

直播间

# 土壤修复, 万亿规模蛋糕如何分

经济日报·中国经济网记者 乔金亮



土壤污染受制于成因复杂、权责不明、资金来源不足及盈利模式不清等诸多问题, 相关治理长期落后于水、大气的治理。我国开展土壤修复技术研发比欧美发达国家约晚20年, 在修复技术、装备及应用上, 还存在较大差距。目前, 我国土壤污染修复产业产值尚不及环保产业总产值的1%



## 防控修复谁为先

在很多人眼中, 污染土壤修复是环保行业的一块大蛋糕, 不少业内人士曾估计其带动的产业规模将达万亿元。随着“土十条”及其配套文件陆续出台, 人们发现, 产业要达到目标规模尚需时日。国土资源部土地整治中心提供的数据显示, 我国土壤污染修复产业产值, 尚不及环保产业总产值的1%。环保部有关负责人在解读文件时也表示, 文件将推动土壤环境质量监测、调查、评估、治理修复和装备药剂生产等相关产业发展。到2020年, 预计可带动环保产业新增产值约4500亿元。

大面积的土壤治理是个世界性难题, 其复杂性和投入远大于空气和水。治理越难就越凸显防控的重要性。在广东省生态环境与土壤研究所研究员陈能场看来, 一系列文件的出台, 标志着我国土壤污染防治理念的转变, 从一刀切的指标控制转向强调预防为主、风险控制的综合防控。发达国家土壤污染治理经验显示, 污染预防、风险管控、治理修复的投入比例大致为1:10:100。他认为, 土壤污染防治的本质是在保护土壤的基础上, 分类合理利用土地。单纯的土壤修复是最末端和不得已的防治方式。

土壤污染不能上来就“治病”, 得先“号脉”, “药方”也不只土壤修复这一剂。按照农业部的规划, 要在耕地土壤污染详查和监测基础上, 将耕地环境质量划分为优先保护、安全利用和严格管控三个类别, 实施耕地土壤环境质量分类管理。优先保护未污染和轻微污染耕地, 安全利用中轻度污染耕地, 严格管控重度污染耕地。这意味着, 对于污染轻微的耕地, 可以调整种植结构, 种

植不吸附重金属的林木; 对于污染特别严重的, 可以实行风险管控, 休耕退耕或生态移民等, 而不是一刀切的土壤修复。

目前, 中央财政设立了土壤污染防治专项资金, 主要用于开展土壤污染状况调查、修复治理等工作。农业部先后在天津、广西、湖南等地开展农产品产地重金属污染治理修复试点, 启动9个污染区的污染修复示范项目。针对典型作物和污染物, 将建设耕地污染综合治理与修复示范区, 2020年底前, 受污染耕地开展治理与修复1000万亩。

## 修复资金哪里来

广西河池市是“土十条”确定的全国6个土壤污染综合防治先行区之一。16年前, 一场特大暴雨使该市环江县一处尾矿库溃坝, 沿岸上万亩耕地受到重金属污染。为了修复耕地, 农民曾采取撒石灰的原始方法, 但收效甚微。针对当地特点, 2005年, 中科院地理资源所研发了超富集植物与经济植物间作修复技术。政府向村民们免费发放蜈蚣草苗、东南景天苗、桑树苗, 指导村民种

植。蜈蚣草和东南景天是超富集植物, 对重金属有很强的吸收能力, 通过把重金属富集在茎叶中, 从而带走土壤中的重金属。

技术成熟后, 2010年, 在2450万元中央重金属污染防治专项资金支持下, 环江土壤污染治理工程启动, 这是广西首个农田土壤修复工程。项目以“地方政府主导、科研单位技术支持、农民主动参与”的模式, 共计修复污染农田1280亩。5年后, 治理区域农产品产量达到当地正常水平的90%以上, 农产品重金属合格率达到95%, 工程通过验收。昔日颗粒无收的耕地, 如今已是郁郁葱葱的桑园。

土壤污染成因复杂, 治理难度大、周期长, 需要巨大的资金支持。数据显示, 2007年至2015年, 国内总投入约90亿元的316个土壤修复项目中, 来源于财政资金、自筹资金、财政与自筹资金组合的金额分别为63%、14%和21%。“修复资金多来源于财政, 难以形成合理的盈利模式, 制约着土壤修复产业的发展。必须加快探索土壤污染修复市场化发展之路。”中国农科院农业资源区划所副所长徐明岗建议, 应加大社会化治理, 可采

取治理效果与收费相挂钩的承诺式治理方式。

“土壤污染综合防治先行区本身就是创新, 不管是PPP还是第三方治理, 都要有可以预期的回报。”河池市环保局有关负责人表示, 要在现有PPP模式探索试点的基础上, 以土地资源开发利用价值为桥梁, 将污染场地修复与建设用地开发、污染农田修复与种植业发展相融合, 吸引社会资本投入, 政府和企业共同治理土壤污染, 共享土地开发利用收益。

## 治土良法何处寻

“我国开展土壤修复技术研发比欧美发达国家约晚20年, 在修复技术、装备及应用上, 还存在较大差距, 制约了国内土壤修复技术的产业化发展。”湖南永清环保集团董事长刘正军表示, 目前我国相当部分修复技术与设备从国外引进, 购置价格昂贵, 设备维护成本高, 经济性差。由于土壤类型、污染程度的差异, 导致这些技术设备出现“水土不服”。这需要国内企业研发具有自主知识产权、适合我国污染土壤特点的实用修复技术与装备。

徐明岗介绍, 国内外对土壤重金属污染的治理主要从两方面入手: 一是活化手段, 即增加重金属的溶解性和迁移性, 通过土壤淋洗把土壤固相中的重金属转移到土壤液相中去, 再回收处理富含重金属的废水, 这也是目前城市土地重金属治理采用的主要方法。二是钝化手段, 即改变重金属在土壤中的存在形态, 通过降低重金属的生物有效性, 从而降低农作物对重金属的吸收量。从农业生产角度看, 钝化手段比较符合现阶段我国农业的发展水平, 经济可靠且易于农民掌握, 有利于大面积推广。

目前, 农业部已开展典型耕地污染治理修复技术应用试点。综合土壤污染类型、程度和区域代表性, 在典型耕地污染区分类分批实施受污染水田、菜地、旱地治理与修复试点项目。根据试点情况, 将形成一批成本低、效果好、易推广的适用技术, 编制和发布耕地治理与修复推荐技术目录。

有关专家告诉记者, 技术要因因地制宜、综合施策。以耕地重金属污染为例, 全面修复面临的成本高, 如用客土法等修复一亩要花费几十万元; 有的时间很长, 如植物吸收重金属方法需要几十年。因此, 有必要根据情况合理选择外源污染隔离、灌溉水净化、低积累品种筛选应用、水肥调控、土壤调理、替代种植等技术的一种或几种, 逐步实现农作物安全生产。

# 多功能社保卡越来越方便

人力资源和社会保障部日前提出, 将在2017年年底, 基本实现全国社保卡一卡通。截至2016年底, 我国社保卡持卡人数已达到9.72亿人, 覆盖70.3%的人口。当前, 社保卡不仅具有身份凭证、医保结算、参保缴费和待遇领取等方面的功能, 还正在开拓其他领域的功能。如何申领社保卡? 未来社保卡将实现哪些功能呢?

## 辽宁网友海阔天空: 社保卡如何申领使用?

**主持人:** 申请人可以自行通过社保卡服务机构网点或者网上服务平台, 向当地人力资源社会保障部门申领社保卡, 或者通过用人单位、就读学校以及社保卡服务银行提交申领资料并代为申领。

申领成功后, 社保卡需开卡和激活金融功能操作后才能开始正常使用。持卡人需到人力资源社会保障部门办理社会保障应用开卡, 才可以在人力资源和社会保障业务中使用。部分地区由工作人员在后台批量开卡, 在首次使用的业务环节实现启用。

同时, 持卡人需持本人有效身份证件到合作商业银行网点(包括合署办公网点、延伸网点)办理社保卡加载的金融功能激活业务, 才可以使用社保卡加载的银行账户。

## 山东网友点滴之间: 社保卡有哪些作用?

**主持人:** 社保卡并不仅仅是一张“结算卡”, 而是集身份凭证、信息记录、就医结算、社保缴费和领取待遇等众多功能于一身, 方便群众享受政府民生服务的钥匙。

在就医方面, 各地普遍实现医疗保障与医疗服务的紧密衔接, 群众可享受挂号、诊疗、取药、结算全流程“一卡通”的便捷服务。

在社保缴费和待遇领取方面, 通过加载的金融功能, 绝大多数地市将实现持卡领取养老金、缴纳社保费。特别是农村地区也通过社保卡实现缴费、领取待遇和查询信息。

在身份凭证方面, 社保卡成为简化优化办事程序的重要手段。各地以社保卡作为身份认证入口, 实现一次认证、全网服务, 持卡办事时共享数据, 简化了填写表格、出具证明环节。

## 陕西网友昔日: 持社保卡能够实现异地就医结算吗?

**主持人:** 跨省异地就医结算过程中有两个重要角色: 一个是社保卡, 一个是异地就医结算系统。缺少任何一个, 异地就医结算流程都走不通。社保卡在异地就医中起到支撑作用, 也是结算的唯一凭证。

在异地就医结算系统层面, 2016年, 我国已初步完成省级异地就医结算系统改造, 开展部省系统对接、联调测试、运行监测等工作。目前, 多个省份已与国家异地就医结算平台对接, 启动了异地安置退休人员跨省住院医疗费用持卡直接结算, 初步实现了跨地区一卡通, 在方便群众的同时, 强化了信息安全和交易安全。

下一步, 人社部将指导各地做好跨省异地就医持卡结算的各项社保卡工作, 完善异地就医结算系统, 在今年年底前实现所有统筹区全面对接, 支持跨省异地安置退休人员符合转诊规定人员的住院费用持社保卡直接结算。相关部门将为异地就医人员做好社保卡服务, 保证出省人员能够及时拿到卡片, 异地人员社保卡丢失能够及时挂失补换, 并积极探索自助、网上等便利服务方式, 探索挂失等服务事项的异地协作机制。

(本期主持人 韩秉志)



微聚焦

## 老年旅游市场不断走向成熟

# “银发团”青睐出门看世界

本报记者 郑彬

刚刚过去的清明假日, 由于大部分地区气候温暖, 人们纷纷走出家门踏青赏花, 尤其其中老年人居多。记者在一些大型旅游网站上看到, 为了抢抓银发游商机, 清明前后各网站主推“老年人、亲子、情侣”等主题路线。

途牛旅游网工作人员告诉记者, 眼下, 正是春暖花开的好时节, 旅游产品性价比也高。但是, 很多年轻人选择在清明假期“祭祖扫墓”, 就纷纷出钱让父母走出家门到外面去旅游。

“出门看世界”已成为不少老年人新的生活方式。业内人士认为, 近年来随着“银发团”升温, 老年旅游市场慢慢走向成熟。过去, 很多人会觉得老年团等同于低价团; 如今, “银发团”出游逐渐出现高品质的需求。根据去哪儿网数据统计, 清明节期间, 除了80后外, 最喜欢选择航空周边产品的就是逐渐进入退休年龄的爸爸妈妈们。这些60后选择贵宾厅、航班延误险、接送机的比例仅与80后相差2个至3个百分点。在延误险的选择上仅相差0.2个百分点。

另外, 在旅游目的地选择上, 自然生态受到几乎所有人的青睐, 其次是民俗风情和名胜古迹, 人造景观则是最不受老年旅游者欢迎的。其实, 很多老年人并不像我们常说中所认为的那样保守固执, 看新鲜、了解陌生事物、增长阅历是很多老年人喜爱民俗风情的重要原因。在住宿方面, 他们中的大多数喜欢预定高档度假酒店, 还有一些比较倾向于那种具有异地养老设施的民宿酒店。毕竟旅游主要是出去玩, 要住得舒适、方便才行。

去哪儿网相关负责人表示, 随着经济发展和收入水平的提升, “银发”人群的旅游消费水平正逐步升级, 优质的出行体验, 正逐渐改变他们“价格敏感”的消费习惯。

本版编辑 郭存举 李瞳

## 在新一轮调控中, 北京打出“组合拳”让房子回归居住本质——

# 10道“金牌”遏炒房 增加供应保刚需

本报记者 杨学聪

## 新闻深一度

前不久开启的北京楼市新一轮调控, 吸引了各方关注。贯穿始终的执法检查, 让开发商、中介感到从未有过的威慑

目前北京限价房房源充足, 具有有效限价商品房备案资格的家庭, 仍可获得限价房房源保障

10道“金牌”遏制炒房, 增加供应保障刚需, 北京正在通过综合施策打出“组合拳”, 让房子回归居住本质, 从根本上落实“房子是用来住的, 不是用来炒的”这句话。

前不久开启的北京楼市新一轮调控, 吸引了各方关注。半个多月间, 一连串具体而有针对性的政策接连落地: 3月17日开始的“认房又认贷”, 提高二套房贷最低首付比例, 将住房贷款期限降至25年。此后, 不具备居住条件的过道、车库、廊道等异形房将执行“三不政策”, 离婚1年内再买按二套执行, 限售“商住房”以及禁止炒作学区房等措施对炒房者围追堵截。4月3日, 随着国有土地上的住宅平房统一纳入限购管理, 北京密集出台10道“金牌”, 将所有市场化住房都纳入限购范围。此前涨势不断的北京楼市开始降温。

贯穿始终的执法检查, 让开发商、中介感到从未有过的威慑。截至3月底, 已有53家房地产经纪机构、分支机构因发布虚假信息、异地经营、违规经营等违法违规行为, 被注销经纪机构备案。今后, 这53家房地产经纪机构、分支机构将不得再从事房地产经纪业务。

在加大调控力度, 对炒房行为说“不”的同时, 北京还通过加大住宅土地

供应量、加大保障房供应和分配力度等方式, 保证正常的购房需求。按照今年早些时候确定的保障房工作目标, 2017年, 北京将建设筹集各类保障房5万套、竣工6万套, 新增1.5万套自住房供应, 完成棚户区改造3.6万户。

作为影响楼市走向的重要因素, 土地供应节奏已经加快。来自北京规划国土委的信息显示, 今年一季度, 北京已供应商品房供地161公顷, 是去年全年商品房实际供地量的1.5倍。预计三季度末, 将完成全年商品住宅用地260公顷的供应计划, 达到2016年全年实际供应量的2.5倍。

自住型商品房作为北京市独有的房屋类型, 自2013年推出以来, 已累计推出项目69个, 分配项目59个, 摇号签约5.6万

套, 入市项目均价1.8万元/平方米, 发挥了改善民生和平抑房价的双重作用。仅今年一季度, 北京已推出自住房用地约50公顷, 达到自住房用地年度供应计划的60%, 是去年全年自住型商品房住房用地实际供应量的2.8倍。

土地供应有了保障, “抓开保竣”也在全力推进。今年, 北京市住建委提前下达2017年开竣工建设任务, 其中涉及77个开工项目, 7万余套房源; 涉及99个竣工项目, 9.5万套房源。截至3月底, 北京已新开工15085套保障房, 完成年度5万套建设筹集任务的30%, 是去年同期的103%。

此外, 北京还在积极研究打通各类保障性住房使用渠道。3月30日, 北京城

建·仁悦居、首创·悦溪汇两个位于顺义区的自住房项目启动网上申请。细心的人会发现, 这两个项目房源来自限价房项目的剩余房源。这些剩余房源由北京市保障性住房建设投资中心收购, 并转化为自住型商品房住房进行销售。

其中, 北京城建·仁悦居位于顺义区仁和镇, 提供房源923套, 销售均价20000元/平方米; 首创·悦溪汇项目位于顺义区牛栏山镇, 提供房源359套, 销售均价18000元/平方米。两个项目总房源的20%、共256套, 将定向销售给北京东城区和西城区户籍的无房家庭。

“为进一步加大对中高端需求的支持力度, 北京积极研究打通各类保障性住房使用渠道, 在确保限价商品房备案家庭住房需求基础上, 将部分剩余限价房转化为自住型商品房, 重新定价后公开销售, 保障无房家庭的自住需求。”市住建委相关负责人表示, 购房人取得的房屋产权性质为“自住型商品房”, 后续管理按照自住型商品房相关规定执行。

该负责人还表示, 目前北京限价房房源充足, 具有有效限价商品房备案资格的家庭, 仍可获得限价房房源保障。下一步, 在满足北京限价房轮候家庭房源需求后, 还有部分剩余限价房项目将根据全市自住房供应情况分批转化上市。