国务院印发建立粮食生产功能区和重要农产品生产保护区的指导意见

力争3年完成约10.58亿亩“两区”地块划定

新华社北京4月10日电 经李克强总理签批，国务院日前印发《关于建立粮食生产功能区和重要农产品生产保护区的指导意见》（以下简称《意见》），全面部署粮食生产功能区和重要农产品生产保护区（以下简称“两区”）划定和建设工作。

《意见》提出，建立“两区”是实施藏粮于地、藏粮于技战略的重要举措。要以确保国家粮食安全和保障重要农产品有效供给为目标，以深入推进农业供给侧结构性改革为主线，以主体功能区规划和优势农产品布局规划为依托，以永久基本农田为基础，将粮食和重要农产品生产能力细化落实到具体地块，优化区域布局和要素组合，促进农业结构调整，提升农产品质量效益和市场竞争力，为推进农业现代化建设、全面建成小康社会奠定坚实基础。

《意见》强调，要坚持“底线思维、科学划定，统筹兼顾、持续发展，政策引导、农民参与，完善机制、建管并重”的基本原则，力争用3年时间完成约10.58亿亩“两区”地块的划定任务，做到“两区”地块全部建档立卡、上图入库，实现信息化和精准化管理。力争用5年时间基本完成“两区”建设任务，形成布局合理、数量充足、设施完善、产能提升、管护到位、生产现代化的粮食生产功能区和重要农产品生产保护区，成为确保国家粮食安全、稳定重要农产品自给水平的基本支撑。

《意见》明确，要科学确定“两区”划定标准，自上而下将划定任务分解落实到省、市、县，以县为基础精准落地，明确到具体地块，建立电子地图和数据库，汇总形成全国“两区”建设一张图。要大力推进“两区”建设，强化高标准农田等综合生产能力建设，积极发展适度规模经营，着力提高“两区”农业社会化服务水平。要切实强化监管，完善相关制度，严格落实管护责任，建立监测监管体系，加强动态监测和信息共享，强化监督考核，依法保护“两区”。

《意见》要求，要加大对“两区”的政策支持，增加基础设施建设投入，完善财政支持政策，创新金融支持政策。各省（区、市）人民政府对“两区”划定、建设和管护工作负总责，有关部门要加强指导、协调和监督检查，细化制定具体实施办法、管理细则，出台相关配套政策，抓好工作落实。

北方冬麦区旱情进一步缓解

本报北京4月10日讯 记者张雪报道：4月上旬以来，受冷暖空气共同影响，西北东南部、西南东北部、黄淮西部、江淮、江南大部出现了较强降水过程，大部分地区降中到大雨，局部地区降暴雨，强降雨导致南方地区个别支流一度小幅超警。

受降雨影响，长江中下游沿江支流湖北倒水、举水、巴水，安徽前河、黄溢河、秋浦河及江西昌江、乐安河等江河出现1至3米涨水。

北方冬麦区旱情进一步缓解，大部分地区土壤墒情适宜，冬小麦长势良好。据国家防总办公室统计，截至4月10日，全国耕地受旱面积1422万亩，其中作物受旱面积648万亩，春季待播耕地缺水缺墒面积774万亩，有36万人、66万头大牲畜因旱饮水困难。全国耕地受旱面积较降水前减少350万亩，其中作物受旱面积减少46万亩、待播耕地缺水缺墒面积减少304万亩。

4月10日，无人机和地面喷药机械在灌云县图河镇联合作业进行小麦病虫害防治。

眼下正值春管时节，江苏省灌云县农业部门为防治小麦病虫害大面积发生，调动12架无人机配合地面机械设备，为19.74万亩农田进行病虫害喷药防治。

吴晨光摄（新华社发）

《云计算发展三年行动计划（2017-2019年）》提出

2019年云计算产业规模达4300亿元

本报北京4月10日讯 记者刘瑾报道：工业和信息化部近日印发的《云计算发展三年行动计划（2017-2019年）》提出，到2019年，我国云计算产业规模达到4300亿元，突破一批核心关键技术，云计算服务能力达到国际先进水平，对新一代信息产业发展的带动效应显著增强。

“现在云计算市场需求度很大，处于爆发前期。”国务院发展研究中心信息中心研究处处长李广乾告诉《经济日报》记者，目前我国在云计算的技术方面仍没有实现完全自主，操作系统和大型软件方面还没有太大的优势，技术的总体水平还不高，云计算的发展还有很多不确定性，安全性和知识产权保护等方面也没有很好的制度保障。但是，我国发展云计算的政策优势明显，给了行业很好的发展环境。

近日发布的《2016年度中国云服务及云存储市场分析报告》显示，2016年，中国云服务市场规模超过500亿元，达到516.6亿元，预计2017年中国云计算市场份额将达到690亿元以上。云计算产业增长速度同样很快，工信部2月份公布的数据显示，“十二五”期间，我国云计算产业年均增长率超过30%，截至2015年底已达到约1500亿元。

云计算正释放巨大红利，其应用逐步从互联网行业向制造、金融、交通、医疗健康、广电等传统行业渗透和融合，促进了传统行业的转型升级。“云的建设将来要和各行各业结合，比如工业云，要将工业各个环节都搬到网上去，就需要信息化、软件化，大中小企业都有机会。”李广乾表示，对于中小企业来说，关键要找准技术领域和方向，可以围绕云计算发展的具体领域做布局。

《行动计划》专门提出了发展云计算的保障措施，包括优化投资融资环境、加强产业品牌打造等。对此，李广乾表示，云计算产业进入井喷期，会涉及竞争和垄断的问题，应该注意加大营造有序规范的云计算市场的发展环境。

《印刷业“十三五”时期发展规划》明确

数字印刷年复合增长率超30%

本报北京4月10日讯 记者李哲报道：国家新闻出版广电总局近日印发的《印刷业“十三五”时期发展规划》明确，到“十三五”期末，绿色印刷产值占印刷总产值的比重超过25%，数字印刷的年复合增长率超过30%。

数据显示，我国印刷业总规模目前已位居全球第二位。“十二五”期间，我国印刷业总产值由8677.1亿元增长到11246.2亿元，年平均增长率为7.9%，整体规模居全球第二位。然而我国印刷业产业集约程度仍然不高，缺乏具有国际竞争力的标志性骨干企业。《规划》提出，到“十三五”期末，规模以上重点印刷企业的产值占印刷总产值的60%以上，培育若干家具有国际竞争力的大型印刷企业集团。

《规划》明确提出了“动力逐步转换”的发展目标：“十三五”期间，印刷业绿色化、数字化、智能化、融合化水平显著提高，并成为新的增长引擎。到“十三五”期末，绿色印刷产值占印刷总产值的比重超过25%，数字印刷的年复合增长率超过30%，智能印刷逐步推广，培育建设一批国家级创新研发中心。《规划》布局了8项重点任务，包括加快实现创新驱动，打造发展新引擎；坚持绿色发展道路，增强绿色印刷实效；推动数字网络化发展，提升智能化水平；引导扩大产业生态圈，延伸跨界融合领域；提升示范特色影响力，促进辐射引领发展；提升产业国际竞争力，加快走出去步伐；加强产业标准化建设，完善质量管理机制；完善监管服务机制，维护有序竞争环境。

国家新闻出版广电总局同步印发的《光盘复制业“十三五”时期发展指导意见》提出，“十三五”期间，光盘复制业逐步形成以5至8家国家光盘复制示范企业为主体、其他企业为补充的产业格局；光盘复制产品市场抽查质量合格率不低于90%，建立大容量光存储技术研究应用体系，使光存储技术升级、大容量光盘复制生产能力适应多样存储市场的需求。

银监

要求摸清风

本报北京4月10日讯 记者常艳军报道：中国银监会近日印发《关于银行业风险防控工作的指导意见》，在全国范围内进一步加强银行业风险防控工作，督促银行业金融机构切实处置一批重点风险点，消除一批风险隐患，在严守不发生系统性风险底线的同时，进一步提升风险管理水平。

《指导意见》明确了银行业风险防控的重点领域，既包括信用风险、流动性风险、房地产领域风险、地方政府债务违约风险等传统领域风险，也包括债券波动风险、交叉金融产品风险、互联网金融风险、外部冲击风险等非传统领域风险。

《指导意见》要求银行业金融机构摸清风险底数，落实信贷及类信贷资产的分类标准和操作流程，并加强统一授信、统一管理及新增授信客户的风险评估，严格不同层级的审批权限。针对流动性风险，要求银行业金融机构完善风险监测覆盖，加强重点机构管控，创新风险防控手段，定期开展压力测试，完善流动性风险应对预案。对于房地产领域和地方政府债务违约等风险，银行业金融机构要分类实施房地产信贷调控，强化房地产风险管控，加强房地产押品管理；严格落实相关法律法规，强化融资平台风险管控，规范开展新型业务模式，加强对高风险区域的风险防控。

针对非传统领域风险，《指导意见》要求银行业金融机构健全债券交易内控制度，强化债券业务集中管理机制，严格控制投资杠杆；强化同业业务整治，从控制业务增量、做实穿透管理、消化存量风险、严查违规行为等方面明确监管要求；加强理财业务风险管控，规范银行理财产品设计，加强金融消费者保护，审慎开展代销业务；持续推进网络借贷平台（P2P）风险专项整治，做好校园网贷、“现金贷”业务的清理整顿；重点防范跨境业务风险和社会金融风险，严厉打击非法集资。

浙商银行发展研究部分析研究中心总经理杨跃表示，《指导意见》对金融风险点有更全面的覆盖，能够指导银行业金融机构有效推进重点领域风险防控。新常态下银行业金融机构各类业务蕴含的风险更为广泛、隐蔽和复杂，识别管理的难度显著加大，需要银行业金融机构在业务伊始就把风险防控嵌入到产品创新、制度设计、流程管控之中，并应加强风险管理领域的专业化建设，实现风险识别和管理的针对性和深入性。

央行：

创新中长期建设资金供给方式 服务支持京津冀协同发展

本报北京4月10日讯 记者陈果静报道：近日，中国人民银行会同发展改革委、证监会等部门及京津冀三省市在天津召开金融支持京津冀协同发展座谈会。会议认为，服务国家重大战略是金融机构的重要责任。金融系统要把服务京津冀协同发展战略摆在当前和未来一个阶段京津冀地区金融工作的中心任务，要紧紧围绕京津冀协同发展战略规划，聚焦完善金融支持的重点和方式。

中国人民银行副行长潘功胜表示，金融机构要严格按照京津冀协同发展空间、产业布局，立足有序疏解北京非首都功能，创新中长期建设资金供给方式，积极发展绿色金融，大力发展科技金融，加大对基础设施建设、环境保护、产业升级、科技创新、扶贫开发等重点领域和薄弱环节的支持力度。潘功胜认为，金融业要抓住京津冀协同发展战略为自身发展带来的重大机遇，优化京津冀金融产业链布局，推动金融市场和基础设施一体化，加强内外资源整合和业务协同，探索推进金融管理机制一体化，有序推进京津冀金融业协同和一体化进程。

抓住对口合作新机遇 激发东北振兴内生动力

张庆杰

政策解读

国务院办公厅近日印发《东北地区与东部地区部分省市对口合作工作方案》，明确提出鼓励支持东北地区与东部地区有关省市开展全方位合作，在综合考虑资源禀赋、产业基础、发展水平以及合作现状等因素的基础上，建立“三省、四市”的对口合作关系，这是东北地区等老工业基地振兴战略进入全面振兴新阶段以来，为支持东北地区加快振兴发展步伐所出台的又一重大举措，是推进东北振兴与国家“三大战略”对接融合的有效途径，更是发挥我国制度优势促进跨区域合作的创新举措。

对口合作正当其时。在我国进入经济发展新常态以来，东北地区经济受结构性和周期性因素影响，经济增速持续回落，部分行业和企业生产经营陷入困境，受到社会各界的广泛关注。在国家一系列政策措施的支持下，在东北地区各级地方政府和社会各界的共同努力下，2016年，东北地区经济运行呈现出止跌回暖的态势，尤其是吉林、黑龙江两省经济已经筑底回升，全社会对东北经济增长的预期有所改善，内外部环境正向着有利于东北地区经济企稳回升的方向发展。但长期积累的体制机制问题、结构性矛盾以及科技创新资源优势难以有效发挥等顽疾，尚需下更大决心采取更有力措施，持续施策推进东北地区加快进入全面振兴的通道。国家出台东北地区与东部地区建立对口合作关系的重大举措，通过积极推动跨区域合作与交流，逐步形成两大区域间相互借鉴、优势互补、互利共赢、共谋发展的新格局，是补东北地区区域合作“短板”的有益探索。

对口合作目标可期。开展对口合作的主要目的是解决当前东北地区在思想观念转变、体制机制创新、产业结构调整等方面存在的问题，同时也有助于东部地区转型升级和开拓发展新空间。在对口合作中政府主要起到搭台的作用，其中地方政府在对口合作中承担主体责任，中央政府协调指导，给予政策支持，政府直接操作的主要是在统筹谋划，强化组织协调，优化政策环境，搭建合作平台和开展人员交流等领域。具体合作更多的是通过市场化的方式，促进资本、人才、技术等要素资源合理流动。

开展对口合作的总体目标可以分解为以下方面：一是构筑起开展跨区域对口合作的基础，建立起横向联动、纵向衔接、定期会商、运转高效的工作机制；二是动员社会各界广泛参与到对口合作工作中来，构建多层次、宽范围、广领域的合作体系；三是组织开展人才的交流培训，形成常态化干部交流和人才培训机制；四是促进东北地区改革创新，在东北地区加快复制推广一批东部地区行之有效的改革创新举措；五是打造合作平台，推进项目合作，筹划东北与东部地区共建一批产业合作园区等重大合作平台，实施一批标志性跨区域合作项目；六是力争尽快形成一套相对完整的对口合作政策体系和保障措施。

东北地区与东部地区之间开展对口合作具有良好的基础条件，两大区域拥有各自的优势，东北地区在装备制造、石油化工、军工等产业发展良好，资源赋存丰富和生态环境优良，科技研发能力较强，农业优势显著。而东部地区市场经济体制相对完善，要素市场相对成熟，经济实力相对较强，科技成果转化能力较强，民营经济活跃。通过两大区域间的对口合作可以促进要素合理流动、资源共享，同时通过开展园区共建和干部交流培训，支持东北地区进一步转变观念，增强市场意识和竞争意识，激发内生活力和动力。

在具体合作内容和领域上则主要集中在四个方面：

一是从加大行政管理体制改革，推进国有企业改革，支持民营经济发展，扩大对内对外开放，以及发展理念共享等方面入手，促进东北地区对标东部地区的先进经验及做法，将东部地区行之有效、成熟的改革试点经验直接复制推广到东北地区，加快东北地区推进体制机制创新的步伐。

二是在东北地区具有优势的装备制造等产业发展，培育壮大新兴产业，积极发展农业和绿色食品产业，推动生产性服务业发展，开拓文化、旅游与健康产业等领域开展产业合作，推动东北地区加快结构调整步伐。

三是鼓励对口合作省市间开展科技研发与转化方面的合作，加强高校院所间的交流，通过共建一批双创平台，开展创业创新合作，鼓励高端人才双向交流，开展中高端人才互认和共享共用，共促科技成果转化，提升创业创新水平。

四是以自贸区、国家级新区、国家自主创新示范区等重点开发开放平台为载体，开展区域间功能区建设的交流对接，支持在东北地区建立一批对口合作园区，鼓励在重点城市间开展城市规划与建设的学习互鉴，探索建立区域间建设多层次合作体系，探索共赢发展新路。

可以相信，随着对口合作这项新举措的探索和推进，必将会在我国跨区域合作方面取得新的经验，推动东北地区和东部地区协同共进。

（作者系国家发展改革委员会国土开发与地区经济研究所副所长）

报告显示

制造业企业质量水平稳中有升

本报北京4月10日讯 记者王轶辰、实习生张璇报道：中国质量协会10日发布的《中国制造业企业质量管理蓝皮书（2016年）》显示，我国制造业企业质量水平稳中有升，质量损失率持续下降，质量管理体系认证率高。

《蓝皮书》显示，被调查企业报告的产品一次交检合格率平均值为96.1%。调查结果也反映出一些问题：我国制造业质量管理成熟度总体偏低，不同地区、规模和行业企业差异明显；研发和技术环节质量管理薄弱；制造过程质量控制的科学化、数据化和精细化水平总体不足。

中国质量协会近几年应用用户满意度指数（CCSI）模型对汽车、家电、食品等行业的用户满意度测评结果显示，2015年我国汽车行业用户满意度指数为79分，首次与美国汽车满意度指数持平，家电行业满意度处于较满意水平，食品行业用户满意度呈现上升态势。

本版编辑 管培利 辛自强