

全国两会刚刚闭幕，我们召开国务院第五次廉政工作会议，主要任务是，认真学习贯彻习近平总书记在十八届中央纪委七次全会上的重要讲话精神，按照中央纪委七次全会和《政府工作报告》有关党风廉政建设要求，总结2016年和近年来政府系统党风廉政建设和反腐败工作，部署2017年重点工作。

一、政府系统党风廉政建设和反腐败工作取得明显成效

本届政府成立以来，国务院各部门、地方政府认真贯彻落实以习近平同志为核心的党中央关于全面从严治党要求，按照加强党风廉政建设和反腐败工作总体部署，紧密结合政府工作实际，坚持源头治理，突出权限管理，狠抓督查问责，严格正风肃纪，反腐倡廉工作不断取得新的重要进展。

一是深化转职能，有效压缩了寻租空间。本届政府成立之初，国务院部门各类行政审批事项达1700多项，投资创业和群众办事门槛众多，审批过程手续繁、收费高、周期长、效率低，这不仅严重抑制市场活力、制约经济社会发展，还容易导致权力寻租、滋生腐败。4年来，我们持续推进简政放权、放管结合、优化服务改革，共取消和下放国务院部门行政审批事项618项，提前完成本届政府减少三分之一行政审批事项的目标，清理规范国务院部门行政审批中介服务事项323项，取消职业资格许可和认定事项434项、削减70%以上。非行政许可审批彻底终结。三次修订政府核准的投资项目目录，中央层面核准的投资项目数量累计减少90%。31个省(区、市)均已公布省市县三级政府部门权力和责任清单，在上海等自贸试验区开展了市场准入负面清单试点。深化商事制度改革，在实行“先照后证”、“三证合一、一照一码”基础上，去年又全面实施“五证合一”，有的地方开展了“证照分离”试点，有力促进了大众创业、万众创新，全年新登记企业增长24.5%，平均每天新增1.5万户，对带动和支撑就业发挥了重要作用。全面推行“双随机、一公开”监管，大力简化优化服务流程。同时，深入推进财税、金融、投融资、国企、社会等领域改革，进一步完善了相关体制机制。这些改革举措，不仅降低了制度性交易成本，极大激发了市场活力和社会创造力，也有利于从源头上防范寻租腐败风险。

二是加强法治促公开，保障了权力规范运行。深入推进依法行政，认真实施《法治政府建设实施纲要(2015—2020年)》，各级政府依法全面履职，加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。加强政府法制工作，坚持法规规章立改废释并举，筑牢法制“篱笆”，防范权力“越线”，4年来，国务院共提请全国人大常委会审议法律议案42件，制定修订行政法规39部。对新中国成立以来的国务院文件进行全面清理，到年底已累计对995件国务院文件宣布失效。制定全面推进政务公开工作的意见和实施细则，加大公开力度，让权力在阳光下运行、接受社会监督。

三是严格预算强监管，提高了资金使用绩效。加强和规范预算管理，强化预算约束，严控超预算支出。深化细化预决算公开，所有使用财政资金的部门和单位预决算都已公开到功能分类的“项”级科目，基本支出已公开到经济分类的“款”级科目，政府采购、机关运行经费、公务接待批次及人数等内容也都向社会公开。进一步提高资金绩效，2016年中央专项转移支付项目数量已由2013年的220项大幅压减到94项，压减率达57%。盘活财政存量资金，去年各级财政收回并统筹使用资金近1900亿元。不断加大审计力度，及时发现和处理违规使用、骗取套取财政资金等问题，去年为国家节约支出和挽回损失5200多亿元。

四是强化激励严问责，促进了政策落实和勤政有为。围绕推动党中央、国务院关于稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险重大决策部署的落实，国务院组织开展了三次大督查，还针对去产能、支持小微企业发展、促进民间投资等多次进行专项督查，并引入第三方评估。坚持奖罚分明，对真抓实干、工作成效好的地方和部门，进行表扬和政策激励；严肃处理不作为、乱作为问题，对1400多名干部进行核查问责，既推动了政策落地生效，又促进了干部履职尽责。

五是治奢惩腐肃纲纪，推动了政风作风转变。坚决贯彻落实党中央八项规定精神，持续纠正“四风”，严格执行国务院“约法三章”。严控新建政府性楼堂馆所，全面清理超标和闲置办公用房。中央本级“三公”经费预算连年下降，2016年比2013年压减了20.8%。严厉惩处腐败分子，2016年全国纪检监察机关共立案41.3万件，结案40.2万件，给予纪律处分41.5万人，涉嫌犯罪被移送司法机关处理1.1万人；不断加大国际追逃追赃力度，2016年追回外逃人员一千多人。反腐败斗争形成压倒性态势。

回顾近年来的工作，国务院各部门、地方政府按照党中央关于全面从严治党、加强党风廉政建设和反腐败工作的要求，坚持一手抓改革发展，一手抓反腐倡廉，做到两手抓、两促进，并在实践中探索积累了一些经验和体会。一是坚持严防权力寻租和严惩腐败行为相结合，通过减权限权、严管公共资金等措施，努力消除寻租腐败机会，从源头上防止围绕“权”和“钱”滋生的腐败。同时以零容忍的态度严肃查处各种腐败问题，对腐败分子形成强大震慑。二是坚持建章立制和严格监督相结合，不断完善政府立法、行政执法、政务公开等方面制度，及时制定修订行政法规，提请审议法律议案，从机制上保障政府依法行政。同时持续加强督查落实、行政监察和审计监督，增强政府执行力和公信力，确保政令畅通。三是坚持推动廉洁从政和勤政有为相结合，既要求干部严守纪律底线、严格自律、做到清正廉洁，又倡导干部牢记职责使命、担当有为、勤勉干事创业。各级政府坚持不懈抓反腐倡廉工作，推动了廉洁政府建设，促进了经济社会持续健康发展。这些行之有效的做法，在今后工作中还要继续坚持下去。

同时，我们也要清醒地看到，政府系统党风廉政建设和反腐败工作仍然存在一些突出问题。一些地方、部门和单位落实全面从严治党要求不严格、不到位，纪律执行不力，有的甚至顶风违纪；有的“四风”问题屡禁不绝，一些领域腐败问题时有发生；侵害群众利益的不正之风还比较突出；少数干部缺乏担当精神，存在庸政懒政怠政等现象。我们要深刻认识党风廉政建设和反腐败工作的长期性、复杂性、艰巨性，切实增强责任感、紧迫感，以更有力措施进一步推进反腐倡廉各项工作。

二、坚定不移把政府系统反腐倡廉工作推向深入

2017年将召开党的十九大，是实施“十三五”规划的

在国务院第五次廉政工作会议上的讲话

(2017年3月21日)

李克强

重要一年，是供给侧结构性改革的深化之年，做好党风廉政建设和反腐败工作意义重大。要全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，推进标本兼治，着力消除权力寻租空间，着力遏制重点领域腐败，着力促进政风作风转变，推动党风廉政建设和反腐败工作向纵深发展，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

(一)以深化“放管服”改革进一步铲除滋生腐败的土壤。减权限权是预防腐败的釜底抽薪之策，也是政府自身的一场深刻革命。各级政府和各有关部门要继续以壮士断腕的勇气，以更加扎实有效的举措，深入推进“放管服”改革，为企业和群众广开便利之门，使政府履职更加廉洁高效。

一要以清单管理推动减权、规范用权。“放管服”改革进行到现在，减权限权数量不少，也有显著成效。但实践中发现，目前一些领域的审批事项仍然较多，有些保留的审批事项名义上是一项，但实际上里面还细分了很多小项，成了“权力套餐”，一些部门自行设置的这类事项还有很多，有的前面减了后面又以各种名目增加了，特别是有些审批事项和相关规定已不合时宜，精简的空间还很大。这些审批不仅抬高了制度性交易成本，还有可能产生寻租腐败。因此，简政放权改革还要持续深化，最大限度把权力压减到位并规范起来，以有效铲除滋生腐败的土壤。要把全面实行清单管理制度作为深化“放管服”改革的重要抓手，建立规范政府权力和责任的“总台账”，将所有权责事项都详尽地列入清单，明明白白向社会公布。清单之内政府部门必须履职尽责，清单之外禁止擅自设权扩权，切实把权力置于制度的框架内，规范运行。今年要抓紧制定国务院部门权力和责任清单，并把清单制定作为减权的过程，做到能减则减，涉及重大安全和公共利益等事项外，行政审批事项原则上都要依法依程序取消。扩大市场准入负面清单试点。加快制定工商登记前置审批事项清单和企业设立后的经营许可清单，确需保留的实行多证合一、证照联办，扩大“证照分离”试点。现在，我们要推动实体经济转型升级，但涉及工业产品的各种审批和许可仍有很多。有地方同志反映，当前工业生产领域需要审批的产品涉及几十大类，有的地方连化工产品配方、制造业工艺流程都要审批，配方和工艺是企业的商业秘密，怎么能审批呢？这样做，不仅使企业耗费大量时间、贻误市场先机，而且加大知识产权外泄风险，影响企业创新积极性，也容易导致寻租。必须全面清理和大幅压减工业产品生产许可证，确保保留的要制定清单、严格管理，真正为企业创新清障松绑。对政府性基金、行政事业性收费和中介机构、行业协会商会等涉企收费，也要实行清单管理。各类清单都要及时公开晾晒，让社会监督，使腐败没有藏身之地。

二要以创新事中事后监管保障廉洁执法。放权减权的同时，政府部门要把主要精力转到加强事中事后监管上。这两年我们推行“双随机、一公开”监管，通过随机抽查加执法公开，既让监管对象头上利剑高悬，始终感到监管的无形压力，不敢心存侥幸，也能防止任性检查和执法人员的人为干扰，减少监管部门寻租腐败。今年要实现“双随机、一公开”监管全覆盖。加快推进跨部门联合检查，这既有利于减轻企业负担，又可以让检查部门相互监督。同时，要加强信用监管、联合惩戒，建好用好国家企业信用信息归集系统，推动部门间、地区间涉企信息交换和共享，提高监管效能。要深入推进综合执法改革，严格规范公正文明执法，防止重复执法、多头执法和粗暴执法，减少对企业的干扰。加强智能监管和大数据监管，实现监管全过程“留痕”，防止权力滥用。

三要以优化服务促进政务清廉。大力推行“互联网+政务服务”，加快国务院部门和地方政府信息系统互联互通，形成全国统一政务服务平台。现在国务院部门还有很多信息平台互不联通，要采取有力措施，坚决打通这些“信息孤岛”。这既能提高企业和群众办事便利性和效率，也便于监督，可以有效减少办事人员吃拿卡要的机会，促进形成便民高效廉洁的良好政风。要进一步提升实体政务大厅服务能力和平，加快与网上服务平台融合发展，能在网上办的都要尽量上网，实行“一号申请、一窗受理、一网通办”。今年要开展“减证便民”专项行动，各种证明和手续能取消的取消、能合并的合并，最大程度利企便民。要努力营造深入实施创新驱动发展战略、促进“双创”、增就业、加快新旧动能转换的良好环境。

(二)切实管好用好公共资金。公帑不可靡费，每一分钱都必须管好用好。要围绕分配、运行、使用三个主要环节，突出加强管理监督，确保资金使用绩效和安全。

一是预算分配要规范透明。管好资金首先要抓住预算这个“龙头”，增强预算编制的完整性、科学性和透明度，将政府收支全部纳入预算，做到预算一个“盘子”、收入一个“笼子”、支出一个“口子”。加快建立健全科学规范透明的专项资金分配管理办法，严控新设专项转移支付项目，加快专项资金清理整合，大幅压缩小散低效的专项资金，避免资金使用“碎片化”。加大财政支出优化整合力度，重点清理常年安排、用途固化的支出。继续加大减税降费力度，降低企业负担。各级政府要坚持过紧日子，中央部门要带头，今年一律按不低于5%的幅度压减一般性支出，决不允许增加“三公”经费，这件事必须说到做到，地方政府也要尽量压减。要着力打造阳光财政，所有使用财政资金的部门，全部都要公开预算。从今年起，地方各级财政部门要在网上设立预算统一公开平台或专栏，将政府预算决算、部门预算决算在网上集中公开，让群众找得到、看得懂、能监督。

二是资金拨付要及时到位。当前一些转移支付资金预算与项目安排衔接不畅，在途时间长，到账迟延，不仅影响项目进展和民生保障，还会造成年底突击花钱，也容易引发廉政风险。对此，一方面要提前充分做好项目论证、审批等前期工作，确保预算批复后能够及时拨付，避免“钱等项目”；另一方面，各类转移支付预算要及时批复，并提高预拨比例。还要加快推进国库集中收付制度改革，推行电子化支付方式，减少审核环节，使财政资金及时拨付到位、尽早见效。

三是资金使用要高效安全。这几年，我们采取一系列措施防止资金沉淀，但抓一抓降一降，过阵子又反弹，国库存款居高不下，问题没有根本解决。还有的地方扶贫等民生资金长期滞留闲置。在当前财政收入增速放缓、民生等各方面支出需求增加的情况下，决不能让大量

农户索要回扣、手续费等行为，要坚决查处。

三要加强基层治理和反腐倡廉。要加强城乡社区治理，特别要突出农村集体资金、资产、资源管理等重点领域，健全管理制度，严防腐败风险。完善村务监督机制，让广大村民群众更多参与村级事务管理监督。要严厉惩处基层腐败行为，并用典型案件强化警示震慑，不断巩固基层反腐成果。

三、以更有力举措推动反腐倡廉各项任务落实

全面从严治党永远在路上，党风廉政建设和反腐败工作必须持之以恒、常抓不懈。各地区各部门要按照党中央的统一部署，强化措施，夯实责任，确保各项任务落到实处。

一要讲政治、严纪律、守规矩。政府系统广大党员干部要牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决维护党中央权威。要严守政治纪律和政治规矩，服从党中央的集中统一领导，有令必行、有禁必止。要把确保党和国家方针政策的贯彻落实作为重要政治纪律，对党中央、国务院重大决策部署，必须不折不扣地坚决贯彻执行，决不允许阳奉阴违、做选择、搞变通。己正才能正人。领导干部要严格自律、以身作则、率先垂范，要求党员干部做到的自己必须首先做到，要求党员干部不做的自己必须首先不做。坚持公正用权、谨慎用权、依法用权，把好用权“方向盘”，系好廉政“安全带”，决不能以权谋私、决不能搞特权。注重家庭、家教、家风，在管好自己的同时，从严教育管理好亲属和身边工作人员，严禁利用职权或影响力为家属亲友谋取私利，切实在廉洁自律上作出表率。

二要严肃党内政治生活、强化党内监督。坚持以党章为根本遵循，严格落实《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，坚持民主集中制，坚持“三会一课”等党的组织生活各项制度，用好批评和自我批评的武器，增强党内政治生活政治性、时代性、原则性、战斗性，以健康的政治生态促进作风转变和廉政建设，着力营造风清气正的政治生态。要认真落实《中国共产党党内监督条例》，坚持民主生活会、述责述廉、领导干部个人有关事项报告等党内监督制度，自觉主动接受监督，做到有权必有责、有责要担当，用权受监督、失责必追究。要将深化“两学一做”学习教育作为加强和规范党内政治生活、加强党内监督的重要载体，融入日常、抓在经常，扎实推进学习教育常态化、制度化，确保取得实实在在的效果。

三要持续推进政风转变。坚持认真贯彻执行党中央八项规定精神，坚持不懈纠正“四风”，注意发现和纠正以形式主义、官僚主义方式对待党中央、国务院决策部署等突出问题，紧盯变换花样、潜入地下公款吃喝等老问题，坚决防止不正之风反弹回潮。严格执行国务院“约法三章”，继续从严控制新建、扩建、购置政府性楼堂馆所。对清理腾退出的办公用房和家具等，要合理调配使用，避免闲置浪费。继续精简会议和文件，尽量少发文、发管用的文，取消不必要的会，开短会和管用的会，使广大干部从“文山会海”中解脱出来。深入推进机关后勤社会化和党政机关培训中心疗养机构改革，努力降低行政运行成本。

四要严格执行党风廉政建设责任制。管党治党责任是最根本的政治责任，政府系统党组(党委)及其负责人都是责任主体。要切实担负起全面从严治党、推进党风廉政建设和反腐败工作的主体责任，层层压实责任、传导压力，推动各级领导干部知责明责、守责担责，把党风廉政建设各项决策部署落到实处。党组书记(党委)书记要认真履行第一责任人责任，对本部门本单位党风廉政建设负总责。其他成员要履行好“一岗双责”，抓好职责范围内和分管部门的党风廉政建设，做到业务工作和廉政建设一起部署、一起推进。不仅要抓好本部门自身的党风廉政建设，还要抓好下属单位和所管理的社会团体的党风廉政建设，消除工作盲区和薄弱环节。要强化责任追究，对失职失责行为必须盯住不放，该打的板子要狠狠打下去。对党的领导弱化、党的建设缺失、从严治党责任落实不到位，导致“四风”问题突出、腐败问题严重的，要严肃问责，典型案例要通报曝光，对该问责而不问责的，也要严肃问责。坚持有案必查、有腐必反、有贪必肃，始终以零容忍的态度惩治腐败，巩固反腐败斗争压倒性态势。

最后要特别强调，廉洁是从政者的本色，勤政是公务员的本分。各级政府及其工作人员在保持廉洁的同时，要更加勤勉尽责干事，恪尽职守勇担当，主动作为抓落实。廉洁从政、提高效率，也有利于促进解放和发展社会生产力。要认真贯彻落实党中央、国务院的决策部署，全面做好经济社会发展和党风廉政建设各项工作。一要坚守干字当先、务实笃行。我在去年《政府工作报告》中讲过，中国改革开放30多年的辉煌成就，就是广大干部群众干出来的；在今年《政府工作报告》中又强调靠苦干实干、不懈奋斗再创新的业绩。广大公务员特别是领导干部要带头崇尚实干，夙夜在公抓工作、心无旁骛谋发展，做出让人民满意的实绩。决不允许敷衍应付虚作为、等待观望慢作为、患得患失不作为，更不允许消极腐败乱作为。

二要严格执行工作责任制。今年《政府工作报告》已经十二届全国人大五次会议批准，各地区、各部门要认真抓好贯彻落实。对《政府工作报告》提出的各项重要改革举措、重大政策和重点工作，国务院已确定了部门分工，各部门要逐项分解任务、细化要求、明确时限，层层签订责任书，逐级立下“军令状”，确保落到实处。三要进一步强化督查问责。去年以来，我们严肃查处了一些地方去产能弄虚作假、违规新建钢铁项目、生产销售“地条钢”等问题，对相关责任人进行了严格追责问责，起到了震慑作用。今年要继续用好督查“利器”，加大问责力度，严厉整肃庸政懒政怠政行为。对执行政策不力、工作落实不到位的坚决纠正，督促整改。对失职渎职、造成严重后果的，要严肃追责，决不迁就。四要完善激励机制和容错纠错机制。对干得好的地方，继续多方面进行激励，对业绩突出的干部给予褒扬奖励。对改革创新者，只要是履行为公而不是中饱私囊，就不求全责备。要着力营造鼓励干事、宽容失误的良好氛围，决不让工作中的“领头羊”成为失误的“替罪羊”，切实保护好他们的积极性和创造性，让敢于担当、奋发有为的好干部无后顾之忧，为了国家和人民利益，挺直腰杆、甩开膀子、迈开步子，在改革发展的道路上披荆斩棘、奋勇前行。

深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败工作，责任重大、任务艰巨。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，再接再厉、积极进取，推动反腐倡廉工作不断取得新成效，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开！

(新华社北京4月9日电)