内的新城新区也很多,不知道该怎么认识和看待此轮新城新区的发展定位?

冯奎:说到新城新区,先要了解它是为了政治、经济、社会、生态、文化等多方面发展需要,经由主动规划与投资建设而成的相对独立的空间单元,包括国家级新区、经济特区、经济技术开发区、高新技术产业开发区、保税区、边境经济合作区等等。

改革开放以来,中国的新城新区已经发展成为一个庞大的谱系。截至目前,这个谱系以19个国家级新区为龙头,包括7个经济特区、219个经开区、145个高新区、11个自贸区,以及其他数以万计承担一定功能的新城新区。

英国、法国、美国、韩国、日本、新加坡等国都出现过新城新区。相比而言,中国的新城新区更广泛、更深刻地嵌入到中国的改革开放进程。新城新区是巨大的引擎力量,强力地推动着中国的改革开放。中国改革开放的政策又在新城新区中得到最充分、最直接的应用,新城新区因此一次次地获得发展的新动能。

在新城新区的谱系中,作用并不相同。上个世纪80年代的深圳经济特区,90年代的上海浦东新区以及刚刚建立的雄安新区,在众多的新城新区中,承担着极其重大、历史性、全局性使命。

刘士林:回顾我国新城新区的发展历程,应该说主要分为两代。第一代以1979年设立的蛇口工业区为起点,主要是各省市在原农村地区设立的工业园区、大学园区、科技园区等“功能单一”的新城市化区域。第二代以1992年浦东新区的设立为标志,主要是在原中心城区边缘或之外新建的,在行政、经济、社会和文化上具有相对独立和较大自主权的综合性城市中心。现在面临的主要是第二代新城新区的转型和创新发展问题。原因在于,它们在最初规划和建设



雄安新区要打造优美生态环境,构建蓝绿交织、清新明亮、水城共融的生态城市。图为白洋淀内一码头。新华社记者 牟宇摄

时,城市发展理念比较滞后,不符合新型城镇化的要求,同时空间、产业、信息化、公共服务等专项规划也已落后于深化改革的现实需要。

雄安新区可以看作是我国第三代新城新区的代表,它不是简单地圈一块地、上一批项目、设几个机构和投一笔钱。而是作为补京津冀协同发展的“重大短板”以及在总体上促进我国区域经济社会协调发展的“胜负手”来策划和推出的。对雄安新区的表述,包含了我国新城新区建设的发展规律和趋势。我认为,第三代新城新区的主要产生方式将会有两种:一是在国家战略布局的空白点上“落子”,以占据新的战略要地的方式,盘活我国新型城镇化和现代化建设的“大棋局”,比如雄安新区;二是通过对新城和老城的功能优化和布局调整,从而形成有利于国家战略实施和城市发展的新空间和新支点,比如粤港澳大湾区。

雄安新区代表着新城新区依靠质量增长,实现创新发展的阶段真正到来

主持人:从专家的介绍中可以看到,大家认为雄安新区代表着未来我国新城新区的发展方向,那请问,您认为未来的新城建设要具有哪些发展理念呢?

段霞:中央设立雄安新区是要打造一座可以集中承接北京的非首都功能的新城,新在哪里?新就新在这座城市一开始的产业结构就是以服务经济为主,要建设的是一座后工业形态的新型城市。那么,这座城市与在流水线和制造业基础上发展起来的传统工业城市相比,有哪些不同呢?

首先,城市不再是以物质财富创造和物质文明为唯一导向,而是以满足人的发展需求为目标的人性化城市。改变那种一心寻找开发机会、追求发展速度与业绩的资源配置模式,探索在京津冀这样的人口密集区保证公平与效率的管理办法,在户籍、住房、教育、医疗、养老等方面重新设计一套运行机制,创造让

就业者、创业者安心舒心、百姓感到幸福的社会环境。

其次,要从解决工业社会遗留的城市病问题,具体说就是缓解首都承载压力任务出发,来合理配置公共资源与服务。大城市病最突出的问题就是职住分离,带来通勤时间长、交通压力大、加重空气污染等。在雄安新区初期100平方公里的建设规划时,空间布局就要考虑从集中走向分散,从整齐划一改为了灵活适应,从宏大气派到小街小巷小尺度的生动街景,多中心自成体系微循环,将职、住、休闲消费有机融合,人与自然、社区与园区协调共生。

第三,要基于后工业社会的优势资源来培育发展新动力。后工业社会最大的优势资源是知识与网络。二者结合可以创造一个低能耗零废弃、水城融合的宜居城市,可以建设一个随时感知市民需求、无缝对接解决城市问题的智慧响应体系,可以培育一个人人参与城市治理、消除社会隔离的城市低成本运行模式,也可以创造弹性工作时间、灵活充分的就业形式,建设一个创新、协调、绿色、开放和共享的特色新城。

冯奎:与深圳经济特区、上海浦东新区所处历史阶段不同的是,雄安新区批准建立之时,中国新城新区大规模扩张的阶段已经过去。雄安新区的建立,不是预示着新一轮新城新区热,开发区热、房地产热,恰恰相反,雄安新区代表着新城新区依靠质量增长,实现创新发展的阶段真正到来。

城市协同、融合在增强认识的基础上,需要更大力度的制度转变和区域安排

主持人:不论是雄安新区与京津冀周边城市,还是粤港澳大湾区内部城市间,都面临着城市协同、融合的问题,在新城新区的发展中要怎么解决这一问题?

段霞:当今世界经济发展的一个特点是跨国公司的生产企业可以遍布全

球,决策资源与核心要素却高度聚集在少数超级城市,这些城市的功能与问题累积,又不得不从传统的单中心转变成多中心的巨型城市区域或城市群。城市群已经成为21世纪国家间竞争的主要空间载体。

而我国的城市群发展难以满足产业发展的空间需求,难以按照统一的就业市场配置资源。中国的区域市场被行政边界分割、撕裂、破碎化,交通、基础设施、能源、生态环境这些城市群共同的关注领域如果没有高层协调,很难推进其共建共享与分工协作,更难以达到实现低成本、大运量、快速高效、各类交通转换灵活的区域基础设施建设网络,引导各类城市的产业协调发展与人口有序流动。

目前我国各级政府大都认识到这种趋势,也在与本地区的各类城市相互联结、相互借力以在全球城市体系中找到自己的位置,但不同类型的城市和城市群面临的协同问题不完全一样。

比如在京津冀地区,如何摆脱首都单中心的虹吸效应,培育更多的大中小城市成为多中心多节点,各自可以在市场环境中共存、发展,形成对首都城市的反磁力,这是让协同发挥效应的关键。目前北京与河北的断崖局面不解决,各行业、企业观望,做增量不动存量的局面不会发生根本性变化。这也是雄安新区必须突破的难题。

而对于粤港澳大湾区的建设来说,这是珠三角9+2城市发展至今的内在需求,港珠澳大桥通车后香港至珠海的陆路通行时间缩短到半小时,区域内要素流通更加便利了。这些城市面临的问题是,在经济转型的困难时期,如何从传统制造业转型到现代服务业和先进制造业,如何突破关税壁垒,进一步联手融合的问题。在发达国家60%到70%的就业岗位都是服务业,尤其是生产服务业,这种转型是前所未有的挑战。

在这之中,城市协同的一个共同问题显现出来:如果没有大的制度转变和区域安排,城市协同也好,融合也罢,将会困难很大。

创客空间里坐着来咨询的农民工,培训教室里坐着来上养老护理员培训课的农民工……新建的沈阳市“农民工之家”去年未启用以来,已有5万多名农民工爱上这里。从建“农民工维权中心”到开通“爱异客”APP及兴建“农民工之家”,沈阳为农民工服务持续升级。

沈阳市外来务工人员有70余万人,随着互联网的兴起,沈阳市总工会对农民工的服务也随之升级。2015年,针对80后、90后新生代农民工群体,开发了服务农民工的专属手机网络平台——“爱异客”APP,集维权、入会、帮扶、培训和服务等五大功能于一体;2016年1月,对农民工维权中心进行整体改造装修,将面积由1400平方米增加到2480平方米,设置了“创客空间”“职介大厅”“培训教室”“心理咨询室”“阅览室”“劳动仲裁庭”等20个服务项目。“农民工维权中心”变身“农民工之家”,是市总工会服务农民工的又一次升级。

沈阳市为农民工举行的“我在‘爱异客’上读大学”开学典礼,吸引了一批想充电提升自己的农民工。这是该市总工会与沈阳广播电视台大学合作,为农民工提高知识水平搭建的一个学习平台。截至目前,已有143名农民工报名参加了机电一体化、土木工程、建筑施工、焊接技术和物流管理等18个专业的学习。在“教学视频”里有41个视频课程,农民工可根据自己的时间在手机上学习大学课程,考试合格后可拿到大专文凭和奖学金。

沈阳市总工会通过“爱异客”APP开展的“晒月亮、抢影票”“晒吃相、赢手环”等新颖有趣的活动受到农民工广泛欢迎。至今在“爱异客”APP注册人数达到52687人,提高了工会在农民工中的影响力和凝聚力。

广西今年将改造棚户区12万余套

本报讯 记者周晓骏、通讯员黄剑铃报道:今年广西计划完成改造棚户区12.05万套,今年年底前要实现100%开工。此外,全年要实现棚户区和公租房基本建成7万套,公租房分配入住5.16万套,三四线库存量大的城市和县城,棚户区改造基本实现货币化安置。

广西壮族自治区住建厅要求,尽快与市、县政府签订《2017年住房保障工作目标责任书》,启动前期各项准备工作,确保早开工、早建成、早见效;各地要千方百计提高贷款使用率,做好棚户区改造融资工作;积极推动三四线城市和县城棚户区改造基本实现货币化安置。在公共租赁住房分配入住方面,各地要建立常态化申请受理机制,建立轮候库,确保公租房分配入住按时完成。各地对已竣工交付尚未分配入住的项目进行梳理,尽快完成分配入住工作。公共租赁住房房源充足的地区,要适当降低准入门槛,扩大保障范围。

据悉,今年广西将鼓励各地创新工作方式,鼓励符合条件的住房保障对象依靠市场租房、政府发放“租房券”补助房屋租金的方式解决个性化居住需求。

自行车智能存取系统在天津投用

本报讯 记者武自然报道:近日,天津职业技术师范大学研发的国内第一个自行车智能存取系统在天津投入使用,为解决共享单车停车难提供了一种可行方案。

记者在学校见到,几位同学正在使用这个系统停车。这是一栋占地50平方米、高8米的圆柱形存车库,学生将自行车放入门口的凹槽内后,拿出饭卡在左侧的识别器上刷一下,大门自动打开,一只机械手伸出来,将自行车抓进去,全过程不到5秒,十分快捷。

放置架有6层,控制系统根据就近原则,通过上传送导轨自动放置自行车。取车时,系统按就近原则自动提取。该系统有两种模式:一种适用于共享单车,即根据就近原则自动抓取;一种适合私人自行车,即一卡一车,实名存取。

这种存车库50平方米内可存放240辆自行车,是传统存车方式占地面积的1/40,适宜建在学校、医院、商业中心、地铁站等人流密集地区,不仅有利于倡导绿色出行,还能防止车辆被盗。

重庆万盛:矿山治理带来绿意盎然

重庆市万盛经开区自2012年被列为国家资源枯竭城市转型试点城市后,积极开展矿山地质环境治理。目前,植被恢复21000亩,土地整治28400亩,水资源改善已基本满足生产和饮用需求。图为重庆市万盛经开区丛林镇绿水村景色。

曹永龙摄

城之道

一句“千年大计”,近来持续受到关注,将城市话题提到前所未有的高度。面对如此长的时间跨度,无论是聚焦建成区还是新城新区,在展望未来千百年发展前景的同时,都难免“抚怀旧之蓄念,发思古之幽情”。

中国有着数千年的文明史,能够上溯一两千年历史的城市比比皆是,但至今留下印记的城市却不多。谋划好千年大计,就不能只追求短期效益,而应该一步步打牢、夯实基础,让历史检验城市发展成果。

规划,且从长计议。城市是人们安居乐业的场所,但因为短期内出政绩等诱因,往往给人以朝令夕改、猝不及防之感。笔

多用匠心打磨城市

者曾听一位地方规划部门的同志说,规划很容易落入“纸上画画、墙上挂挂,最后不如领导一句话”的尴尬境地。城市规划制定应该科学全面,执行过程中也不能走样、变味,更不能变成“一个和尚一个磨,一个将军一个令”。

建设,要把握方向。习近平总书记指出:“发展理念是发展行动的先导,是管全局、管根本、管方向、管长远的东西,是发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现。”创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念关系我国发展全局,在城市工作全过程的深刻变革中,都应该落实好五大发展理念。具体工作中,要严把质量关,多听各方面意见,充分考虑各方面因素,用匠

心打磨城市。

管理,应更加细致。细节决定成败,一座城市的管理水平如何,关键在于细节。马路是否反复开挖、背街小巷是否干净、市民出门办事是否方便、公厕管理得如何……看似都不是影响千年的大事,但如果管理者不闻不问或者置若罔闻,就有损管理部门形象和城市口碑,让群众不满意、不高兴、不答应。

底蕴,请多些敬畏。中国五千年的历史,孕育出一些文化底蕴深厚、声名远播的城市,仅国家历史文化名城就有100多座。落实“千年大计”,建设千年城市,首先要保护好千年城市。有位文

物保护专家曾说过这样一件事:在众多专家和市民的呼吁下,某市终于把老城区的四分之一划定为重点保护区,当时大家非常兴奋,认为取得了重大成果,不料结果是剩下的四分之三区域被拆得干干净净。对待历史文化,如果在利益冲动下片面理解为“法无禁止即可为”,让珍贵的历史信息淹没在历史中,无异于一个黑色幽默。

时间最无情,能够检验出种种不足;时间也最公平,无声地诉说着成就。面对千年大计,应该少些浮躁之气、多些深刻思索,树立起对历史和人民负责的理念,给城市打上时间烙印,才能不负一番苦心,守得云开见月明。