

建立新劳动力 培育体系

能否解决好职工安置,是去产能攻坚战的重中之重,关系到去产能全局的成败。据估算,未来2至3年,若产能过剩最严重的行业——钢铁、煤炭开采、水泥、造船业、炼铝和平板玻璃减产30%,将有300万人面临分流。由于技能单一,这些结构性就业人员将面临再就业上的尴尬处境。与此同时,结构性就业问题正成为我国经济新常态下的最为突出的特征。

结构性就业问题的成因归结起来主要有以下两方面:一是技能单一落后,难以满足新要求。随着产业升级,劳动力市场对于技能的要求越来越高,对高技能的劳动者需求逐渐增加,对低技能的劳动者需求逐渐减少。而结构性就业人员由于长期在生产一线,工作内容相对固定,又缺乏有效的职业技能教育与培训,知识结构落后,技能单一,很难满足劳动力市场新的要求。

二是工匠精神缺乏,难觅高端手艺人。当前,我国正在由"制造大国"向"制造强国"迈进,这对于企业的生存发展而言提出了更高的要求。然而,在自动化大生产时代,结构性就业人员所扮演的角色更多的是"螺丝钉",而不是"工匠"。这使得结构性就业人员缺少独特性,很容易被替代。

目前,结构性就业人员普遍缺乏相应的知识和技能,因此有必要出台相应的结构性就业人员再就业培训优惠政策、创业创新信贷资金扶持政策,组织结构性就业人员参加适应人力资源市场需求的再就业技能培训,引导他们向第三产业和新业态转移就业、

一是要构筑新劳动力培育体系。要培养合格的结构性就业人员,就要避免当前职业培训及职业教育中重理论轻实践的培养模式,而要把两者有机地结合起来。同时,将职业培训与职业教育作为结构性就业人员培养体系通盘考虑,充分发挥市场机制作用,引导社会力量参与职业教育,鼓励兴办继续学习及再教育机构,形成良好再就业氛围。

二是按需调整教育资源的布局。 一方面要建立结构性就业人员的数据库,有效掌握结构性就业人员的动态,为政府决策提供数据支持。另一方面要建立结构性就业人员需求数部库,促进职业教育同社会需求紧密对接,根据需求调整专业设置和资源投入,加强个性化教育与培训,使结构性就业人员既能提升原有技能,又能掌握符合新产能要求的新技能。

三是要建立专业化的师资队伍。要注重师资的培养,从事职业教育和培训的工作者必须与时俱进,需要经常性地更新知识和技能,以满足教学的需求。

四是要有针对性地积极开展职业培训。当前,要重点抓好三类培训:一是做好企业在岗职工的技能提升培训。二是做好结构性就业人员的技能就业培训,重点推行校企合作培训、订单式培训和定向培训模式。三是做好创业培训,为分流人员创业就业打下基础。

(中国电子学会副理事长 徐晓兰)

如何端上"新饭碗"



加大政策托底力度

化解过剩产能,是供给侧结构性改革 的首要任务,而做好职工安置是确保过剩 产能平稳退出的重要保障。

当前,要把职工安置摆在重要的位置,加大政策兜底扶持力度,进一步拓宽职工的分流安置渠道:一是政府支持安置一批。由去产能企业所在地方政府购买服务、提供公益性岗位安置就业困难人员。二是通过延伸产业链、发展新兴产业安置一批。发展新能源、新材料和精细化工等新兴产业,安置富余人员。三是通过结构调整和转型升级安置一批。发挥企业比较优势,利用闲置资产、基础设施加快经济转型,大力发展现代物流、生产性服务业以及

物业服务、保洁服务、家政服务、健康养老等生活服务业,分流安置富余人员。四是加快发展混合所有制经济安置一批。充分利用国家鼓励支持发展混合所有制经济的政策机遇,发展壮大混合所有制经济,吸纳富余人员分流安置。

职工安置是一项复杂的系统工程,必须 国家、地方政府、企业共同发力,综合施策。 首先,应进一步放宽职工内部退养的年龄界 限。鉴于煤矿职工作业条件艰苦、健康状况 较差、技能水平低,建议国家进一步放宽职 工内部退养的年龄界限,由距离法定退休年龄5年延长到8-10年。

其次,应由政府为职工一次性缴纳社会

增强再就业培训针对性

保险费。对于因产能退出而失业的职工,建 议由政府为职工一次性缴纳基本养老保险 费和基本医疗保险费及其他社会保障费用, 实现政府兜底。

再次,鼓励社会企业安置去产能过程中 产生的富余人员。根据安置去产能后的富 余人员数量给予相应的补贴,或减免企业 税费。

此外,对于煤炭企业等产能过剩企业, 应加快发展替代产业,采取减量置换方式优 先核准其新建煤矿和改扩建煤矿,在项目审 核、土地利用、贷款融资、技术开发等方面给 予支持,帮助其实现转型发展。

(开滦集团董事长 张文学)

() 读者建议

让网购维权不再难

作为一种新的购物方式,网购日渐成为人们日常生活中重要的一部分。与实体店的购物有所不同,消费者在网购之前见不到实物,随之带来许多质量与维权难题。

部分消费者反映,购买之前看到的是虚假宣传、带有欺诈性质的广告,买到的是质次价高、以次充好的商品,遇到的是商品在运输过程中出现的破损,体会到的是退货难、赔付难、售后服务不到位等。

虽然消费者的维权意识在不断增强,对于侵害 消费者合法权益的行为能进行投诉,但由于经营主 体多为自然人,受地域跨度大、维权成本高、处理标 准不统一、处罚难等因素影响,多数投诉都不了了 之,使消费者的合法权益无法得到保护,影响了消费 者的网购信心。

要切实保护好消费者的合法权益,让网购维权不再难,第一,要制定网购管理办法,规范网上商品销售行为。相关部门应根据《消费者权益保护法》尽快制定出台《网购消费者权益保护办法》,明确网络平台、网购商店、物流公司等相应主体的具体责任,使消费者维权、责任判定有法可依、标准界限明晰,加大对网购消费者权益的保护。

第二,要提高监管执法质效。市场监督管理部门应通过多种渠道掌握网店经营者的信誉情况,将核实的客户投诉、举报情况记入其征信之中,并通过适合的途径对网店经营者的依法经营、信用状况和信誉程度及时进行披露,以此规范网购商店的经营行为,促使其依法合规经营。同时,组织网络平台开展对网店经营者进行评级,对评级不达标或者违规违法经营的,及时进行清退处理,净化网购环境。

第三,要健全消费者权益保障机制。电子商务平台、市场监管部门与政府其他职能部门要加强配合、统筹协作,进一步完善消费者投诉处理机制。同时应建立网购的责任保险制度,通过经营主体向保险公司投保责任保险,当出现符合保险赔付条款的情况时,通过保险公司第三方及时赔付消费者,确保消费者的合法权益不受损害。

(河北邯郸银监分局 王浩怡)

7.村匠污刀上タ件

○基层反映

农村医疗卫生条件亟待改善

近年来,随着新农合全面覆盖和农村经济水平 提高,农民看病不再难。但是,农村医疗卫生条件仍 然较差,急需引起重视。

一是乡村医疗队伍参差不齐。部分村医未接受 正规医疗卫生教育培训就开乡间诊所,很多乡村医 生把卫生室建在了自己的家里,卫生室与卧室、厨房 混为一体,执医环境令人担忧。二是乡村医生技术 水平普遍低下。由于乡村医生收入低、待遇差、工作 量大、条件艰苦,所以技术较好、有职称的乡村医生 往往选择去城市医院,导致农村医务人员青黄不接, 断层严重,少数行政村甚至根本没有医生。三是小 病大治、乱开乱查。少数乡村医院的医生为了增加 收入,连小小的感冒也要让病人输上几天液,常常是 多种价格昂贵的抗生素齐上阵,不仅造成了药品资 源的极大浪费,也明显加重了病人的经济负担。四 是农民普遍缺乏基本医疗健康知识。许多村民平时 省钱不愿定期体检,一旦有个头疼脑热就会恐慌。

由于这些问题长期得不到解决,迫使病人无论 大病小病都往大医院跑,造成农村卫生室门可罗雀, 而大医院却人满为患。要解决农村就医难题,需要 筑牢农村医疗卫生服务网底,稳定优化乡村医生队 伍,全面提升村级医疗卫生服务水平。

一是合理配置乡村医生。根据辖区服务人口、农村居民医疗卫生服务现状和预期需求以及地理条件等因素,按村农业人口1.2‰的比例配置乡村医生,少于千人的村,按1名乡村医生配置。对边远山区、服务人口较少、居住分散、卫生技术力量不足的行政村,通过乡镇卫生院派驻医务人员、设立乡镇卫生院医疗卫生服务流动站点、开展巡回医疗等多种形式,实现村级医疗卫生服务全覆盖。

二是加强乡村医生队伍管理。严格乡村医生执业准入,规范开展乡村医生考核,考核内容包括基本公共卫生服务的数量、质量和群众满意度,乡村医生学习培训情况及医德医风等情况。同时,健全乡村卫生室、乡镇卫生院、县区医院三级就诊信息网络,让农民可以自由选择就近就医。

三是改善农村医疗机构设施条件。按照人口分布和地域条件,因地制宜建造一批村级卫生室。同时,依托村级卫生室大力宣传普及基本医学知识,防止农民盲目就医。

四是开辟农村医务人才培养通道。支持和引导符合条件的乡村医生按规定参加职工基本养老保险,提高老年乡村医生养老生活补贴标准,让医务人员"下得去、用得上、留得住"。

(江西省九江县 张金玲)

311

2017年是去产能的攻坚之年。随着去产能的深化,"人到哪里去"也就成了企业面临的首要问题。目前,大部分企业采用转岗、提前退休等方式来安置员工,保障了去产能的平稳推进。

在实际操作中,有相当多的职工受年龄和技能所限,降低了转岗再就业的可能性,因而大多选择了内部退养,由企业发放生活费,并缴纳基本养老和医疗保险费,这对职工来说也许是"吃穿不愁"了,但无形中增加了企业负担。

要做好去产能过程中的人员安置工作,还是应该以转岗再就业为主,这就需要进行

再就业培训。要使培训工作收到预期效果, 真正增强富余人员再就业能力和职业转换能力,必须增强转岗再就业培训工作的针对性。

首先,要增强培训内容的实用性。承担职工转岗培训任务的单位,必须从适应社会产业化结构调整、技术结构调整、科学管理发展及终身教育的需要出发,根据职工的年龄结构、文化层次以及原来从事工作的性质与特点,举办时间短、见效快、社会急需的实用技能培训,帮助职工尽快适应新岗位的工作需要。

其次,要注重培训方式的灵活性。要注 重贴近转岗再就业职工的实际情况,灵活合 理安排培训时间和培训地点,注重因地制宜、 因材施教,激发职工的学习潜能。在培训费 用方面,可采取企业统付、政府补贴、公益赞 助等方式,对职工免费或低收费,防止以培训 为名增加职工负担。

再次,要加强培训与就业的关联性。 妥善处理培训与就业的关系,充分发挥职业指导机构的作用,把提供就业指导、职业介绍、政策咨询等纳入培训内容,建立起新型的职工转岗再就业培训体系,并做好跟踪服务,从而彻底改变"只管培训、不管就业"的倾向。

(河南省郑州市淮河路 袁文良)

大力发展新型就业模式

作为煤炭大省,山西去产能就业安置 人员数量庞大,安置工作问题突出。面对 困难,山西省去产能企业不断创新实践,通 过与新经济企业展开合作,初步探索出了 一条解决就业安置难题的新思路。

以山西焦煤集团为例,通过与新经济企业展开合作,以网约车为突破口和试验田,积极创新就业模式,帮助职工通过从事移动出行行业实现再就业。网约车行业具有灵活性高、工作时间自由、门槛和成本较低的特征,这种灵活就业模式为经济转型中的职工带来了更多选择

和机会。目前,山西焦煤集团中已有超过1万人在移动出行平台全职或兼职就业。

然而,这种新型就业模式,也面临着巨大的政策不确定性,对新经济企业的过多限制可能导致这种模式难以为继。为此,建议有关部门创新监管思路,鼓励发展新型就业模式,消除职工后顾之忧。

首先,创新政府监管思路,尽可能减少对网约车准入的限制,进一步放宽车辆轴距、排量、车龄等准入标准,充分发挥市场能动性,建立"政府监督平台,平

台管人和车"的"事中事后"监管方式,使 移动出行帮扶政策能够覆盖到更多去产 能职工。

其次,创新就业模式及社会保障机制,通过网约车等新经济形态实现就业转型,使已在互联网平台实现就业的去产能职工消除后顾之忧。建议政府通过审慎监管、创新就业模式及社会保障机制,支持以网约车平台持续吸纳就业,打消已实现平台就业人员的担忧,进一步缓解去产能就业压力,促进经济持续增长。

(山西焦煤西山煤电集团公司 董 林)

()百姓浒述

扶贫好政策让俺无账一身轻

说来俺是个苦命人,1990年老伴因病去世,给俺撇下两个孩子,还让俺背上了两万多元的外账。

柴、米、油、盐要花钱,门头差事要花钱, 有个头疼脑热更要花钱。4亩半地,每年收入仅2000元左右,仅靠从地里刨食养活两个孩子着实不易。虽然当时俺才40多岁, 但由于生活的压力,早早地就谢顶驼背了。 无奈之下,俺在村里的小卖部、医务室打起

了欠条,而这一打就是26年。 26年来,俺一边勤勤恳恳种地,一边含 辛茹苦拉扯一双儿女,省吃俭用,手里一有余钱就还账,从不枉花1分钱。到2013年,就剩下村烟酒门市部的2000元外账了。俺筹划着等收了秋,把余下的2000元外账还了,心里就轻松了,毕竟儿女都成家立业了,俺的苦日子也快熬出头了。

然而天有不测风云。2013年,俺接连得了支气管炎和双腿风湿性疼痛,天天往村医务室跑。一算账,又花了1800元。本来手头就紧,只得又拉了新的外账。这回是女儿年底回来把欠医务室的钱还了。俺心

里挺过意不去,本想着不给儿女们添麻烦,没想到年纪不饶人,身子骨作孽。

2016年,随着"扶贫路上不漏人"扶贫攻 坚工作的深入,刘湾镇通过精准识别,把俺 纳为"因病致贫"建档立卡扶贫对象,当年就 将4只扶贫母羊送到了俺家里。

同时,随着俺身体有了好转,村里安排 俺到村"扶贫车间"永盛服装厂看大门,每 月工资1800元。有了收入,俺心里舒坦多 了,见人也有话了。4只扶贫羊成了俺的 "心头肉",不值班时,俺总喜欢待在羊圈 里,精心备好草料,盼着尽早能生下小羊羔 卖钱还账。在俺的细心养护下,4只羊共生 下了7只小羊羔。今年3月初,7只羊羔共 卖了5000多元。俺拿着钱,兴冲冲地走进 村医务室,还清了最后一笔480元外账!

党的扶贫好政策,摘下了戴在俺头上多年的贫困帽子,俺的腰杆也仿佛挺直了很多。现在,俺对自己也更有信心了,俺想着,今后积极发展生产,争取活出样来!

(河南省沈丘县刘湾镇 陈东远口述 王向灵整理)

」 近期关注

垃圾分类

本版编辑 魏倩玮 文字整理 欧阳梦云

电话:010-58392644 邮箱:dzzs@ced.com.cn

社址:北京市西城区白纸坊东街 2 号 读者服务窗:dzzs@ced.com.cn 010-58393509 查号台:58392088 邮编:100054 传真:58392840 零售每份:1.00元 广告许可证:京西工商广登字 20170090 号 广告部:58392178 出版管理部:58393115 昨日(北京)开印时间:3:00 印完时间:4:10 本报印刷厂印刷