一季度平均每天新登记市场主体4万户

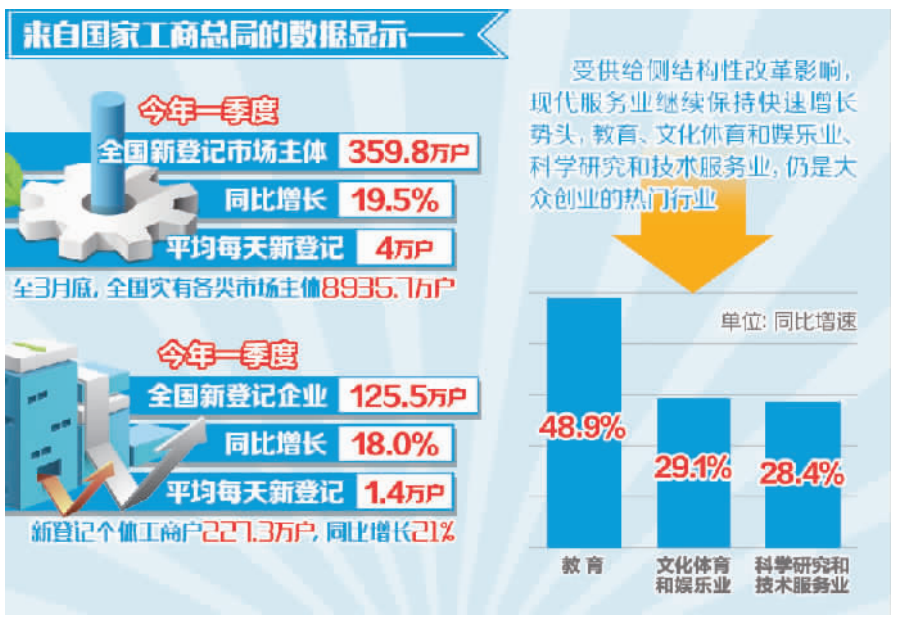
商事制度改革红利持续释放

经济日报·中国经济网记者 佘 颖

新闻发布厅

4月12日，来自国家工商总局的数据显示，随着多证合一、两证整合、企业注册全程电子化等措施的推进，市场主体注册数量再创新高。今年一季度，全国新登记市场主体359.8万户，同比增长19.5%，平均每天新登记4万户。至3月底，全国实有各类市场主体8935.7万户。商事制度改革的红利在持续释放。

政策激发了创业创新的热情，从去年12月到今年3月，初创企业活跃度进一步提升，老百姓创业热情指数从不足200猛增至300左右。同时，网络12315维权平台上线，让消费者权益保障显著提升。



“多证合一”让创业更便捷

今年一季度，全国新登记企业125.5万户，同比增长18.0%，平均每天新登记企业1.4万户；新登记个体工商户227.3万户，同比增长21%，与2015年增速12.8%、2016年增速5.7%相比，增长速度明显提升。这主要得益于我国各地正在推进的企业“多证合一、一照一码”改革和个体工商户“多证整合”。

去年10月1日实行企业注册“五证合一”改革后，各地积极探索“多证合一”改革。此前，浙江台州曾率先在原“五证合一、一照一码”的基础上，再将海关、商务、公安、出入境、人民银行、贸促会六个单位的证(表)合到一本营业执照上，实现“十一证合一”。

今年2月，广东江门市推出了“九证合一”升级版——“十五证合一”。“改革实现所有商事主体‘多证合一’全覆盖，收费就低不就高、办事就简不就繁、服务就近不就远，无收费、无门槛，为全力打造全省一流营商环境的政策洼地、服务高地注入强劲动力。”江门市工商局相关负责人表示，“十五证合一”改革后，开办企业仅需2个程序，耗时7个工作日，提交的材料将减少60%，企业从往返原来9个受理窗口最少16次减少至目前跑1个窗口，若企业选择“双向快递”方式，则只需跑1次窗口。

去年12月1日，全国个体工商户实现营业执照和税务登记证“两证整合”，这一政策的便利性在一季度得到了充分体现。同时，各地还在此基础上不断探索，为个体户“减负”。

“根据互联网480万条相关信息及搜索行为数据约1亿条分析，网民对市场准入环境的正面评价高达86.8%，比上年同期提高7.4个百分点。”国家工商总局新闻发言人于法昌表示，“五证合一”改革最受好评，满意度高达99.5%。“网民普遍认为，这有利于降低开办企业的制度性成本，减少民众创业费时费力现象，提高了百姓投资创业热情。”

建筑业、制造业持续回暖

从企业新注册行业看，建筑业、制造业正持续回暖。今年一季度，建筑业企业数量快速增长，同比增长73.1%。制造业也在持续回暖，企业同比增长25.4%，比上年同期提高13.4个百分点。

“总体上，新增企业的行业特点，综合反映了投资倾向、市场需求和价格机制的影响。”于法昌说，建筑业企业的高速增长与基础设施投资拉动密切相关；制造业有所加快，与政策倡导实体经济及新的市场需求相吻合。

值得注意的是，房地产业继续较快增长，新登记3.3万户，同比增长45.8%。受金融监管加强及进入门槛限制影响，金融企业增长在下降，一季度新登记1万户，下降38.0%。

受供给侧结构性改革的影响，现代服务业继续保持快速增长势头，教育、文化体育和娱乐业、科学研究和技术服务业，仍是大众创业的热门行业，同比增速分别为48.9%、29.1%、28.4%。高技术产业稳步增长，新登记高技术制造业企业5308户，增长14.8%。

消费者投诉信息将纳入企业信用信息公示

今年“3·15”前夕，工商总局上线了全国12315互联网平台，消费者可通过平台网站、手机APP、微信公众号、微信小程序等多种途径24小时进行投诉、举报，同时，该平台还可承接跨区域消费投诉，更加适应当前电商兴起的消费环境。

于法昌表示，目前12315网上平台在城市的应用较好。以湖南湘潭市为例，3月15日，全国12315互联网平台正式开通后，当天就接到投诉与咨询20件，截至4月10日，湘潭市12315指挥中心共接到全国12315互联网络平台投诉举报54件。

今年两会期间，国家工商总局局长张茅提出“天下少假”“天下无假”的目标，解决的措施主要是落实好相关的法律法规，健全社会信用体系，加大惩戒力度。

目前此项工作已经有了新进展。于法昌表示，工商总局正在研究把消费者投诉纳入企业信用信息公示系统，将消费者对某一企业的投诉精确记入该企业的公示页面，让全社会都来监督企业。

据介绍，企业信用信息公示系统已成为社会各界查询企业信用信息的重要渠道，成为对企业实行社会监督的基础平台。至3月底，国家企业信用信息公示系统累计访问量达337.3亿人次，累计查询量160.9亿人次，2017年以来日均访问量1776.6万人次，日均查询量321.4万人次。

本报北京4月12日讯 记者亢舒报道：国家发展改革委近日在北京召开医疗服务价格改革工作座谈会，要求各级各类公立医院于9月底前全部取消药品加成，除中药饮片外的药品实行零差率销售。

国家发展改革委副主任胡祖才表示，各地价格主管部门要按照“总量控制、结构调整、有升有降、逐步到位”的原则，结合本地实际，积极稳妥推进医疗服务价格改革。

全部取消药品加成。各级各类公立医院于9月底前全部取消药品加成，除中药饮片外的药品实行零差率销售。取消药品加成减少的合理收入，主要由调整医疗服务价格进行补偿，并做好与财政投入政策的衔接，推动破除“以药补医”，建立符合医疗行业特点的新型补偿机制。

优化医疗服务价格结构。按照“控总量、腾空间、调结构、保衔接”的要求，动态调整医疗服务价格，逐步理顺比价关系。重点是提高诊疗、手术、康复、护理、中医等体现医务人员技术劳务价值的项目价格，降低大型医用设备检查治疗和检验价格。

同步配套相关改革。强化与医药、医保、医疗等改革政策协同联动，同步推进。特别是做好与医保政策的衔接，调整后的医疗服务收费要纳入医保支付范围。要通过规范诊疗行为、降低药品和耗材等费用，为调整医疗服务价格腾出空间。要推进分级诊疗、现代医院管理制度和强化综合监管，形成改革协同效应。

平衡好相关方利益。正确处理好医疗机构、医保基金、患者等各方关系，统筹兼顾各方利益，确保医疗机构良性运行、医保基金可承受、群众负担总体不增加。

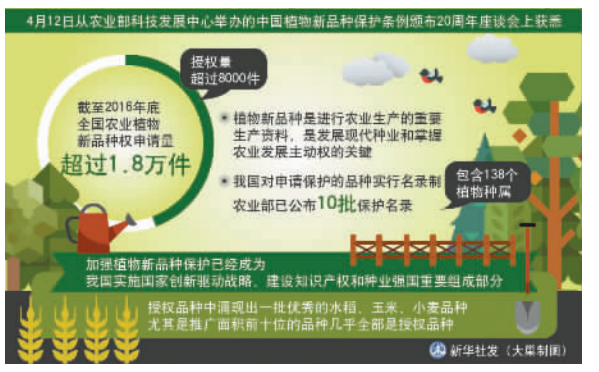
红沿河核电站5号机组完成穹顶吊装

本报大连4月12日电 记者苏大鹏报道：今日，位于辽宁大连的红沿河核电站5号机组完成穹顶吊装，这标志着红沿河二期工程全面进入设备安装阶段。本次吊装的钢制穹顶直径37米，重140多吨，是核反应堆厂房的“屋顶”。穹顶吊装完成后，5号机组将陆续安装主设备，全面进入设备安装阶段。

红沿河核电站是我国东北地区首个核电站，一共建设6台机组，其中一期工程4台机组已于去年全面建成投产。这些机组安全生产业绩良好，去年有七成关键技术指标达到国际同类机组先进水平。红沿河二期工程包括5、6号两台机组，分别于2015年3月、7月开工，计划在2020年至2021年建成发电。届时，红沿河6台机组年发电能力可达450亿千瓦时。

右图 红沿河核电站5号机组穹顶吊装现场。 本报记者 苏大鹏摄

我国农业植物新品种权总申请量超1.8万件



本报北京4月12日讯 记者乔金亮报道：农业部12日在京举行《植物新品种保护条例》颁布20周年座谈会。会议透露，截至2016年底，我国农业植物新品种权总申请量超过1.8万件，总授权量超过8000件，年申请量位居国际植物新品种保护联盟成员国第一。授权品种中涌现出一批优秀的水稻、玉米、小麦品种，尤其是推广面积前十位的品种几乎全部是授权品种，为保障国家粮食安全作出了重要贡献。

据悉，自今年4月1日起，有关部门已经停止征收植物新品种保护权收费，突显了我国对于鼓励育种创新、推动知识产权保护的决心和力度。新形势下，农业部将重点加快推进《植物新品种保护条例》的修订，积极提高品种权审查测试质量效率。

陶然新语

“老生意人”的新生意经

常 理

新中国成立后的很长一段时间里，供销社是中国农村市场供和销的主渠道，中国几亿农民的生活用品和生产资料都离不开供销社。那个年代，供销社能耐很大，几乎将农村市场一统天下。

然而，随着改革开放的推进，市场逐步开放，人民生活水平不断提高，供销社的计划经营与计划思维越来越不能适应市场经济的需要。特别是近年来，我国农业农村发展迈入新阶段，保障粮食生产、农民增收的压力也越来越大，“老生意人”面临着新难题。

在这种背景下，供销合作社开始了艰难的改革。一方面，要改变计划思维方式，走向市场；另一方面，要在新的市场环境下找准定位，即扎根农村、贴近农民，在为农服务实践中，形成独具中国特色的合作经济组织体系和经营服务网络，做推动农村经济社会发展不可替代的重要力量。

“老生意人”念好新的生意经，尤其需要利用好供销社自身优势资源，创新农业社会化服务，解决“谁来种地”“地怎么种”的问题，通过大田托管、代种代耕、股份合作等多种形式为农服务。比如，山东提出“农民外出打工、供销社为农民打工”，在全省建成1012处为农服务中心，为农户提供全托管和半托管服务，促进了适度规模经营。

同时，要构建与农民的利益联结机制，引导农民入股入社，达到共同受益的目的。此外，与时俱进地顺应“互联网＋现代流通”新趋势，改造提升传统经营网络，推进网上交易、仓储物流、终端配送一体化经营。

全国推进农业产业扶贫效果显现——

特色产业带来“钱景”拔了“穷根”

本报记者 乔金亮 李华林

河北阜平县委书记郝国赤最近一直在琢磨怎么找项目，帮助更多的贫困户脱贫。没想到，农业部在家门口举办了环京津农业扶贫对接会，众多企业组团上门，包括阜平在内的28个贫困县现场与帮扶企业、批发市场签署了一系列合作协议。

2016年5月，农业部等9部门联合印发《贫困地区发展特色产业促进精准脱贫指导意见》，全国近600个贫困县因此受益。一年来，各地紧锣密鼓编制规划，因地制宜培育产业，合力创新体制机制；围绕特色产业扶贫，重点工作全面开展，项目规划顺利实施，发展动能全面释放。

授人以渔 产业扶贫走新路

“发展一个产业、带动一方经济、富裕一方百姓。”产业是发展的根基，也是脱贫的依托。去年5月，全国产业扶贫工作会议提出目标，“十三五”期间，我国要通过产业扶贫，实现3000万以上农村贫困人口脱贫，并明确，产业扶贫贵在精准、成败之举在于精准。

在贫困地区进行产业扶贫，常会遇到想象不到的困难：对象难瞄准，项目难见效，风险难防范，资金难保障。针对这些痛点，从中央到地方相继推出一系列规划部署，为精准扶贫落地提供保障。农业部围绕培育主导产业，打造区域公用品牌，建立试验示范基地，加大精准扶贫力度；22个有产业扶贫任务的省份编制产业精准脱贫规划，目前已全部完成。

资金支持创新成为亮点。长期以来，发展产业缺少资金，绊住了许多贫困群众脱贫的脚步。去年，农业部为扶贫项目资金管理“松绑”，允许国家级贫困县以主导产业为依托，打捆申报项目。“过去，各部门的财政涉农资金多是‘戴帽下达’，分散的资金很难形成扶贫合力。”安徽省财政厅厅长罗建国说，现在赋予贫困县整合使用涉农资金的自主权，就是把分散的资金统起来，把该放的权力放下去，激发产业发展的内生动力。

产业扶贫模式在创新。乡村旅游扶贫，好风景给贫困群众带来“好钱景”。全国休闲农业带动672万户农民受益，其中相当比例是贫困户；农产品电商扶贫，让贫困地区特色农产品能卖上好价钱。

瞄准市场 选好产业是前提

在江西遂川泉江镇西庄村，家家户户正忙着打理井冈蜜柚。村民王福生原本只靠微薄的大田收入，看到别人种蜜柚后，他抱着试一试的心态，种了3亩蜜柚。没想到，每斤竟卖到5元以上。尝到甜头后，王福生把规模扩大到了15亩。在遂川，像王福生这样种植蜜柚的贫困群众有5000多户，县里还鼓励他们以土地入股加入蜜柚合作社。

找准产业，是产业脱贫的关键之举。产业从哪里来？各地依托自身实际，进行了富有成效的探索。在贵州黔西南，薏仁米全产业链带富一方；在河北平泉，蘑菇产业帮扶“零成本投入、零距离就业”；在湖北罗田，“政府+金融+保险+公司+农户”五位一体扶持黑山羊养殖。

产业发展，要依靠实用高效的技术。2016年，农业部安排3.6亿元支持贫困地区开展绿色高产高效创建。同时，依托现代农业产业技术体系，支持401名贫困地区科研专家在动植物育种、病虫害防控等方面开展工作，为贫困地区产业发展提供支撑。

激发动能 利益联结是根本

内蒙古科尔沁右翼前旗良种场村共有84户人，2014年尚有贫困户50户。村党支部书记逄学文说，现在村里已通水、电、路、网络，村内幼儿园、卫生室、文化活动室也全部建成，全村仅剩9户贫困人口。逄学文说，他们村2750多亩耕地全部流转给本村种植合作社，农民从种植合作社可以得到“保底收益+经营收入”。

“产业扶贫，着力点是通过利益联结机制的建立，培育贫困户自我发展能力。”农业部副部长余欣荣说，近年来，各地探索出股份合作、订单帮扶、产业园区带动等多元化利益联结模式，为产业扶贫增添了活力。

利益联结机制的建立，需要农业企业和大户带动，让贫困农户与企业和大户实现共赢。江西赣州通过鼓励大户与贫困户合作种植脐橙，让贫困户在土地入股、劳务入股、产业扶贫信贷资金入股中，获得产业发展红利；安徽岳西县通过“百企帮百村”产业扶贫计划，引导贫困户“订单式”种植茭白，1.65万贫困户户均增收近6000元。

本版编辑 管培利 辛自强