

权威解读

京津冀协同发展专家咨询委员会委员、中国城市规划设计研究院副院长李锐江7日在接受新华社记者采访时说,雄安新区是一个站在历史新起点、发展新基础上的新区,雄安新区的规划应当注重时代的先进性,体现新时期的规划理念,体现中央城市工作会议对城市发展的新要求。

根据中央部署,雄安新区定位为“千年大计、国家大事”,规划建设要有“世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位”。

李锐江说,雄安新区规划首先要坚持生态优先,绿色发展。雄安新区地处京津冀大气环境和水环境敏感地区,紧邻“华北之肾”白洋淀,新区开发建设必须以生态环境保护为前提,全面实施生态、绿色发展战略。要充分考虑白洋淀生态水域和当地纵横交错的水网系统的蓝色空间保护,同时构建陆域生态绿色空间体系,形成蓝绿交织的生态体系,使新区的发展融于优良的生态环境之中,建设蓝绿交织、清新明亮、水城共融的生态型新区。

李锐江说,雄安新区的空间布局形式要探索人口与经济密集地区的优化开发模式作出示范。要摒弃形式主义的布局手法,采用组团式布局方案;要摒弃单纯功能布局和宽马路、大广场,采用多功能混合,密路网、小街区的宜人生活空间组织。要从城市布局上防止“摊大饼”,克服“大城市病”,降低对生态环境的冲击,提高新区发展的灵活性、应变性。

李锐江说,雄安新区规划要充分体现区域协同、城乡一体的理念。在区域层面要加强与北京、天津、石家庄、保定协同发展,发挥各自的作用。在地区层面要加强与雄县、安新、容城三地的协同发展,在城市布局、交通、服务、基础设施上高度协同融合,使雄安新区真正成为引领区域发展的新的增长极,践行新型城镇化的示范区。雄安新区规划要重视公共服务发展,发挥新区为河北省公共服务“补短板”的作用。培育优质的公共服务功能,建设一流水平的教育、医疗等公共服务体系,发展区域型交通枢纽功能。

李锐江认为,雄安新区规划还要坚持多规融合,一张蓝图干到底。新区发展需要综合考虑经济、社会、土地、生态、环境、基础设施、公共服务多方面的发展规划,形成引导新区健康、持续发展的一张蓝图。要吸纳国际机构与人才参与,采纳国际先进标准与技术。要建立高效统一的规划建设管理体制和强有力的技术支撑体系,保障新区总体规划、起步区规划有序实施。

“未来,我们看到的雄安新区将是一个全新概念的国家新区和城市发展模式。”李锐江说,2000平方公里的地域范围内将形成以白洋淀为核心的优良的自然生态环境;形成以新区起步区、发展区和雄县、安新、容城三个县城构成的布局科学、品质优良的组团式新区;同时建设好经济繁荣、环境优美的广大乡村,保护好田园风光。雄安新区将为中国新时期的城市发展和城镇化走出一条全新的道路,成为国家乃至国际创新发展的成功范例。

文/新华社记者 林晖 安蓓 (新华社北京4月7日电)

时间提前 部门增加 重点项目明确绩效目标

中央部门晒出收支“明白账”

经济日报·中国经济网记者 曹金华



2017年中央本级“三公”经费财政拨款预算限额61.47亿元,比2016年减少了0.31亿元。公务用车购置及运行费35.04亿元,购置费2.75亿元,运行费32.29亿元。

中央部门预算连续第8年向社会公开,公开力度持续增大。2015年100家,2016年102家,2017年105家。

今年中央部门公开的预算包括:一般公共预算收入总表、一般公共预算支出总表、一般公共预算“三公”经费支出表、一般公共预算基本支出表、一般公共预算“三公”经费支出表、政府性基金预算支出表、一般公共预算支出表。

加快预算执行进度,推动各项惠民政策早落地、早见效,今年财政部积极采取措施加快预算批复工作。

同时,今年的公开部门又有增加。据统计,今年共有105个部门向社会公开预算,其中,最高人民法院、全国老龄工作委员会办公室、中央社会主义学院首次向社会公开预算。

此外,今年还首次在共用平台集中公开预算。今年中央部门除继续在本部门门户网站公开预算外,财政部门户网站建立专门平台,中国政府网设置专门栏目,集中公开中央部门预算,查阅更快捷、便利。

“这些措施体现了中央部门贯彻预算法更有力度,创造条件保障公众知情权、方便公众监督政府,着力打造阳光政府、效能政府。”中国财政科学研究院副院长白景明说。

花在明处 用出实效

大气、水、土壤污染防治行动计划

短评

坚持不懈打造“阳光政府”

振法

预算制度在现代国家治理中居于重要位置。全面规范、公开透明的预算制度是国家治理体系和治理能力现代化的基础和重要标志,是强化预算约束、规范政府行为、实施有效监督、把权力关进制度的笼子里的重大改革举措。

“阳光是最好的防腐剂”。预算公开是建立和实施全面规范、公开透明的现代预算制度的重要抓手和推动力。近年来,我国预算公开初步实现了以公开促改革,以公开促规范,社会反映良好。以中央部门预算公开为例,无论公

开形式还是内容,不断改进、突破,推动公开的预算看得懂、能监督。

与此同时,打造阳光政府、责任政府还需要继续不懈努力,要不断提高公开实效。比如,要注意不留死角,将政府收支全部纳入预算管理并向社会公开,亮出政府全部“家底”。同时,要聚焦社会热点,回应社会关切,加大教育、医疗、环保、社会保障及“三公”经费等方面的公开力度。

政府预算的专业性很强,公众往往难以理解,应该加强解读和说明,呈

现形式要灵活生动;要不断改进公开手段,尤其是提高网络化、信息化、集中化程度,使公开和获取预算信息更快捷、便利。

财政部去年通报了地方预决算公开专项检查情况,并针对检查发现的问题依法下达处理决定。预算公开是各级政府应当依法履行的义务,应该继续加强对预算公开的监督检查,并强化问责,对于未依法公开预算信息的部门和单位,要对负有直接责任的人员追究行政责任。

经济聚焦

4月7日,随着财政部率先在其门户网站公布2017年部门预算,各中央部门相继晒出自“账本”。当天,105个中央部门向社会公开了部门预算。

预算反映政府收支计划。在中央部门预算中,“三公”经费是增是减、重点项目经费如何保障等备受关注,2017年中央部门预算公开呈现诸多新气象。

内容细化 解释加强

目前,我国形成了由财政部门公开政府预算、转移支付预算,各部门公开部门预算的预算公开体系。前不久,财政部公布了2017年中央预算。

中央部门预算是从2010年首次向社会公开的。近年来,公开部门数量不断增加、公开范围不断扩大、公开内容不断细化,同时,更加注重解读、说明,方便公众理解和监督。

财政部预算司有关负责人介绍,本次各部门公开的预算包括收支总表、收入总表、支出总表、财政拨款收支总表、一般公共预算支出表、一般公共预算基本支出表、一般公共预算“三公”经费支出表、政府性基金预算支出表等8张报表,从不同层次、角度反映部门收支总体情况和财政拨款收支情况。

同时,除法定涉密信息外,一般公共预算支出公开到支出功能分类最底级的项级科目,其中,一般公共预算基本支出进一步公开到经济分类最底级的款级科目。

为便于公众理解,各部门在公开预算报表的同时,还对报表内容解释说明,并对机关运行经费情况、政府采购情况、国有资产占有使用情况、预算绩效情况等重要事项做出说明。

记者注意到,对受到广泛关注的“三公”经费预算,各部门普遍进行了压减,并对情况作出说明。比如,财政部2017年“三公”经费预算数为6067.87万元,其中,因公出国(境)费4212.79万元,公务用车购置及运行费1455.80万元,公务接待费399.28万元。“2017年‘三公’经费预算比2016年减少78.61万元,主要原因,一是中央财政对2017年公务接待费支出进行了统一压减;二是按照规定从2017年起教学科研人员在因公临时出国开展学术交流合作经费不再纳入中央部门‘三公’经费范围。”财政部部门预算解释。

时间提前 部门增加

“经过近些年预算公开的实践,中央部门预算公开工作已经趋于成熟和规范。”财政部预算司有关负责人说。

今年的预算公开时间进一步提前。2017年中央各部门集中于4月7日向社会公开预算,比去年提前8天。“为贯彻落实预算法,确保各部门尽早执行全国人大批准的预算,进而

前2月城镇新增就业188万人

一季度我国就业“温暖开局”

经济日报·中国经济网记者 余颖

于求职人数的增长。”张义珍说。

人社部对3314家企业的调查结果显示,今年春节后员工返岗率比较高。“春节前员工总量193万人,截至农历正月二十,返岗员工189.2万人,达到节前的98%以上。”张义珍说,一季度末,员工总数达201.9万人,比节前增长4.6%,多地反映节后员工返岗率总体比去年同期高1至3个百分点。农村劳动力转移就业也保持相对平稳。根据人社部对500个村的农村劳动力转移就业监测,截至一季度末,在外务工人员27.9万人,同比略减2.1%。但就地就近就业持续增长,一季度末,本地非农就业人数为6万人,同比增长7.1%。

拓宽职工分流安置渠道

据张义珍介绍,日前,人社部会同发改委等5部门共同印发《做好2017年去产能职工安置工作的通知》,从维护职工权益角度更突出两个方面政策。一方面是进一步拓宽职工分流安置渠道。去产能职工安置渠道主要有企业内部分流、转岗就业创业、内部退养、公益岗位兜底安置等4个方面。

政策对不裁员、少裁员的去产能企业,降低稳岗补贴门槛、提高补贴标准给予支持;对于吸纳分流人员的单位,按规定给予企业吸纳就业扶持政策;对于自主创业的分流人员,优先安排入驻到创业孵化基地,落实创业的扶持政策。对于确实难以安置的就业困难人员,政策明确要求新增的及腾退的公益性岗位要优先安置,做好托底保障。同时,文件还明确,符合条件的去产能的企业下岗职工可以同等享受现行的就业创业扶持相关政策。

另一方面,特别要求积极稳妥、依法依规处理劳动关系,明确本轮去产能职工因解除劳动合同依法取得的一次性补偿收入,可以按规定享受个人所得税的相关政策。

力促高校毕业生就业

今年高校毕业生总量是795万,比上年增加30万人,促进高校毕业生就业的任务非常繁重。

张义珍说,在即将出台的促进就业创业的新政策中,针对毕业生就业部署了5项措施:明确社会组织吸纳高校毕业生就业可同等享受企业吸纳就业的

扶持政策,包括税收减免等;进一步扩大见习补贴的使用范围,明确见习补贴既可用于毕业生的生活补贴,也可用于见习单位为毕业生办理个人意外伤害险;加大对困难高校毕业生帮扶力度;加大支持创业的力度,开展对高校毕业生、就业困难人员创业给予一次性补贴的试点;明确提出实施留学人员回国创新创业启动支持计划。

“我们将鼓励创新创业发展的优惠政策面向新业态的企业开放,符合条件的新兴业态企业,都可以享受相关的财政、信贷等优惠政策。”张义珍说,“这次明确了新兴业态企业可以按照其他企业享受相关政策”。即将出台的意见还明确了政府部门要带头购买新业态企业的相关产品和服务。

原先只适合于传统劳动关系的用工和社保制度也即将调整。比如,意见明确与新业态企业签订了劳动合同的员工可以依法参加职工社会保险,而过去职工社会保险只适用于企业职工。对于符合条件的企业,可以享受企业吸纳就业方面的补贴政策。其他从业人员可以按照灵活就业人员的身份参加养老、医疗保险,也可以缴纳住房公积金。

我国外汇储备连续两月回升

外汇储备规模变动正逐步趋于稳定

本报记者 张忱



4月7日,人民银行发布数据显示,3月末,我国外汇储备为30091亿美元,比2月末的30051亿美元增加40亿美元,连续第二个月上升。这是自2016年4月以来,外储规模首次连续两月回升。

外汇局有关负责人表示,3月份,国际金融市场变动总体比较平稳,我国跨境资金流动继续呈现有进有出、双向波动、趋于平衡的健康发展格局。本月非美元货币对美元汇率总体小幅升值,资产价格波动不大,外汇储备所投资的货币和资产之间发挥了此消彼长的分散化效应,外汇储备规模基本稳定。

3月份,美元走势偏弱,估值因素有助于外储规模回升。交通银行金融研究中心高级研究员刘健分析,外储连续两个月回升,一方面是因为人民币贬值压力缓解,3月人民币汇率基本稳定,尽管受美联储加息预期影响,3月中旬人民币小幅贬值,但贬值幅度和贬值压力较小。另一方面,3月欧元、英镑、日元等对美元均有不同程度的升值,粗略估计非美货币升值因素带来的外储增加约80亿美元。

外汇局有关负责人表示,2017年一季度,我国外汇储备规模下降14亿美元,较前两季度降幅显著缩小,体现出随着我国经济运行趋稳,跨境资本流出压力总体有所缓解,外汇储备规模的变动正在逐步趋于稳定。

刘健认为,短期内,资本流动有望基本稳定。美国经济数据持续向好,英国脱欧阴霾笼罩,欧洲政治仍面临不确定性,这可能推动美元指数反弹,进而对人民币汇率构成一定压力,但受中国经济短期数据向好及监管部门针对人民币汇率和资本流动的宏观审慎管理加强等影响,人民币汇率定力增强,资本流动有望基本稳定。

从较长期限来看,资金双向流动趋于平衡的情况将缓解外汇储备减少的压力。外汇局有关负责人表示,当前,我国经济基本面良好,潜力大、韧性强。我国经济仍将保持平稳较快增长的态势,经常账户顺差将继续保持在合理区间,跨境资本流动继续向着均衡状态收敛,人民币汇率市场化形成机制改革稳步推进,外汇储备规模可能进一步趋于稳定。

国家外汇管理局局长潘功胜日前表示,当前我国外汇市场形势比较稳定,跨境资金流动趋向平衡。未来,我国跨境收支具有良好的稳健基础。



在4月7日举行的国务院政策例行吹风会上,人力资源和社会保障部副部长张义珍介绍了即将出台的促进就业创业的新政策。张义珍表示,前2月我国城镇新增就业188万人,同比增长16万人;31个大城市城镇调查失业率前2个月也保持在5.0%左右的较低水平,一季度就业实现“温暖开局”,延续了总体平稳、稳中向好的态势。

张义珍说,从全国来看,总量压力依然存在,就业结构性矛盾也更加突出,部分地区、部分行业、部分群体的失业风险有所攀升。

市场用工需求持续回暖

今年一季度,市场用工需求持续回暖。根据人社部对100个城市人力资源市场供求数据的分析,一季度市场招聘人数同比增长7.8%,求职人数同比增长2.1%,求人倍率是1.13。“通俗地讲,就是市场招聘需求的增长快