

看看农村一二三产业怎么融

江苏

荷花

产业融合“融”出农村发展新天地

经济日报·中国经济网记者 乔金亮



游客在安徽滁州市来安县张山乡仰山村千亩桃园踏青赏桃花。近年来,来安县依托山区优势开发生态农业项目,并带动乡村休闲旅游发展,实现了农业与旅游业的效益共赢。

建立利益联结机制是重点

“产业融合的要义是让农民能够分享二三产业增值的收益。”农业部农产品加工局局长宗锦耀认为,农村一二三产业融合发展涉及产业链上的不同环节,不同主体,能否形成合理的利益联结机制,是与过去发展乡镇企业的最大区别。要通过组织模式、经营方式和产权关系创新,让农民分享产业链延伸和功能拓展的好处。为此,必须扬弃传统的集体所有制和私有制,寻找到既能发挥每一个成员的积极性又能形成合作和联合的方式和途径,构建融合发展的长效机制。

财政部农业司副司长何振国表示,财政补助资金形成的资产要折股量化到普通农户或者组织成员,使其参与全产业链利益分配。“我们明确,严禁将中央补助资金用于农民不参与利润分配、未形成有效利益联结机制的项目。”重庆市已提出涉农项目财政补助资金股权化改革实现区县全覆盖的要求,财政资金按一定比例作为涉及土地流转的农户或项目所在地集体经济组织持股参与分红。

贵州水城县农民王顺友与润永恒公司的例子很有代表性。2013年,润永恒公司投资建设猕猴桃基地,流转了王顺友的土地,还雇他种植,王顺友能得到土地租金和务工收益。但由于公司没有把农民利益联结到产业中,导致包括王顺友在

内的部分群众积极性不高,公司发展也不尽如人意。2014年,王顺友通过土地经营权入股公司,合同期限20年,约定第一个5年每年每亩获得600元保底分红,第二、三、四个5年分别获得每年每亩1300元、2000元、2500元分红;同时又以技术入股,获得技术入股分红0.2万元,加上每年保底工资4.8万元,去年王顺友总收入达5万多元。

完善利益联结机制,应该努力引导不同利益主体之间形成风险共担、互惠合作关系。据介绍,各地区通过试点示范、项目引导、政策指导等方式,创新发展订单农业,形成了最低保护收购价、股份合作、利润返还等多种紧密的利益联结形式,推广了“公司+合作社+农户”“公司+基地+农民”“农民入股+保底分红”等利益联结方式,有效带动了农民增收。

亟需打破资金和用地瓶颈

在记者以往对产业融合的采访中,不同经营主体反映最多的就是融资难、用地难等问题。尽管在企业融资方面想了不少办法,但由于不少经营主体尚未树立起自己的信誉和知名度,吸引投资和融资能力很差。同时,在农村搞产业离不开土地,用地难题也是一大瓶颈。一些农民合作社反映,设施农业用地按农用地管理,但备案难的问题依然存在。

财政资金目前是推进农村产业融合

发展的重要保障。2016年中央财政安排12亿元,采取竞争立项的方式,确定了12个省份作为农村一二三产业发展的试点省份,重点支持带动农民分享增值收益的新型农业主体。何振国说,中央财政资金可以采取先建后补、贷款贴息、设立产业引导基金等方式支持产业融合的关键环节和重点领域。

财政资金更多的只是撬动作用,产业融合主体的相当部分资金要通过金融手段解决。国办《关于推进农村一二三产业发展的指导意见》提出,发展农村普惠金融,优化县域金融机构网点布局,推动农村基础金融服务全覆盖。综合运用奖励、补助、税收优惠等政策,鼓励金融机构与新型农业经营主体建立紧密合作关系,推广产业链金融模式,加大对农村产业融合发展的信贷支持。鼓励开展支持农村产业发展的融资租赁业务。

“在农村产业融合发展用地方面,最大的支持就是明确设施农用地是按农用地进行管理,而不是按建设用地进行管理。”国土资源部耕地保护司副司长刘明松表示,今后将从土地利用计划和土地综合利用规划两方面支持农村产业融合。在各省区市年度建设用地指标中单列一定比例,专门用于农产品加工、仓储物流等辅助设施建设;通过农村闲置宅基地整理、土地整治等新增的耕地和建设用地,优先用于农村产业融合发展。

农村三产融合发展须牢记初心

叶兴庆

占就业的比重为28%。给我们的启示是,在城乡二元体制还没有完全消除,特别是在我国农村土地集体所有制的背景下,第一产业的就业比重很难随着工业化城镇化的提高而相应下降到发达国家的水平。就算我国变为高收入国家,工业化城镇化已经成熟了,但是我国第一产业就业比重仍会明显高于其他国家。我国农民群体中会沉淀相当比重的“40、50”人员,部分农民工到了一定年龄后也会退出城市劳动力市场,回到农村。我国人口红利消失的拐点已经到来,如果农村劳动力资源得不到充分有效利用,对我国经济发展非常不利。要让农村劳动力得到充分利用,既需要推进以人为核心的新型城镇化,让尽可能多的进城务工人员留在城市,也需要为留在农村的劳动力和返乡农民工找出路,让他们有空闲时间得到充分利用。仅靠第一产业显然难以实现,必须在第一产业的基础上发展二三产业,才能使农村劳动力资源在全年得到均衡利用。

第二,需要提高产业链竞争力。2013年以来我国大宗农产品普遍出现国内外价格倒挂,根本原因是我国农业基础竞争力不够。2001年加入WTO时,我国农产品平均关税是15%,世界是60%。我国大

米、小麦、玉米、棉花、食糖5个产品实行关税配额管理,配额外可以实行高关税。现在来看,65%的配额外关税还能够把国外的大米、小麦、玉米挡在边境之外。但是从长远看,终究有一天65%的关税不足以对冲中国和新大陆国家之间的资源禀赋差异。届时我国只有提高农业竞争力,才能够保持一定水平的农产品自给率。我国农业参与国际竞争,不仅仅是我国农户与国外农场之间的竞争,很大程度上是包括农户或农场在内的产业链之间的竞争。近年来,一些地方在延长农业产业链、重构农业价值链方面进行了积极探索。但总体而言,农业产业链条短、农产品加工业与农业产值比偏低、农民参与和分享的机制不顺畅,仍是我国多数地区农业的软肋。推进农村三产融合发展,就要全面提升我国农业产业链竞争力。

第三,需要保障农产品质量安全。我国农产品成本高、价格贵,如果质量还让人不放心,农业前途何在?就这个问题而言,需要保障从田间到餐桌的质量控制。现在大量农产品加工企业,特别是对质量安全敏感的加工企业,倾向于直接经营种植养殖业,实行一产和二产一体化,从源头保障产品安全。例如,一些乳品加工企

业发展直营的大型牧场,但农业现代化不可能把农民摺在一边。三产融合、结为利益共同体,比三产分割更有利于保障农产品质量安全。在三产融合中,农产品质量问题可以通过纵向一体化得到解决。

要推动农村三产融合,关键在于两点:一要明确融合发展的实质。我国已发展多年的农业产业化经营,虽然强调完善龙头企业与农户的利益联结机制,但产业链的不同环节是分割的,龙头企业与农户是联合发展。一些企业既有一产项目,也有二产、三产项目,但 these 项目不处在同一个产业链上,这只不过是混合发展。真正的三产融合发展,是同一产品产业链的不同环节向同一个市场主体集中。二要牢记融合发展的初心。促进农村三产融合发展,出发点是为了解决农民问题和农产品安全问题,融合的主体,既可以是企业,也可以是农民和合作社。特别是休闲农业、观光农业,应该更多地以农户和合作社为融合的平台。以企业为平台的融合,应通过“资源变股权、资金变股金、农民变股东”等途径,让农民充分参与和分享增值收益。给农民更多机会,才能解决我们想要解决的问题。

(作者系国务院发展研究中心农村经济研究部部长)

特色小镇

新丰镇位于江苏省盐城市大丰城区北侧,东与“上海飞地”——海丰、上海两农场接壤,西、北与盐城经济开发区相临。被誉为“荷兰花海”的新丰是盐城重点打造的特色小镇之一,从盐城南洋机场经过40分钟的高速就能直达。

在新丰镇室内花市,阵阵花香扑鼻而来,朵朵郁金香犹如盛装的少女映入眼帘。镇党委政法委员施春香告诉记者,这里的郁金香除了园区自己种植外,周围的村民也可以领取郁金香种球帮忙种植,成活后可以获取费用,增加收入。风情街是“荷兰花海”最新打造的一处景点,建筑以欧式风格为主,因而也带动了很多衍生产业的发展,例如婚纱摄影、巧克力制作等。

新丰镇镇长仇飞介绍,建设“荷兰花海”的想法是在城乡统筹发展的过程中萌生的。苏北地区的湿度、温度以及土壤等先天条件都比较适合郁金香生长。2012年,新丰镇领导班子决定启动“荷兰花海”建设。经过一年的建设,2013年园区首次免费试验开放,吸引了部分周边的游客前来观赏,并获得好评。随着规模的不断扩大和新业态的引进,如今占地2000亩的“荷兰花海”已初显形态,成为4A级旅游景区,2014年、2015年郁金香文化节期间,他们还邀请了荷兰皇室成员、荷兰驻华大使来此观摩。2016年该镇全年综合营销额超过一亿元,接待游客约300万人次。

记者了解到,“荷兰花海”规划建设时,拆迁了附近的民房,政府除安置外,还允许65岁以下的村民来这里打工,经过技术员的培训和考核后,成为园区的花农。60岁的杨师傅和老伴儿就是其中的一分子,他们告诉记者,优越的工作环境让他们心情舒畅,两人的收入也翻了一番。

花海的建造离不开高精尖人才,董东东就是从大城市回乡工作的一员,曾在苏州昆山五星级酒店当经理的他负责“荷兰花海”的餐饮和住宿。董东东告诉记者,新丰镇里从外地回乡工作的年轻人越来越多,这里的发展前景让大家更有信心投入到家乡的建设中。

从花入手,发展“荷兰花海”景区,打造提取香精、制造香料等衍生产业;修建以花海为主题的温泉养生场所,引进医疗机构,做医与美结合的体检中心等,都是新丰镇的发展目标。仇飞告诉记者,新丰镇目前在交通方面还存在一些问题,但是高铁会让这里大不一样。据了解,盐城铁路正在按照连盐、盐徐、盐通、盐泰常锡、盐宁联络线5条高铁和1个盐城客运综合枢纽的规划全面推进建设,4年后将实现高铁80分钟到南京,1个小时到上海,2个多小时到杭州。夏日赏花散心,冬日安身休养,新丰正走在实现全面小康的路上。

河南西华:桃花经济惠及群众

本报讯 记者王伟、通讯员彭世繁报道:近日,河南省周口市西华县“第十三届桃花节”暨首届海峡两岸桃花文化旅游节开幕。本届桃花节新增加了台湾民俗表演、台湾名食名吃品尝,吸引了众多游客。

西华县黄桥乡裴庄、后石羊等几个村有种植桃树的传统习俗,县委、县政府因势利导,采取资金扶持、技术指导、人员培训等,鼓励群众大规模栽植桃树。

西华县从2005年开始,年年举办“桃花节”。裴庄村村民和合胜对记者说,今年“桃花节”期间,西华县合盛种植专业合作社就在生态园举办灯展,白天招揽5000多人来观赏桃花,晚上吸引2000多人来观看灯展。

后石羊村党支部书记王涛利用万亩桃园优势,建起了集观光旅游、休闲、餐饮为一体的桃源农庄。今年“桃花节”期间,桃源农庄每天接待游客400多人。在王涛的带动下,桃园辖区发展农家餐馆、农家院等餐饮住宿馆所10多个。

与扶贫工作相结合,今年桃花节期间,县乡政府还引导贫困户参与车辆看守、清洁卫生、餐饮服务,每人每天收入100元。

江西峡江:就业岗位送到村民家



图为江西吉安市峡江县水边镇凯瑞手袋厂员工在车间生产。该县定期组织免费就业技能培训,并对接企业将就业岗位送到村民家门口。