《求是》杂志发表署名文章

以习近平总书记总体国家安全观为指引 谱写国家安全新篇章

新华社北京4月14日电 4月15日出版的《求是》杂志第8期发表署名钟国安的文章《以习近平总书记总体国家安全观为指引 谱写国家安全新篇章》。

文章共分四个部分，深刻阐述了习近平总书记总体国家安全观具有重大的时代意义、理论意义、实践意义和世界意义。第一部分，总体国家安全观承载为实现中华民族伟大复兴提供坚强保障的历史使命，具有鲜明的时代特色。文章指出，总体国家安全观是时代的产物，同时又为时代注入了新的内涵。第二部分，总体国家安全观是我们党关于国家安全理论的重大创新，丰富和发展了中国特色社会主义理论体系。文章指出，总体国家安全观揭示了国家安全的本质和内涵，科学回答了中国这样一个发展中的社会主义大国如何维护和塑造国家安全的基本问题，标志着我们党对国家安全基本规律的认识达到了新高度。第三部分，总体国家安全观是维护和塑造中国特色大国安全的行动指南，具有重大的实践意义。文章强调，总体国家安全观蕴含着中国特色国家安全价值理念、工作思路和机制路径，是指导国家安全工作的科学理论。第四部分，总体国家安全观倡导构建人类命运共同体，具有广泛的包容性，产生了深远的国际影响。文章指出，总体国家安全观所倡导的安全理念，摒弃了零和博弈、绝对安全、结盟理论等旧观念，在国际上树立起一种普遍包容的国家安全理念，体现了中国风格，展示了中国胸怀，彰显了中国智慧。

这篇重要文章的发表，对于深入学习贯彻习近平总书记总体国家安全观，奋力开拓国家安全工作新局面，具有重要指导作用。

张高丽就设立雄安新区接受新华社记者采访

新华社北京4月14日电 中共中央政治局常委、国务院副总理、京津冀协同发展领导小组组长张高丽近日就设立雄安新区接受新华社记者采访。全文如下：

问：在筹划设立雄安新区过程中，习近平总书记如何进行指导、决策，有哪些关键指示？

答：设立雄安新区，是以习近平同志为核心的党中央深入推进实施京津冀协同发展战略、积极稳妥有序疏解北京非首都功能作出的一项重大决策部署，是继深圳经济特区、上海浦东新区之后又一具有全国意义的新区，是重大的历史性战略工程，是千年大计、国家大事。这项工作是在习近平总书记亲自谋划、亲自决策下推进的，倾注了习近平总书记大量心血，充分体现了习近平总书记强烈的使命担当、深远的战略眼光和高超的政治智慧。

党的十八大以来，习近平总书记多次深入京津冀三省市考察调研，多次主持召开会议研究决定和部署实施京津冀协同发展战略。在雄安新区前期谋划、研究论证、批准设立的每一个阶段，习近平总书记都主持召开重要会议研究部署，作出重要指示批示，亲自交代每一项任务。

2014年2月26日，习近平总书记在北京考察工作时提出了京津冀协同发展重大战略。习近平总书记指出，北京是我国的首都，北京城市建设管理在不断取得成绩的同时，也面临很多令人揪心的问题，主要表现在集聚了过多的人口和功能，经济社会各要素处于"紧平衡状态"。要坚持和强化首都核心功能，调整和弱化不适宜首都的功能，把一些功能转移到河北、天津去，这就是大禹治水的道理。在当年底召开的中央经济工作会议上，习近平总书记强调，京津冀协同发展的核心问题是疏解北京非首都功能，降低北京人口密度，促进经济社会发展与人口资源环境相适应。

2015年2月10日，习近平总书记主持召开中央财经领导小组会议审议《京津冀协同发展规划纲要》。总书记明确提出，推动京津冀协同发展思路要明确，重点把握好"多点一城、老城重组"的思路，一城就是要研究思考在北京之外建新城问题。4月2日和30日，习近平总书记先后主持召开中共中央政治局常委会会议和中央政治局会议研究审议《京津冀协同发展规划纲要》，再次强调，要深入研究论证新城问题，可考虑在河北合适的地方进行规划，建设一座以新发展理念引领的现代化新城。此后，习近平总书记又多次作出重要指示批示，要求京津冀协同发展领导小组牵头组织研究论证设立集中承载地有关工作。2016年2月29日，李克强总理主持召开国务院专题会议，研究规划建设北京城市副中心和集中承载地的问题，提出了具体要求。

2016年3月24日和5月27日，习近平总书记先后主持召开中共中央政治局常委会会议和中央政治局会议，听取北京城市副中心和设立集中承载地有关情况汇报并发表重要讲话。习近平总书记强调，从国际经验看，解决"大城市病"问题基本都用"跳出去"建新城的办法；从我国经验看，改革开放以来，我们通过建设深圳经济特区和上海浦东新区，有力推动了珠三角、长三角的发展。目前，北京正面临一次历史性抉择，从摊大饼转向在北京中心城区之外，规划建设北京城市副中心和集中承载地，将形成北京新的"两翼"，也是京津冀区域新的增长极，同时也与以2022年北京冬奥会为契机推进张北地区建设，形成河北的"两翼"，这是历史性的战略选择，要坚持用大历史观看待这件事情。

2017年2月23日，习近平总书记实地考察河北省安新县和白洋淀生态保护区，了解有关情况，亲自主持会议听取汇报，并就雄安新区规划建设工作发表重要讲话，强调指出，雄安新区定位首先是疏解北京非首都功能集中承载地，重点是承接北京非首都功能疏解和人口转移。要用最先进的理念和国际一流的水准设计建设，坚持"世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位"的理念，努力将雄安新区打造成为贯彻新发展理念的创新发展示范区。要坚持先谋后动、规划引领，借鉴国际经验，高标准编制新区总体规划等相关规划，组织国内一流规划人才进行城市设计，规划好再开工建设，决不留历史遗憾。要保持历史耐心，有"功成不必在我"的精神境界，尊重城市开发建设规律，合理把握开发节奏，稳打稳扎，一茬接着一茬干，为经济社会发展作出贡献，造福子孙后代。

问：在疏解北京非首都功能方面，怎么理解雄安新区的定位和功能？

答：党中央、国务院决定设立雄安新区，最重要的定位、最主要的目的就是打造北京非首都功能疏解集中承载地。具体定位包括：

——绿色生态宜居新城区。习近平总书记强调指出，雄安新区建设要充分体现生态文明建设的要求，成为生态标杆，坚持生态优先、绿色发展，不能建成高楼林立的城市，要疏密有度、绿色低碳、返璞归真，自然生态要更好。要坚持绿水青山就是金山银山，合理确定新区建设规模，完善生态功能，突出"科技、生态、宜居、智能"发展方向，创造优良人居环境，构建蓝绿交织、清新明亮、水城共融、多组团集约紧凑发展的生态城市，实现生态空间山清水秀、生活空间宜居适度、生产空间集约高效，促进人与自然和谐共处，建设天蓝地绿、山清水秀美丽家园。

——创新驱动引领区。习近平总书记强调指出，雄安新区千万不能搞成工业集聚区，更不是传统工业和房地产主导的集聚区，要在创新上下功夫，成为改革先行区。要坚持实施创新驱动发展战略，把创新驱动作为雄安新区发展的基点，加快制度创新、科技创新，完善创新创业环境，积极吸纳和集聚京津及全国创新要素资源，通过集聚科研院所和发展高端高新产业，打造一批高水平的创新创业载体，吸引高新技术企业集聚，建设集技术研发和转移交易、成果孵化转化、产城融合的创新引领区和综合改革试验区，打造京津冀体制机制高地和协同创新重要平台。

——协调发展示范区。习近平总书记强调指出，雄安新区要发挥对冀中南乃至整个河北的辐射带动作用，促进城乡区域、经济社会、资源环境协调发展。要通过集中承接北京非首都功能疏解，为有效缓解北京"大城市病"和天津、石家庄市区"瘦身"问题创造空间，促进河北城乡区域和经济社会协调发展，提升区域公共服务整体水平，打造要素有序自由流动、主体功能约束有效、基本公共服务均等、资源环境可承载的区域协调发展示范区，为京津冀建设世界级城市群提供支撑。

——开放发展先行区。习近平总书记强调指出，必须适应经济发展新常态，主动顺应经济全球化潮流，坚持对外开放，在更大范围、更宽领域、更深层次上提高开放型经济水平。雄安新区规划建设要积极融入"一带一路"建设，加快政府职能转变，积极探索管理模式创新，形成与国际投资贸易通行规则相衔接的制度创新体系，培育区域开放合作竞争新优势，打造扩大开放新高地和对外合作新平台，为提升京津冀开放型经济水平作出更大贡献。

问：设立雄安新区对全国改革发展大局有怎样的重大意义？

答：设立雄安新区，对于有力有序有效疏解北京非首都功能，推动京津冀协同发展，打造贯彻落实新发展理念的创新发展示范区，具有重大现实意义和深远历史意义。

——有利于探索解决"大城市病"新模式。规划建设雄安新区，打造具有相当规模、发展环境更优的集中承载地，一方面，将吸引部分功能在集中承载地集聚发展，有效缓解北京"大城市病"问题，促使北京实现"瘦身健体"；另一方面，推动北京非首都功能集中疏解，可以避免零打碎敲、盲目布局，提升疏解效率。

——有利于培育全国创新驱动发展新引擎。规划建设雄安新区，是适应经济发展新常态，探索经济发展新模式的重要举措。通过推动创新驱动发展，可以集聚京津冀乃至全国以及国际创新要素和资源，能够打造具有世界影响力、国内领先的科技新城，培育经济发展新亮点。通过推进简政放权、管放结合、优化服务，深化行政体制改革，构建促进创新的体制机制，为全国其他地区作出表率和示范。

——有利于调整优化京津冀城市布局和空间结构。规划建设雄安新区，主要承接北京非首都功能及与之相配套的部分优质公共服务功能，将进一步强化要素资源的空间集聚，打造区域发展新的增长极，优化整合现有城镇体系，拓展区域发展新空间。

——有利于促进区域协调协同共同发展。河北省与北京市、天津市发展差距悬殊，公共服务水平落差大，是京津冀协同发展亟待破解的难题，也是全国区域发展不平衡、不协调的典型缩影。规划建设雄安新区，通过集中承接北京非首都功能，提升产业层次、创新能力和公共服务水平，加快提升河北经济发展的规模水平和质量效益，缩小与京津两市的经济社会发展差距，实现区域良性互动，在促进三省市协同发展、协调发展、共同发展上探索新路子。

问：京津冀协同发展领导小组是如何推进部署这一新区设立的，下一步如何建设实施？

答：2015年以来，在党中央坚强领导下，京津冀协同发展领导小组认真贯彻落实习近平总书记关于设立雄安新区的重要讲话和指示批示精神，结合组织编制实施《京津冀协同发展规划纲要》，组织国务院有关部门、河北省、专家咨询委员会等有关方面，综合考虑区位、交通、土地、水资源和能源保障、环境能力、人口及经济社会发展状况等因素，对集中承载地规划选址进行多地点多方案比选，经过反复论证并取得一致，最后选择了雄安新区现址，并将修复保护白洋淀生态区纳入其中。在此基础上，领导小组研究提出设立雄安新区的实施方案，报经党中央、国务院审议通过。

雄安新区的设立是一个认真、谨慎、科学、民主的系统决策过程。遵照习近平总书记多次重要指示批示精神，领导小组先后十几次组织召开会议，就雄安新区设立的重大问题进行专题研究，协调指导河北省同步编制相关规划，及时启动新区及周边区域管控。雄安新区从规划选址到批准设立，全面贯彻了习近平总书记重要战略思想，全面落实了党中央、国务院决策部署，充分听取了有关方面意见建议，凝聚了各方共识。

下一步，领导小组要认真落实习近平总书记重要讲话和指示批示精神，按照党中央、国务院决策部署，进一步统一思想、提高认识，切实增强"四个意识"，以新发展理念为指导，对人民高度负责，围绕中央确定的七个方面重点任务，加强组织协调和统筹指导，精心策划，科学有序，以钉钉子精神，一步一个脚印，推动雄安新区规划建设平稳有序向前推进。

——用最先进的理念和国际一流的水准规划设计建设。在规划建设中，要把握空间均衡，统筹生产、生活、生态三大布局，使生产、生活、教育、医疗等有机衔接，建设便利快捷的城市交通，逐步实现工作生活一体。注重文化传承，体现中华传统经典建筑元素，同时结合区域文化、历史传承、时代要求，打造城市特色风貌。始终坚持生态优先、绿色发展，严格划定开发边界和生态红线，实现两线合一，着力建设绿色、森林、智慧、水城于一体的新区。

——高标准高质量组织编制规划。按照中央要求，抓紧组织编制雄安新区总体规划、起步区控制性规划、启动区控制性详细规划及白洋淀生态环境治理和保护规划等相关规划。完善新区经济社会发展、交通体系、新型城镇化、土地利用等专项规划体系，在新区开展"多规合一"。规划定了要严格执行，确保"一张蓝图干到底"。新区规划还要加强与周边地区相关规划的衔接，促进合理分工、科学布局。

——有计划分步骤推进新区开发建设。加强统筹推进力度，有序推进起步区土地预征、启动区征迁、重点片区安置房建设、交通生态工程等重大项目建设，启动一批重点功能疏解项目，力争基础设施建设和功能承接同步推进、早见成效。要划定管控边界和开发红线，实现土地集约节约利用，避免城市规模过度扩张，坚决防止形成新的"摊大饼"。严格把控入区产业，制定负面清单，特别是严禁大规模开发房地产，严禁违规建设，避免借机炒作、抬高建设成本。严控周边规划，严控周边人口，严控周边房价，严防炒地炒房投机行为。要切实修复和保护好白洋淀生态屏障。要做好搬迁群众思想工作，切实维护群众利益，为新区建设营造良好的发展环境。

——加快机制体制改革创新。指导河北省深化行政体制改革，科学设置管理机构，整合行政资源，建立精简、高效、统一的新区管理机构，赋予新区充分管理权限，提高服务效率。运用市场化办法筹措建设资金，探索多元化融资渠道。在土地、财政、金融、投资等方面，强化政策创新和储备。发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用，一些改革事项可以在新区先行先试，取得成效后再逐步推广。

——统筹区域协调发展。规划建设雄安新区，在起步之初就要加强与北京、天津等城市的紧密联系和融合发展，特别是要同北京中心城区、城市副中心在功能上有所分工，实现错位发展。要充分发挥雄安新区对冀中南乃至整个河北的辐射带动作用，促进城乡、区域、经济社会、资源环境协调发展，促进京津冀区域乃至环渤海区域的协同协调共同发展。

《2017年食品安全重点工作安排》印发

新华社北京4月14日电 国务院办公厅日前印发《2017年食品安全重点工作安排》（以下称《工作安排》），强调用"最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责"，严把从农田到餐桌的每一道防线，着力解决人民群众普遍关心的突出问题，不断提高食品安全保障水平。

《工作安排》提出，要加强食品安全法治建设，完善食品安全标准，严厉打击食品安全违法犯罪。完善办理危害食品安全刑事案件的司法解释，推动掺假造假行为直接入刑。基本完成食品安全法配套规章制修订，落实处罚到人。推动食品安全标准与国际标准对接，强化标准制定、执行和监管的衔接。重拳整治非法添加、超范围超限量使用添加剂、滥用农药兽药等农业投入品、制假售假、私屠滥宰等违法行为，强调所有食品安全违法行为均应追究到人，并向社会公开被处罚人的信息。

《工作安排》强调，要坚持源头控制，净化农业生产环境，加强种养环节源头治理。加大对大气、水、土壤污染防治力度，深入开展耕地质量保护与提升行动。年底前出台农用地土壤环境管理办法，发布农用地土壤环境质量标准。加强农药兽药安全间隔期、休药期管理。推进食用农产品合格证管理试点。深入推进畜禽、水产品质量安全专项整治，集中治理农药兽药残留超标突出问题。

《工作安排》提出，要严格生产经营过程监管，严密防控食品安全风险，促进食品产业转型升级。实施餐饮业质量安全提升工程，落实餐饮单位主体责任，加强对网络订餐的监管。坚持问题导向，在风险分级基础上加强日常监督检查，并以信息公开倒逼生产经营者落实主体责任。加大风险监测评估力度，统筹国家、省、市、县四级抽检计划，对重点产品、重点问题加强监督抽检和风险监测。加强农村食品安全治理，以及校园和周边地区食品安全监管。出台促进食品工业健康发展的指导意见，推进食品工业结构调整和转型升级。

《工作安排》强调，各地要把加强食品安全工作作为重大政治任务来抓，作为公共安全问题来抓，主要负责同志亲自抓，保证监管工作有责任、有岗位、有人员、有手段，切实维护人民群众"舌尖上的安全"。加大食品安全投入力度，保障各级食品安全监管所需经费，特别是检验检测经费。强化对各省级人民政府食品安全工作督查和现场考核，强化督查考核结果运用。完善食品药品安全监管体制，加强统一性、专业性、权威性。综合设置市场监管机构的地方，要把食品药品安全作为首要职责。

江苏：

普惠金融助力农村特色产业发展

本报讯 近年来，江苏农行致力于"美丽乡村"建设，改善农民居住生活环境，推进普惠金融，持续强化对大型村、村民集中居住区域自助银行、自助设备的布放力度，率先设立农村金融综合服务站，实现行政村"惠农通"工程服务点"全覆盖"。

走进江苏太仓市浏河镇的现代设施农业示范区，一片片特色农作物长势喜人、一条条村道整齐划一……示范区如今已实现"路相通，渠相连，林成网，田成方"的良好格局，中心区占地面积约8000多亩，核心区占地面积约300多亩，包括科技研发区、优质蔬菜标准化生产示范区、特色水果研发试验区、名优水果生产示范区及优质水果标准化生产示范区等多功能特色示范区域，不仅极大地改善了村民生产和居住环境，而且还吸引众多游客前来观光游览。

据园区负责人介绍，从2008年开始太仓市政府大力打造"四个十万亩"项目，重点培育具有太仓特色和优势的现代农业产业园区，推进农业保护面积落地，"建设现代农业园的初期我们缺乏资金，但是农业收入不确定性大、缺少担保等问题让一些银行观望不前。但农业银行通过调研、论证，最终提供2亿元项目贷款支持，为农业园的现代农业建设注入了活力"。

据悉，江苏农行通过创新驱动，还开辟出农户及小微企业信贷绿色通道，创新发展"金农贷""苏微贷""信保贷"等"三农"信贷新业务，对"三农"和县域倾斜信贷计划、资源配置，富民增收的作用日益凸显。

（朱 奕）

李源潮在浙江调研时指出

群团改革要紧密联系服务群众

新华社宁波4月14日电 12日至13日，中共中央政治局委员、国家副主席李源潮在浙江宁波调研群团改革进展。他指出，深化群团改革要按照习近平总书记要求和中央决策部署，狠抓落实、开拓创新，动员所联系群众为全面建成小康社会、实现中国梦建功立业，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

12日，李源潮考察了新近改造的宁波南塘河历史街区，表示城市建设要注重保护历史文化基因，引导群众在体验中弘扬民族优秀传统。在南部商务区，李源潮详细了解园区党建带群建工作，要求基层党组织领导群团共建共用基层服务群众阵地，形成党群活动相得益彰、相互促进的活跃局面。在鄞州区大学生创业园，李源潮称赞共青团整合创业政策和资源服务青年创业的做法，勉励入园青年以眼界广、思路活、创意新的实用技术实现创业梦想。宁波妇儿服务中心组织专业社会组织为妇女群众提供心理咨询、婚姻指导等服务，李源潮与志愿者亲切交流，建议她们利用网络手段扩大服务的受众面。在宁波舟山港，李源潮听取港口改革发展情况介绍，鼓励企业建设世界一流现代化港口，为我国更高质量的开放发展作贡献。13日，李源潮到中科院宁波材料所参观，肯定科研人员用应用研发之所长补了科技成果转化链条之所短，希望他们在建设世界科技强国、实现中国梦的征程上实现自己的人生价值。

李源潮主持召开群团改革调研座谈会，认真听取地方青妇科侨负责同志和基层群团干部意见建议。他指出，群团改革要以迎接党的十九大召开为主线，以改革创新为动力，保持和增强群团组织和工作的政治性、先进性、群众性，把广大群众更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围。要在基层党组织领导下共建阵地、共强组织、共享资源、共办服务，解决基层群团组织缺编制、缺经费、缺办公场所、缺工作人员的问题，打通联系服务群众的"最后一公里"。要加快群团组织和工作网上改革转型，建设网上群团，积极主动地开展网上联系、网上服务、网上引导、网上动员，做到经常联系群众、紧密联系群众、有效联系群众。

（上接第一版）第二、三产业税收增收额分别为2422亿元、2452亿元，占全部税收增收额的比重分别为49.6%、50.2%，而去年全年第二产业税收为同比减收。相应地，税收增收结构由去年第三产业"一枝独秀"转为第二、三产业"平分秋色"。

特点二，能源原材料、中高端制造、居民消费相关行业税收快速增长。"受工业结构持续优化，部分中高端制造业较快增长带动，1-3月通用设备制造业、专用设备制造业、汽车制造业以及计算机、通信和其他电子设备制造业税收分别增长24.1%、15.6%、18.9%、17.1%。"刘祝余说。

数据显示，一季度财政支出也保持较高增速，各项重点民生支出得到有效保障。1-3月累计，全国一般公共预算支出45917亿元，同比增长21%。

及时批复下达预算是加快预算执行的前提条件。财政部预算司司长李敬辉表示，总体来看，今年预算批复下达进度比往年进一步加快，"截至目前，中央一般公共预算已累计下达80%以上。"

李敬辉表示，下一步，财政部将督促中央部门和地方财政部门加快预算执行进度，努力提高财政资金的使用效益。