

织密农村发展

“以前过年，脑壳是懵的。群众屋里的过年物资丢个冒歇气，来俺家告状的也闹个不歇气。今年没得一起了。”其实，让她更稳心的，是市里落户到村的一个重点工程——迁坟 270 多座，听说是建重点工程，都来“打油伙”，工程硬是开不了工。“没想到，闹了好久的迁坟风波，这一次比市里的最后期限提前了 20 天。没有他，哪有这么稳心！”

女支书说的“他”，是湖南邵阳市双清区火车站北桥社区驻村辅警欧阳震。去年 9 月，欧阳震和全市其他 3299 名驻村辅警统一上岗，辅警制服上的那抹深蓝，成为村民熟悉的“颜色”。火车站乡党委书记毛森泉告诉记者：“全乡 24.2 平方公里只有 1 名民警，矛盾纠纷发生、违法违纪案件发生。自去年 10 月以来，影响发展环境的案件下降了 45%，没有发生一起刑事案件，离开这里的业主又回来了。”

稳，是要让老百姓稳心，让企业家放心，让实干家开心。邵阳的警民比例仅为万分之六点一，远低于国家标准，在湖南 14 个市州的排名也是垫底。在编制不能增加的前提下，邵阳市首创了“一村一辅警”模式，全市 3299 个行政村都建起了辅警工作站，每个工作站配备一名辅警，让警务工作真正下沉到村组。全市 3200 多名驻村辅警让邵阳农村派出所的平均警力从 6.8 名增加到 19.9 名，增加 1.95 倍。按照每名辅警 4 万元一年的经费保障标准，邵阳市县财政一年要拿出经费 1.5 亿多元，同时，向每个辅警工作站再投资 5000 元用于硬件建设。市委书记龚文密表示，稳定是为了更好地发展。人没有安全感就没有幸福感，不管钱多钱少，都要首先保证 830 多万老百姓的生存和发展安全。

“邵阳的创新一方面在于让警力真正下沉到农村，加强了民警和辅警的相互配合；另一方面在于对全市辅警进行了规范管理。”邵阳市副市长、市公安局长谭学军介绍，邵阳从一开始就定下“规矩”：统一招录标准，参照公务员招考程序严格执行；严格岗前培训和每周一训；严格管理考核，派出所民警分片管理辅警工作站，季季考核管片民警；每月考核驻村辅警，考核结果与管片民警业绩和辅警收入挂钩；驻村辅警还要定期接受村民评议，结果作为绩效考核重要依据。

3200 多名辅警穿行在田间地头，成为邵阳乡村最美的风景。邵东县廉桥镇被誉为“南国药都”，交易量大，经济纠纷多，但 98 平方公里的土地上只有 10 名警力，应对数十亿的交易市场力不从心，根本无暇顾及边远山村。“自辅警邓哲来后，村里组建起巡逻队。今年过年没发生一起偷盗和火灾。”联合村村民陈小阳说，“民警也可以从大量的一般性事务中解脱出来，专注办案。”廉桥镇派出所所长赵胜仕告诉记者，去年下半年以来，辖区内刑事案件下降了 20%，破案率提高了 18%。

在洞口县花古街道办事处党委书记刘大运看来，驻村辅警同样是经济发展的“好帮手”“保护神”。该街道下辖 15 个村，还包含一个县工业园区，平时矛盾纠纷不少，但自从有了辅警的及时协调与化解，去年以来没出现一例上访案件。

从治安巡逻，到线索摸排，再到矛盾调解，甚至交通疏导，3299 名驻村辅警同民警一道，织密着邵阳农村发展的“稳心网”。统计数据显示，自推行“一村一辅警”以来，邵阳 165 个农村派出所刑事案件发生率同比下降 18.4%。去年，邵阳市的综治民调排名从全省靠后跃居第五，这是多年来未曾有过的成绩。

社会治安环境的明显好转，带来的是群众安居乐业和经济发展的生动画卷。2016 年，邵阳市 11 项主要经济指标，有 9 项增速高于全省平均水平。农村的稳定、农民的稳心，迎来了“邵商回乡建家乡”的新高潮：去年，邵阳市实际利用外资 2.25 亿美元，增长 17.4%，居全省第 2 位；实际利用省外境内资金 281.7 亿元，增长 16.4%，居全省第 1 位；实现进出口总额 86.1 亿元，增长 21.3%，居全省第 5 位。

深圳边防截获 630 吨走私冻品



近日，深圳边防支队在深圳内伶仃以南海域查获涉嫌走私货船“海邦达 1 号”。这是深圳边防部门近年来首次查获利用套牌大吨位货轮走私冻品的案件。

龙宇翔摄

本版编辑 许跃芝 来洁 梁剑箫

经济与法

人大环境资源保护工作取得阶段性成效——

聚十指之力 方能成环保之功

经济日报·中国经济网记者 李哲



“生态环境没有替代品，用之不觉，失之难存。要像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境。”习近平总书记关于生态文明和环境保护的论述振聋发聩。全国人大环资委近日举行“认真学习贯彻习近平总书记重要指示精神，深入推进环境资源保护工作”座谈会，对人大环境资源保护工作作出了阶段总结和安排部署。

立法画出生态红线

“去年我们出台了一个决定，全文仅 6 条，条条都可执行、易操作。”浙江省人大环资委主任委员施利民说。2016 年 12 月 23 日，浙江省十二届人大常委会第三十六次会议审议通过《浙江省人民代表大会常务委员会关于加强海洋幼鱼资源保护促进浙江渔场修复振兴的决定》，对海洋幼鱼品种、最小可捕规格及比例、捕捞渔船渔具管理、幼鱼销售利用和对相关违法行为的处罚等作出明确规定。

以地方人大专项决定形式为海洋渔业资源保护工作提供法制保障，这还是全国首例。更为重要的是，这个决定的出台体现了人大立法的精细化和实效性。“立法应坚持以解决问题为导向，我们此次立法压缩了原则性、抽象性条款内容，把重点放在核心条款的设计上，以保障立法质量和效用。”施利民说。

随着依法治国观念的深入人心，全国各地正在以“立法”引领并推动生态文明建设法治化进程。东北黑土地是实施国家“藏粮于地”战略的根本保障，为了加强黑土地的保护工作，2016 年 9 月，我国首部土壤资源保护法律规范文件“黑土地保护条例草案”顺利通过了吉林省人大常委会一审，对于推动当地绿色发展将发挥重要的立法引领作用。

公众参与是推动信息公开、做好环保工作的重要抓手，有必要通过立法予以规范。“我们大胆创新，率先制定了《河北省环境保护公众参与条例》。作为全国首部环境保护公众参与地方性法规，条例明确规定环境保护公众参与的范围、方式、渠道和程序，以及各方主体的权利义务。”河北省人大城建环资工委主任姬振海说。

在国家层面，全国人大环资委坚持科学立法、民主立法，完成了环保领域的诸多重要立法工作。据全国人大环资委主任委员陆浩介绍，全国人大环资委主要开展了十项立法工作：配合常委会对环境保护法、大气污染防治法进行全面修改，对水污染防治法修正案草案进行初次审议，牵头起草土壤污染防治法草案、循环经济促进法修改草案，牵头起草并提请审议深海海底区域资源勘探开发法草案、野生动物保护法修改草案、核安全法草案，配合审议海洋环境保护法修正案草案，积极推动土地管理法、草原法、矿产资源法的修改工作等。

山东青岛市黄岛区检察院探索“事前联防、事中联治、事后联惩”——

“三段式”介入监督护航安全生产

本报记者 李万祥



安全生产法治体系建设中，检察机关如何发挥职能作用？如何杜绝重特大安全事故发生？日前，记者在山东青岛市了解到，青岛市黄岛区检察院设立全国首家安全生产检察室，探索形成“事前联防、事中联治、事后联惩”的“三段式”介入监督机制，创新安全生产检察方式。

“设立安全生产检察室，是 2013 年发生‘11·22’中石化东黄输油管道泄漏爆炸特别重大事故之后。”黄岛区检察院预防科科长张金实认为，这是为推动从源头上预防和减少安全生产责任事故。

今年，黄岛区提出加快打造法治中国建设先行区、全国安全生产示范区。作为青岛市的一个市辖区，黄岛区同时也是第 9 个国家级新区。走进新区，高楼林立，“实施海洋战略、率先蓝色跨越、建设美丽新区”的标语随处可见。

2012 年行政区划调整后，黄岛区城乡二元结构加速融合，特别是 2014 年设



监督直指百姓关切

55 家违法企业必须限期关停、72 处安全隐患必须限期消除！“在饮用水水源保护执法检查中，我们明确提出以上意见，要求政府认真研究，及时反馈。”施利民说，为加强监督实效，浙江省人大狠抓审议意见整改落实，建立限期反馈制度，不虎头蛇尾，确保监督不走过场。此外，还充分利用跟踪监督的方式，以咬定青山不放松的韧劲，聚焦问题，务求解决。

记者获悉，近年来，浙江省人大环资委先后开展土地整治专项审议，饮用水水源保护执法检查、跟踪检查和专题询问，大气污染防治专项审议及执法检查、跟踪检查，“五水共治”专项监督、城镇污水处理厂运行情况专项审议和剿灭劣五类水专项督察等监督工作，有力督促了浙江省生态环境保护和土地资源利用工作依法依规有序推进。

人大监督，不能“撒胡椒面”，而是应该抓住重点，追求实效。“监督一定要有针对性，例如，我们去年开展大气污染防治执法检查时，梳理出 10 个方面的问题，要求政府及相关部门逐项对照检查，作出回答。”姬振海说。

如何实现监督效果的最大化？陆浩认为监督全链条都要坚持问题导向，“全国人大环资委始终抓住人民群众普遍关心、反映强烈的突出环境问题，按照常委会监督工作计划和委员会工作要点，坚

持问题导向，发扬钉钉子精神，将推动法律有效实施与完善法律制度紧密结合，努力增强监督工作的针对性和实效性。”例如，“在选题环节，要围绕中央高度关注、群众反映强烈、环境领域亟待解决的问题开展工作，找准监督工作的着力点；在开展执法检查和专题调研环节，要关注具有典型性、代表性的地域和行业企业，掌握第一手情况；在督促落实环节，要坚持跟踪问题，督促有关地方和部门切实改进工作，认真研究解决报告和审议意见提出的重点问题。”陆浩说。

记者了解到，2017 年全国人大常委会将固体废物污染环境防治法执法检查 and 专题询问工作作为监督重点之一。力图通过监督工作来推动建立垃圾分类制度，推动工业固体废物污染防治和危险废弃物安全处置，全国人大环资委将全力配合做好相关工作。此外，全国人大环资委还将针对北方冬季清洁取暖和大气污染问题、饮用水安全保障、生物质能源开发利用情况等开展专题调研。

合力解决环保难题

生活在同一片蓝天下，环保工作离不开每个人的参与。“保护环境是千秋万代之业，做好环保工作也必须依靠千军万马。”云南省人大环资工委主任郭永东说，我们必须充分发挥人大工作优势，凝

聚力量、统筹各方。人大通过行使立法权与监督权，将政府及社会各行业在环境保护工作中的好做法、好经验、好成果，有步骤地吸纳到环境法制与规范化建设中来，使之更具有稳定性、权威性，更具有约束力。只有各方形成合力，才能够攥紧治污的拳头、凝聚可持续发展的力量。

“我们创新监督方式，省市区三级人大同部署、同行动、同落实，联合开展执法检查，形成监督合力。我们还组织全国、省、市、县、乡五级人大代表 1100 余人，深入全省就生态文明建设、环境保护等方面内容开展联动调研，推动解决了一批涉及长远、群众关注的焦点、难点问题。”山西省人大城建环保工委主任李平社说。

充分发挥人大代表主体作用，将形成人大工作的巨大合力。记者获悉，针对水污染治理，浙江先后开展了全省人大代表“关心母亲河溪查找水污染源”“寻找可游泳的河”“监督已治理的河”“剿灭劣五类水人大代表在行动”等主题活动，累计动员全省五级 8 万余名人大代表参与。

吉林省人大在执法检查过程中则充分借用检察院的力量。据吉林省人大环资委主任委员周力介绍，吉林省人大环资委与省检察院在全国率先建立了环境资源领域法律监督联络协调机制，邀请省检察院工作人员全程参与环保执法检查，切实增强了监督效果。

路交通安全法律监督等专项行动。”黄岛区检察院检察长门洪训说，安全生产检察的范围不止于此。为营造公平公正的法治化营商环境，黄岛区检察院制定了《关于服务和保障青岛西海岸新区建设的实施意见》《关于依法保障民营经济和中小微企业加快发展的意见》等一系列规范性文件，建立了重点项目跟踪服务、涉企案件快速处置等机制。

一个仅有四五人的安全生产检察室，如何能够覆盖拥有近 9 万户市场主体的青岛西海岸新区？这要靠黄岛区检察院的 9 个派驻基层检察室。据统计，这些年，派驻基层检察室共接待来访 4600 余人次，开展预防警示教育 152 次，化解矛盾纠纷 387 起，办理了一大批辖区内轻微刑事案件、诉讼监督案件和社区矫正违法案件，打通了法律监督的“最后一公里”。

安全生产红线不可逾越。据了解，2016 年青岛市黄岛区率先建立安全生产法治体系，深化安监执法体制改革，开展针对危化品、代步车、建设、交通、消防等五大领域的集中整治行动，190 处油气管道隐患整治提前完成，安全事故得到有效遏制。