

经济日报
湖南邵阳

织密农村发展

人大环境资源保护工作取得阶段性成效——

聚十指之力 方能成环保之功

经济日报·中国经济网记者 李哲



生态环境没有替代品，用之不觉，失之难存。要像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境。”习近平总书记关于生态文明和环境保护的论述振聋发聩。全国人大环资委近日举行“认真学习贯彻习近平总书记重要指示精神，深入推进环境资源保护工作”座谈会，对人大环境资源保护工作作出阶段总结和安排部署。

立法画出生态红线

“去年我们出台了一个决定，全文仅6条，条条都可执行、易操作。”浙江省人大环资委主任委员施利民说。2016年12月23日，浙江省十二届人大常委会第三十六次会议审议通过《浙江省人民代表大会常务委员会关于加强海洋幼鱼资源保护促进浙江渔场修复振兴的决定》，对海洋幼鱼品种、最小可捕规格及比例、捕捞渔船渔具管理、幼鱼销售利用和对相关违法行为的处罚等作出明确规定。

以地方人大专项决定形式为海洋渔业资源保护工作提供法制保障，这还是全国首例。更为重要的是，这个决定的出台体现了人大立法的精细化和实效性。“立法应坚持以解决问题为导向，我们此次立法压缩了原则性、抽象性条款内容，把重点放在核心条款的设计上，以保障立法质量和效用。”施利民说。

随着依法治国观念的深入人心，全国各地正在以“立法”引领并推动生态文明建设的法治化进程。东北黑土地是实施国家“藏粮于地”战略的根本保障，为了加强黑土地的保护工作，2016年9月，我国首部土壤资源保护法律规范文件“黑土地保护条例草案”顺利通过了吉林省人大常委会一审，对于推动当地绿色发展将发挥重要的立法引领作用。

公众参与是推动信息公开、做好环保工作的重要抓手，有必要通过立法予以规范。“我们大胆创新，率先制定了《河北省环境保护公众参与条例》。作为全国首部环境保护公众参与地方性法规，条例明确规定环境保护公众参与的范围、方式、渠道和程序，以及各方主体的权利义务。”河北省人大城建环资工委主任姬振海说。

在国家层面，全国人大环资委坚持科学立法、民主立法，完成了环保领域的诸多重要立法工作。据全国人大环资委主任委员陆浩介绍，全国人大环资委主要开展了十项立法工作：配合常委会对环境保护法、大气污染防治法进行全面修改，对水污染防治法修正案草案进行初次审议，牵头起草土壤污染防治法草案、循环经济促进法修改草案，并提请审议深海海底区域资源勘探开发法草案、野生动物保护法修改草案、核安全法草案，配合审议海洋环境保护法修正案草案，积极推动土地管理法、草原法、矿产资源法的修改工作等。

人大监督，不能“撒胡椒面”，而是应该抓住重点，追求实效。“监督一定要有针对性，例如，我们去年开展大气污染防治执法检查时，梳理出10个方面的问题，要求政府及相关部门逐项对照检查，作出回答。”姬振海说。

如何实现监督效果的最大化？陆浩认为监督全链条都要坚持问题导向，“全国人大环资委始终抓住人民群众普遍关心、反映强烈的突出环境问题，按照常委会监督工作计划和委员会工作要点，坚

全国人大环资委主要开展了十项立法工作

- 配合常委会对环境保护法、大气污染防治法进行全面修改
- 对水污染防治法修正案草案进行初次审议
- 牵头起草土壤污染防治法草案、循环经济促进法修改草案
- 牵头起草并提请审议深海海底区域资源勘探开发法草案、野生动物保护法修改草案、核安全法草案
- 配合审议海洋环境保护法修正案草案
- 积极推动土地管理法、草原法、矿产资源法的修改工作

2017年全国人大常委会将固体废物污染环境防治法执法检查和专题询问工作作为监督重点之一

力图通过监督工作来推动建立垃圾分类制度，推动工业固体废物污染防治和危险废弃物安全处置，全国人大环资委将全力配合做好相关工作。此外，全国人大环资委还将针对北方冬季清洁取暖和大气污染问题、饮用水安全保障、生物质能源开发利用情况等开展专题调研

监督直指百姓关切

55家违法企业必须限期关停、72处安全隐患必须限期消除！“在饮用水水源保护执法检查中，我们明确提出以上意见，要求政府认真研究，及时反馈。”施利民说，为加强监督实效，浙江省人大狠抓审议意见整改落实，建立限期反馈制度，不虎头蛇尾，确保监督不走过场。此外，还充分利用跟踪监督的方式，以咬定青山不放松的韧劲，聚焦问题，务求解决。

记者获悉，近年来，浙江省人大环资委先后开展土地整治专项审议，饮用水水源保护执法检查、跟踪检查和专题询问，大气污染防治专项审议及执法检查、跟踪检查，“五水共治”专项监督，城镇污水处理厂运行情况专项审议和剿灭劣五类水专项督察等监督工作，有力督促了浙江省生态环境保护和土地资源利用工作依法依规有序推进。

人大监督，不能“撒胡椒面”，而是应该抓住重点，追求实效。“监督一定要有针对性，例如，我们去年开展大气污染防治执法检查时，梳理出10个方面的问题，要求政府及相关部门逐项对照检查，作出回答。”姬振海说。

如何实现监督效果的最大化？陆浩认为监督全链条都要坚持问题导向，“全国人大环资委始终抓住人民群众普遍关心、反映强烈的突出环境问题，按照常委会监督工作计划和委员会工作要点，坚

持问题导向，发扬钉钉子精神，将推动法律有效实施与完善法律制度紧密结合，努力增强监督工作的针对性和实效性。”

例如，“在选题环节，要围绕中央高度重视、人民群众反映强烈、环境领域亟待解决的问题开展工作，找准监督工作的着力点；在开展执法检查和专题调研环节，要关注具有典型性、代表性的地域和行业企业，掌握第一手情况；在督促落实环节，要坚持跟踪问题，督促有关地方和部门切实改进工作，认真研究解决报告和审议意见提出的重点问题。”陆浩说。

记者了解到，2017年全国人大常委会将固体废物污染环境防治法执法检查和专题询问工作作为监督重点之一。力图通过监督工作来推动建立垃圾分类制度，推动工业固体废物污染防治和危险废弃物安全处置，全国人大环资委将全力配合做好相关工作。此外，全国人大环资委还将针对北方冬季清洁取暖和大气污染问题、饮用水安全保障、生物质能源开发利用情况等开展专题调研。

合力解决环保难题

生活在同一片蓝天下，环保工作离不开每个人的参与。“保护环境是千秋万代之业，做好环保工作也必须依靠千军万马。”云南省人大环资工委主任郭永东说，我们必须充分发挥人大工作优势，凝

聚力量、统筹各方。人大通过行使立法权与监督权，将政府及社会各行业在环境保护工作中的好做法、好经验、好成果，有步骤地吸纳到环境法制与规范化建设中来，使之更具有稳定性、权威性，更具有约束力。只有各方形成合力，才能够攥紧治污的拳头、凝聚可持续发展的力量。

“我们创新监督方式，省市县三级人大同部署、同行动、同落实，联合开展执法检查，形成监督合力。我们还组织全国、省、市、县、乡五级人大代表1100余人，深入全省就生态文明建设、环境保护等方面内容开展联动调研，推动解决了一批涉及长远、群众关注的焦点、难点环境问题。”山西省人大城建环保工委主任李平社说。

充分发挥人大代表主体作用，将形成人大工作的巨大合力。记者获悉，针对水污染防治，浙江先后开展了全省人大代表“关心母亲河”“寻找可游泳的河”“监督已治理的河”“剿灭劣五类水”等活动，累计动员全省五级8万余名人大代表参与。

吉林省人大在执法检查过程中则充分借用检察院的力量。据吉林省人大环资委主任委员周力介绍，吉林省人大环资委与省检察院在全国率先建立了环境资源领域法律监督联络协调机制，邀请省检察院工作人员全程参与环保执法检查，切实增强了监督效果。

山东青岛市黄岛区检察院探索“事前联防、事中联治、事后联惩”——

“三段式”介入监督护航安全生产

本报记者

李万祥

立包含黄岛区全域的青岛西海岸新区以来，经济发展迅速。据统计，全区规模以上企业1000余家，船舶制造、海洋工程企业百余家。这里还有长达近3000公里的公路运输里程，2500余家港航物流企业、生产、经营、运输、使用危险化学品的企业近300家。

针对新区严峻的安全生产形势，检察机关主动作为，助力新区安全发展大局。“在办理‘11·22’系列案件的过程中，我们发现，相关的应急机制、安全规范从省级、市级到区级甚至企业内部，均有明确规定。然而，这些制度落实不到位是导致事故发生的原因之一。”承办案件的黄岛区检察院检察官张松岩说。

据了解，事故发生后，黄岛区检察院历经4个多月调研，撰写了长篇专题调研报告。这份报告详细分析了新区当时安全生产方面存在的问题，比如石化区油气管道重大安全隐患极易转化为事故，建筑、船舶、钢铁等重点领域安全隐患点多面广，海洋渔业生产安全形势不容乐观，监管部门之间工作协调配合机制亟需进一步理顺完善，部分监管人员和企业管理人员存在畏难情绪、缺乏担当精神等等。针对这些问题，报告提出

了实行最严格的整改备案管理制度、组建安全生产监督管理综合执法机构等一系列解决对策和建议。

报告并非“报”了之。2014年11月28日，全国首家安全生产检察室在黄岛区检察院挂牌设立，推动安全生产法治建设走上快车道。

据黄岛区检察院研究室主任迟东军介绍，安全生产检察室与该院预防部门合署办公，对内实行预防牵头，侦监、反渎、民行、派出检察室等多部门协作配合、一体联动；对外实行检察机关牵头，多家监管部门共同参与、联席联动。由此，诞生了“事前联防、事中联治、事后联惩”的“三段式”介入监督机制。

约谈企业负责人、监督整改重大安全隐患、立案监督安全生产行政执法案件、介入事故调查……记者采访发现，黄岛区检察院的“三段式”介入监督机制不仅完善了当地安全管理制度，而且有力推动了安全生产治理法治化水平。

“黄岛区检察院在成立全市首支安全生产警示教育宣讲团的同时，还与区应急办等七部门建立安全生产联席会议机制，持续开展安全生产检察专题月、道

深圳边防截获630吨走私冻品



近日，深圳边防支队在深圳内伶仃以南海域查获涉嫌走私货船“海邦达1号”。这是深圳边防部门近年来首次查获利用套牌大吨位货轮走私冻品的案件。

龙宇翔摄

司法改革在行动

安全生产法治体系建设中，检察机关如何发挥职能作用？如何杜绝重特大安全事故的发生？日前，记者在山东青岛市了解到，青岛市黄岛区检察院设立全国首家安全生产检察室，探索形成“事前联防、事中联治、事后联惩”的“三段式”介入监督机制，创新安全生产检察方式。

“设立安全生产检察室，是2013年发生‘11·22’中石化东黄输油管道泄漏爆炸特别重大事故之后。”黄岛区检察院预防科科长张金实认为，这是为推动从源头上预防和减少安全生产责任事故。

今年，黄岛区提出加快打造法治中国建设先行区、全国安全生产示范区。作为青岛市的一个市辖区，黄岛区同时也是第9个国家级新区。走进新区，高楼林立，“实施海洋战略、率先蓝色跨越、建设美丽新区”的标语随处可见。

2012年行政区划调整后，黄岛区城