

2012年至2016年,我国第三产业就业人数累计增加6067万人——

财税政策为就业创业增效

经济日报·中国经济网记者 曾金华



就业是13亿多人口最大的民生。近年来,在深化财税体制改革中,促进就业是财税政策重要政策目标之一。我国全面推开营改增,有力带动了就业;在简政减税方面出台系列重要举措,持续激发市场主体活力,大力扶持重点群体就业创业;也在扩大投资、推广PPP模式、加大就业投入等方面发力,有力促进了就业

就业是13亿多人口最大的民生。日前召开的国务院常务会议对进一步做好就业工作作出了部署,指出制定财税、金融、产业等重大经济政策时,要综合评价对就业的影响,促进经济增长与扩大就业联动,结构优化与就业转型协同。财政是国家治理的基础和重要支柱,财税政策对就业的影响举足轻重。记者采访了有关主管部门和专家学者,解读财税政策如何发挥好促进就业的作用。

减税降费 就业创业“增效剂”

“国务院要求制定重大经济政策时要综合评价对就业的影响,实际上是将促进就业作为制定经济政策的重要变量,是国家更加重视就业工作的重要信号。”中国社科院财经战略研究院研究员张斌表示。近年来,在深化财税体制改革中,促进就业是财税政策重要政策目标之一。“在实施积极财政政策中,财税政策与扩大就业紧密关联在一起,减税降费、促进供给侧结构性改革、扩大投资等相关政策,从多方面发力共同促进了就业。”中国财政科学研究院副院长白景明说。在积极财政政策中,营改增是备受关注的重大举措,尤其是2016年5月1

日起在全国范围内全面推开营改增试点,成为促进就业创业“增效剂”。全面推开营改增,不只是简单的税制转换,更有利于消除重复征税,减轻企业负担,企业能够把更多资金用在研发上,激发了大众创业、万众创新的热情,从而有力带动了就业。2016年,全面推开营改增试点,全年降低企业税负5700多亿元,所有行业实现税负只减不增。营改增促进了经济结构和产业结构的调整优化,为我国经济稳定发展和就业稳定增长作出了重要贡献。2012年至2016年,第三产业就业人数累计增加6067万人,就业人数占比从36.1%升至43.5%,成为吸纳就业最多的产业。北京聚宝源是一家远近闻名的清真老字号火锅店,店里店外总是人山人海,人气爆棚。但受制于资金紧张和场地的限制,企业始终不能扩大发展规模。2016年5月份全面营改增后,聚宝源最大限度地享受营改增的政策红利。“在西城国税部门的政策辅导下,仅2016年5月至12月份,企业缴纳增值税税金就比同期按营业税缴纳的税金减少47%,为后续发展提供了良好的资金基础。”聚宝源总经理马云龙表示,2016年下半年,聚宝源在牛街和望京地区分别开了两家连锁火锅店,吸纳了近60人就业。

除营改增外,国家在简政减税方面出台了一系列重要举措,持续激发市场主体活力,包括先后多次扩大小型微利企业减半征收企业所得税政策适用范围,从年应纳税所得额3万元逐步提高至50万元等。2014年至2016年,支持小微企业发展减税总额达2700多亿元。国家税务总局数据显示,从纳税申报的小型微利企业户数来看,2014年、2015年,分别为923.46万户、1174.1万户;2016年则进一步增加至1423.21万户,比2014年净增499.75万户。

定向施策 以创新力带动就业力

“财税政策除了通过减税降费拉动经济发展从而带动就业,还表现在对创业就业的精准扶持上。”上海财经大学公共政策与治理研究院院长胡怡建说。推进大众创业、万众创新,是发展的动力之源,也是新发展理念の题中之义。近年来,国家制定和落实税收优惠政策扶持创业创新,并根据新问题新情况调整政策,切实降低企业税负,充分释放创业创新潜能,以创新带动就业。仅在2016年,多项鼓励创新的税收新政出台,在创新各个环节精准发力:适用研发费用加计扣除政策的研发活动范围进一步扩大;企业股权激励和转增股本分期缴纳个人所得税优惠政策推广至全国范围内的高新技术企业;进一步扩大高新技术企业认定范围,加大对科技型中小企业特别是中小企业的政策扶持……税收优惠政策的广度和深度不断提升,带动着“双创”热度不断提高。浙江湖州南浔聚宝电商产业园成立于2015年6月份,当地国税部门通过优化服务等方式,帮扶青年创业创新,助力打造“蜂巢”青年众创平台。目前,园区内已累计入驻电商企业55家,年销售收入已突破3亿元,园区内员工人数由最初的70人扩大到现在的200多人,对推动创业起到了积极作用。“我们创业园区内大都为刚毕业的大学生,通过充分享受创业税收优惠政策,大大激发了创业热情。”南浔聚宝电商产业园的总经理芮利强说。财税部门还加强与相关部门的政策联动,促进小企业成长、大企业更强,为增加就业岗位提供更大空间。江西新余金地税联合市银监局和全市14家商业银行签订了“银税互动”战略合作协议,实现了“银税互动”机构和地区双覆盖,使纳税信用成为小微企业的信用资产。目前,“银税互动”服务项目已为32户诚信小微企业办理信用贷款1.9亿元,惠及就业人数3469人,有力支持了诚信小

微企业发展。同时,我国税收还大力扶持重点群体就业创业。2016年前三季度,对高校毕业生、失业人员、残疾人、随军家属、军转干部、退役士兵等重点特殊就业群体给予了按户限额减免、增值税即征即退、限额减免等不同类型的税收减免优惠,共减免税收96亿元。

多管齐下 更好实施就业政策

“除了减税降费,财税政策还在扩大投资,包括推广政府和社会资本合作(PPP)模式,以及加大就业方面的投入等,大力促进就业。”白景明说。我国实施积极的财政政策,合理扩大财政支出规模。尤其引人关注的是,大力推广运用PPP模式,加强PPP项目全生命周期财政管理,保障项目实施质量。截至2016年底,全国PPP综合信息平台入库项目11260个、总投资13.5万亿元,已签约落地项目1351个、总投资2.2万亿元。“PPP模式有力带动了投资,充分发挥吸引社会资本的功能,对就业的拉动作用十分明显。”白景明认为。财税政策着力推动“三去一降一补”。中央财政设立并及时拨付工业企业结构调整专项奖补资金,支持化解钢铁、煤炭行业过剩产能过程中职工分流安置工作。这项总额为1000亿元的专项奖补资金,在2016年已安排500亿元。“专项奖补资金有力促进了职工分流安置工作,确保分流职工就业有出路、生活有保障。”胡怡建说。近日,人社部、国家发改委等五部门联合下发通知明确,对纳入当年去产能关停计划、已实际停产放假的困难企业,可通过专项奖补资金对尚未解除劳动关系的下岗职工发放基本生活费。胡怡建认为,促进就业是财税政策的一项重要目标,空间还很大,“下一步,还可以通过社会保险补贴、职业培训补贴等方式,鼓励企业吸纳就业困难人员,提高劳动者职业技能。要加强对新业态的税收优惠力度,助力其发展,从而提高就业吸纳能力。此外,加强政府购买服务也是提高就业的一个途径。”

“今年国家深入实施就业优先战略和更加积极的就业政策,财税政策也将更加有力地促进就业创业,《政府工作报告》已经提出了一系列新的减税降费措施。同时,要加大投资力度和对促进就业的支持力度,着力促进重点群体就业工作,有效发挥财税政策对促进就业的积极效应,实现促进经济增长与扩大就业联动,结构优化与就业转型协同。”白景明说。

中国联通有望成为第一家发布混改方案的央企——

扭转当前困境 混改刻不容缓

本报记者 刘晓峰

近日,中国联通成为现阶段混改概念股里最受关注的股票。从正式宣布加入混改试点到现在不到1年的时间,中国联通的股价几乎翻倍。期间还传出BAT有可能入局,股价一度涨停。可见,业界对中国联通混改十分期待。值得一提的是,中国联通混改背后,是国企混改的大背景。中央经济工作会议指出,混合所有制改革是国企改革的重要突破口,并要求在电力、石油、天然气、铁路、民航、电信和军工等领域迈出实质性步伐。2016年9月份,国家发改委部署国企混改试点工作,包括中国联通集团在内的6家央企被作为首批混改试点。混合所有制改革的目标,是为了让国企在改革中能够增加竞争力和活力,更是为了企业打造一个符合现代企业治理的有竞争力,能够培养竞争力和创新新力的治理体制。当前,市场状况下日子过得并不轻松的电信运营商亟需一些民资进入以便让市场“活”起来。对于中国联通来说,推进混改工作已到刻不容缓的地步。据中国联通2016年年度报告,公司实现营收2742亿元,同比下降1.0%,实现归属于母公司净利润1.5亿元,降幅达95.6%。从竞争力角度来看,因为网络建设投入不足而错失4G发展阶段的中国联通

新闻深一度

从正式宣布加入混改试点到现在不到1年的时间,中国联通的股价几乎翻倍。期间还传出BAT有可能入局,股价一度涨停

混改将重点选择与联通业务互补性强的合作伙伴,核心目的是解决机制问题,放大资产价值

通在行业里处于较弱水平。但网络的建设需投入大量资金,目前联通面临的困境之一就是资金短缺。“混改或许已经有了实质性进展,或许在等待方案获批。”一位长期关注中国联通混改的研究员说。今年3月份,中国联通董事长王晓初表示,混改方案仍在等待监管部门审批,一旦监管机构作出决定,公司将及时公告。根据中国联通的公告,涉及混改的平台为中国联通A股上市公司,这意味着联通混改选择了公开透明的市场化运作方式。不过,此次公告并没有告知可能引入的“对象”,以及混改方式等等。谁来参与联通混改?入局者的选择不仅折射出联通的混改思路,某种程度上也

决定了联通混改的效果。2016年11月3日,中国联通副总经理姜正新曾对外表示,混改将重点选择与联通业务互补性强的合作伙伴,“不是简单地引进资本,更看重价值和产业链的互补。”目前,市场关注的焦点之一在于BAT三大巨头会否入局联通混改。业内人士推断,联通混改应该是新旧分离的形式,与互联网企业结合存在着更大成功的可能。BAT等互联网公司的入股,将会解决联通资金短缺的问题,也可以同联通在业务上形成互补,在多领域对业务实行整合。具体业务分配方面,应该是联通负责基础设施、大客户、部分自营和增值服务产品,BAT有可能负责市场和融合以及部分新产品。事实上,市场对于BAT将参与联通

混改的猜测正是来自于此前它们达成的战略合作协议。2016年,中国联通同阿里巴巴在基础通信服务、移动互联网及产业互联网等领域签署战略合作协议;同百度在移动互联网、人工智能、大数据、通信基础业务等领域开展合作。2017年,中国联通与阿里云达成合作,希望打通公司内部IT系统和向云转型。王晓初也曾表示,混改工作最核心的目的是解决机制问题,放大资产价值。“中国联通的混改对运营商格局会产生中长期影响。参考美国发展模式,内容+管道将会成为趋势。此次混改会加强中国联通内容方面的实力,内容与管道捆绑的商业模式是走得通的。但短期内不一定能够看到效果。”华泰通信的周明表示。有分析师指出,混改两个字组合在一起,一个是“混”一个是“改”。重点在不同字上,影响也会不一样。如果仅仅是“混”,谁入股都差不多,联通拿到一笔资金,短期内加大网络和营销的投入,在市场上会有冲击,但长期看除非投入巨大否则很难根本性地改变局面。如果是“改”,那么想象空间就很大。无论哪种设计,方案既要符合《电信条例》中经营基础电信业务的公司,国有股权或股份不少于51%的规定,确保电信网络和信息安全。又可以使中国联通扭转当前困境,实现股权多元化,提升竞争力。

银行卡“磁旧迎芯”真相在这里

近期,一则关于“5月1起磁条卡将停止使用”的消息在社交网络上传播。实际上,这一说法并不准确,停止使用的是“芯片磁条复合卡”的磁条交易功能,芯片交易功能保留,目的是提高交易安全性,相当于旧卡功能升级、“磁旧迎芯”。

昆明网友嘉宝:纯磁条卡、芯片磁条复合卡、单芯片卡有什么区别?

主持人:根据银行卡账户存储介质的不同类型,银行卡可以分为纯磁条卡、芯片磁条复合卡、单芯片卡。“纯磁条卡”发行时间较早,卡片正面没有芯片,卡片背面有一条黑色磁条,也就是说,存储银行卡账户的介质仅有磁条,安全性相对较低。

自2013年起,中国人民银行全面推广以芯片为银行卡账户存储介质的金融IC卡。芯片具有难以被攻击、复制的特点,能够更好地维护账户安全。此后,“芯片磁条复合卡”较为常见,卡片正面有芯片,卡片背面有一条黑色磁条。在支持芯片受理的设备上,持卡人可通过芯片介质交易,在不支持芯片受理的环境中,持卡人仍可通过磁条介质完成交易。

“单芯片卡”是只有芯片作为银行卡账户存储介质的金融IC卡,是目前最安全的介质类型,卡片正面有芯片,卡片背面没有黑色磁条。

成都网友爱江山:为什么5月1日起要关闭“芯片磁条复合卡”的磁条交易功能?

主持人:根据中国人民银行监管要求,2017年5月1日起,为切实防范磁条卡伪卡欺诈交易风险,将全面关闭“芯片磁条复合卡”的磁条交易。

也就是说,持卡人在使用“芯片磁条复合卡”时,磁条介质将被限制,交易只能通过芯片介质来完成。这一升级并不影响持卡人用卡,相当于持卡人不用换卡就能拥有单芯片卡的安全性。

值得注意的是,上述限制仅限于“境内”交易范围,如果持卡人同时需要关闭“境外”范围的磁条介质使用,可以到银行营业网点或自助渠道办理。

石家庄网友红叶石:如果想换成最安全的单芯片卡,应该怎么办?

主持人:按照监管规定,目前各家银行的营业网点可办理换“单芯片卡”业务,且不收取相关费用。考虑到旧有卡号的使用延续性问题,您既可以选择“换卡又换号”,也可以选择“换卡不换号”。此外,如果您不愿意用“单芯片卡”,也不愿意用“芯片磁条复合卡”,仅想继续使用“纯磁条卡”,那么建议您为纯磁条卡允许交易的额度限定一个可接受的安全阈值,开通手机银行余额变动提醒,实时掌握账户变动情况,更好地保护资金安全。(本期主持人 郭子源)



微聚焦

2020年回收利用率达35%并非难以实现
用好大小桶 垃圾好分类

本报记者 顾阳

国务院办公厅日前印发《生活垃圾分类制度实施方案》(简称《方案》)。作为国务院层面首个专门针对垃圾分类的政策文件,《方案》显示出了中央政府对垃圾分类工作的重视。

《方案》的一大亮点是,明确了“2020年生活垃圾回收利用率达到35%”的目标,取代了以往规划中常用的“生活垃圾分类设施覆盖率”目标,这是垃圾分类工作思路上的一个重大转变。

实现这一目标容易吗?中国城市建设研究院总工程师徐海云认为,生活垃圾分类是一项系统工程,实际操作需要先易后难、循序渐进。方案明确提出,在2020年底前,在全国46个重点城市的城区范围先行实施生活垃圾强制分类,之所以选择以公共机构和相关企业为主体范围,就是本着上述主体在垃圾收集上更为便利、分类工作更利于突破这一思路。

事实上,由于生活垃圾产生量大,可回收物的数量及可利用的潜力大,相应的回收利用率才可能高。专家表示,“生活垃圾回收利用率达到35%”只是一个较大范围的总体要求,目前尚不能作为全国统一要求。

尽管实现35%的目标并不容易,但也并非难以实现。目前,我国的生活垃圾分类主要是将可回收物、易腐垃圾或厨余垃圾、有害垃圾这3类垃圾做好分类,而这3类垃圾分类收集关键一环在于做好融合与衔接,即可回收物分类与再生资源回收的衔接,有害垃圾分类收集与危险废物处理的衔接,易腐垃圾或厨余垃圾分类收集与生物质资源化利用的衔接。

据统计,在我国城市生活垃圾中,易腐或厨余垃圾约占50%,纸类和塑料各占10%至15%。这意味着要想达到35%的分类目标,至少要对一半以上的易腐垃圾分流,这在设施上需要建设与之相适应的易腐垃圾生化处理设施,从机制上要建立促进易腐垃圾和低价值可回收物分类回收的收费制度,诸如混合垃圾按量收费、厨余和可回收物不收费甚至补贴等举措,引导居民主动参与到垃圾分类中去。

近年来,各地在垃圾分类上探索出不少创新举措,厦门、杭州、成都等地的“互联网+垃圾分类”模式正得到快速应用,北京从今年2月份试行“大小桶”干湿分离,小桶专收厨余垃圾,大桶专收其他类垃圾。这些来自基层的鲜活实践,都将积极推动垃圾分类的科学化、规范化,为下一步在更大范围里实施垃圾分类打下坚实基础。