

# 立足增长阶段转换 实现经济再平衡

余斌



**【核心看点】**“十三五”时期，我国经济发展进入新旧动力转换，由以数量扩张为主的高速增长阶段转向以质量提升为主的中高速增长阶段、由中等收入迈入高收入“惊险一跃”的关键阶段。总体看，“十三五”时期我国经济有望在新的中高速增长平台上保持稳定发展，并通过深化改革开放、转变发展方式、调整优化经济结构、培育经济增长新动力等建立起新的平衡，为全球经济复苏注入新的动力。

近年来，我国经济发展进入新常态，经济调整和转型步伐明显加快，经济运行呈现出一系列与以往不同的新变化、新特征，主要表现为：

一是经济增速换挡回落，从高速增长转为中高速增长。实际上，世界上没有哪一个国家能够永远保持经济高速增长，我国也不可能例外。近年来经济增速逐年回落的原因是多方面的。比如，经济规模快速扩张以后经济增长的难度明显上升。去年我国经济总量突破70万亿，经济增长一个百分点需要7000亿的增量，这相当于5年前的1.5个百分点和10年前的2.5个百分点。去年以来在经济增速回落的过程中，经济运行由降转稳、稳中有进的特征十分明显，各种积极因素正在不断积累，经济增长逐渐接近“L”形的底部。“十三五”时期，我国经济有望稳定在中高速增长平台上，从而实现全面建成小康社会的目标。

二是在经济结构中消费、服务业占比大幅度上升。根据追赶型经济体的一般规律，进入中高速增长阶段后，投资率和工业占比将明显下降，消费和服务业的贡献则

相应上升。我国投资增速、工业增加值增速已持续几年回落。与此同时，消费、服务业保持了相对稳定的增长势头。社会消费品零售总额增速连续几年超过固定资产投资增速，服务业增速连续几年超过第二产业。在支出法GDP和生产法GDP构成中，最终消费的贡献和服务业占比大幅度提高。总体而言，投资和工业驱动增长的模式渐行渐远，而依靠消费、服务业增长和效率提升支撑的模式则越来越近。

三是经济增长更多依靠人力资源和科技创新。实现新旧动能转换，推动发展转向更多依靠人力资源和科技创新，既是一个伴随阵痛的调整过程，也是一个充满希望的升级过程。培育新增长动力和新竞争优势，需要实现两个转变。其一，从主要依靠人口数量红利转变为依靠人口质量红利。2012年以来，15至59岁的劳动年龄人口总量逐年下降。在人口数量红

利不断消减的同时，每年有超过700万的普通高校毕业生和200多万成人高等教育毕业生，人口质量红利正在快速积累。其二，从以引进、消化、吸收国外的先进技术为主转变为主要依靠科技创新。经过30多年的快速追赶，目前我国产业已达到跟随、并跑与领跑并存的新阶段，引进、消化、吸收国外先进技术的空间大幅度缩小。未来将主要依靠科技创新，逐步改变核心技术、关键零部件受制于人的不利局面，在高附加值、高科技含量产品的生产上确立新优势，提升产业在全球价值链中的地位。

四是新技术、新产品、新业态、新模式加快成长。随着人民生活水平的不断提高，中等收入人群持续壮大，居民消费升级呈现个性化、高端化、服务化的态势。适应需求结构的变化，生活性服务业向精细化和高品质转变，生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，制造业由生产型向生产服

务型转变。近年来，物联网、大数据、云计算、虚拟现实(VR)、智能制造等新技术加快孕育，在线医疗、在线教育、网约车等新服务迅猛成长，智能化家居、新能源汽车、绿色食品、旅游文化休闲等符合消费升级的领域保持较快增长。

此外，新发展理念正在为中国经济注入活力与动力。长期以来依靠资源要素的高投入、高消耗和环境高污染来实现经济高增长，这一发展方式必然带来不平衡、不协调、不可持续的问题。为了解决这些问题，需要牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展新理念。“创新”着力解决发展动力问题，依靠创新培养新的增长动力和竞争优势，实现发展方式的根本转变；“协调”着力解决发展不平衡问题，依靠协调增强发展的整体性，促进持续健康发展；“绿色”着力解决人与自然和谐问题，依靠绿色保护生态环境，实现永续发展；“开放”着力解决发展内外联动问题，依靠开放完善战略布局，拓展发展新空间；“共享”着力解决社会公平正义问题，依靠共享实现共同富裕，使人民群众有获得感、幸福感。

潜力依然巨大，保持经济稳定发展和持续提高居民收入水平，仍是一项长期任务。

其次，我国工业化、城镇化任务尚未完成，地区差距和城乡发展不平衡等问题突出，让市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用的体制机制尚未建立，改革开放释放红利的空间依然巨大。城镇化进程远未结束，蕴含着巨大的发展空间。

第三，我国拥有大规模、高素质的劳动力队伍，有良好的基础设施和产业配套能力，在航天、生物、新能源、信息技术等领域的创新能力不断提高，新的竞争优势正在逐步培育、形成。新优势与巨大潜力相结合，一定会释放出新的活力与动力。

代化，建设制造业强国，加快服务业发展。

其次，从当前面临的突出矛盾看，要消除体制机制障碍，让僵尸企业尽快出清，促进实物资源、信贷资源和市场空间向优势企业和新兴产业集聚。

第三，要深化改革，发挥市场的决定性作用，促进供给结构调整，与不断优化的需求结构尤其是快速升级的消费结构相适应。

第四，要推进供给改革创新，激发供给侧活力，不断创造出新技术、新产品、新业态，以创造新的需求。(作者系国务院发展研究中心党组成员)

## 经济调整与转型的新趋势

### 我国经济挑战与机遇并存

机的底线，其目标则是在中高速增长的新平台上保持稳定发展。从我国经济运行的实际状况看，随着经济增速逐步放缓探底，有可能进入各种风险不断积累并集中释放的时期。金融系统性风险、产能过剩、房地产库存、地方债务风险等风险点明显增多，并可能交叉传染，增大发生风险的概率。与此同时，国际经济和地缘政治风险与国内风险因素相互交织叠加，国际金融危机的影响仍将延续，并出现向货币危机转化的迹象，全球经济呈现低增长、低通胀、高负债、高风险等特征，还

将使我国面临的挑战更加严峻。值得注意的是，当前我国经济增速放缓，具有趋勢性和结构性特点，不同于一般的经济周期波动。这种减速是内外发展条件和中长期因素共同作用的结果，也是我国实现发展方式转变和打造经济升级版的现实需要。同时，这种减速不会是断崖式的，我国经济仍有保持中高速增长的多重有利条件。

首先，从人均GDP看，我国只相当于全球平均水平的80%左右。这说明我国还是发展中的追赶型国家，经济发展的

### 宏观管理要重视供需有效结合

一步加重本已失衡的经济比例关系。经济下行既是挑战，更是动力转换和经济转型的机遇，要十分珍惜和紧紧抓住经济下行中推进市场出清、资产重组和风险释放的机会。

政策着力点应放在加大供给侧调整力度上，引导过剩产能逐步退出，充分发挥政府与市场的合力，促进兼并重组和优胜劣汰。供给侧压缩产量和减少产能，并通过结构调整、升级，达到与需求侧相适应

的新水平，市场出清和价格企稳，企业盈利能力逐步恢复，经济运行的质量和效益得到改善，才能实现转型再平衡。

供给侧结构性改革强调的是，用改革的办法推进结构调整，矫正要素配置扭曲，提高供给结构对需求变化的适应性和灵活性，提高全要素生产率。

供给侧结构性改革应包含以下要点：首先，从三次产业看，需要推动相关领域改革，以转变农业发展方式和推进农业现

代化，建设制造业强国，加快服务业发展。

其次，从当前面临的突出矛盾看，要消除体制机制障碍，让僵尸企业尽快出清，促进实物资源、信贷资源和市场空间向优势企业和新兴产业集聚。

第三，要深化改革，发挥市场的决定

性作用，促进供给结构调整，与不断优化的需

求结构尤其是快速升级的消费结构相适

应。

第四，要推进供给改革创新，激发供

给侧活力，不断创造出新技术、新产品、

新业态，以创造新的需求。(作者系国务

院发展研究中心党组成员)

## 以稳健农业保险助力农业发展

王颖

发展多种形式适度规模经营，是中国特色农业现代化的必由之路，这离不开农业保险有力保障。今年《政府工作报告》特别强调，今年在13个粮食主产省选择部分县市，对适度规模经营农户实施大灾保险，调整部分财政救灾资金予以支持，完善农业再保险体系，以持续稳健的农业保险助力现代农业发展。这为完善农业保险制度，促进农业保险持续健康发展，更好服务现代农业，指明了方向和路径。

农业是国民经济的基础。无论发达国家，还是发展中国家，其经济和社会的发展都需要以农业的平稳发展为基础，而农业生产经营的过程需要农业保险制度提供保障。我国的农业保险制度承担着化解农业生产经营风险、保障“三农”持续发展和稳定农户收入水平等保障任务。在经济发展新常态背景下，有效推动农业供给侧结构性改革，进一步提高农业产出效率和质量，推动现代农业的发展，需要更有效地控制农业生产经营过程中的自然风险、市场风险和质量安全风险，提高风险保障水平。《中共中央国务院关于深入推进农业供给侧结构性改革加快培育农业农村发展新动能的若干意见》强调，持续推进农业保险扩面、增品、提标，开发满足新型农业经营主体需求的保险产品，采取以奖代补方式支持地方开展特色农产品保险。鼓励地方多渠道筹集资金，支持扩大农产品价格指数保险试点。探索建立农产品收入保险机制

度。这对加快发展和完善我国农业保险制度，提升保障和服务水平提出了新的更高的要求。在国际上，一些发达国家比如美国、日本等的农业保险制度经过几十年的发展，建立了比较完善的制度体系，为其本国的农业发展提供了强大的支持保障。我们从国情实际出发有选择地学习借鉴他们的经验，对于探索和把握新形势下农业保险制度运行的内在规律和特点，加快发展和完善农业保险制度，具有重要的理论意义和现实意义。

农业保险制度是为了降低和分散农业风险所作的制度安排。我国是农业大国，农业基础弱，自然灾害多，农业生产经营风险高。虽然近年来我国农业保险实现了较大的发展，但保险制度实施的基础条件弱、运行机制效率低、保障方式单一等不完善的问题比较突出。当前和今后一个时期，迫切需要提高农业保险制度运行的效率和质量，提升保障和服务水平，解决好农业保险制度不完善和不适应的问题。在这一过程中，如何借鉴国际经验，有效提升我国农业保险制度的供给水平和质量？这需要重点推动健全相关法律制度、政策支持、改革创新、改善服务、加强宣传等方面的工作，按照做好总体规划、提高制度供给质量、提升保障水平和服务质量的总体要求，全面推动我国农业保险制度的健康发展。

第一，积极适应需求变化，提高制度供

给水平和质量。建议按照时效性和操作性强的要求，逐步建立健全我国的农业保险法律制度体系和运行机制，并根据农业的发展和需求变化及时修订完善。加快推进《农业保险条例》有关配套政策和实施细则的规范化，提高农业保险制度的保障和服务水平。提高制度供给的质量和水平，主动适应现代农业发展中农业保险需求多元化的趋势，建立适用于不同区域、不同农险品种、不同经营主体的多样化农险制度。建立健全再保险制度、农业大灾风险分散机制，建议建立政府主导的再保险机构，并在各省级行政区域设立相应的分支机构，对涉农保险公司提供再保险业务。建立农业保险信息平台和信息数据库，对地理信息、气象数据、农业及保险政策等信息进行汇总和整合，实现信息共享，提高农业保险信息化管理水平。

第二，加大支持力度，提高保障水平。完善保费补贴政策，加大中央财政的支持力度，实施多种方式的政策支持。逐步扩大对农作物品种的覆盖范围，可考虑将主要农产品、重要基础设施等纳入农业保险保

险制度，提高保障水平提高至全面覆盖社会化成本，并逐步涵盖劳动力成本等，可考虑对重点地区的特殊农产品给予政策倾斜。

第三，实施改革创新，推进稳步发展。有计划、有步骤地建立农业补贴、保费补贴统筹运作机制，探索利用支农融资业务、农产品期货、小额贷款等推动农业保险业务的发展。发展涉农保险和其他农业补偿计划，发挥为农业保险的补充和辅助作用。加快开发符合经营主体需求的各种类型农业保险产品，选择具备条件的地方开展特色农产品、渔业、设施、森林等保险试点。

(作者单位：中共山东省委党校)

## 理论动态

### 在转型发展中

### 扩大中等收入群体

“十三五”规划纲要提出，健全再分配调节机制，扩大中等收入者比重。中等收入群体是社会的“稳定器”。扩大中等收入群体，让中等收入群体的“腰”粗起来，形成“中间大两头小”的“橄榄形”格局，是有效扩大国内需求的治本之策。近日，由中国(海南)改革发展研究院等举办的第82次中国改革国际论坛召开。来自人力资源和社会保障部、国务院发展研究中心、中国社会科学院、中国发展研究基金会等单位的专家学者以“扩大中等收入群体——经济全球化新挑战、新动力”为主题展开了深入研讨。

专家学者表示，作为社会运行的“稳定器”，中等收入群体持续扩大，可以释放消费潜力、扩大内需。对中国来说，未来5至10年要成功跨越“中等收入陷阱”，加快扩大中等收入群体，既要“做大蛋糕”，提高人均国民收入水平，推动经济向中高端水平迈进，创造更多高质量就业机会，更要抓住经济转型升级的重要机遇，加快收入分配等改革举措落地，在转型发展中继续扩大中等收入群体，使发展成果更多更公平惠及全体人民。

中国国际经济交流中心常务副理事长郑新立——

### 抓住转型机遇让群众有更多获得感

当前，中国正在努力推进的经济社会转型，在经济领域主要集中在四个方面：一是在要素结构上，通过技术进步、改善管理、提高劳动者素质，改善经济增长主要依靠增加物质资源消耗的状况，提高全要素生产率。二是在产业结构上，改变主要依靠第二产业拉动经济增长的格局，继续鼓励发展第三产业。三是在需求结构上，改变经济增长过度依赖投资和出口增长的局面，努力扩大消费需求对经济增长的拉动力。四是在城乡结构上，改变城乡发展差距不断拉大的趋势，努力实现城乡一体化发展。为了实现这四个转型，在改革上，要采取一系列重大的措施：一是要允许混合所有制经济实行企业员工持股，形成资本所有者和劳动者利益共同体；二是要发展股份合作制企业；三是要赋予农民以土地财产权；四是要引导劳资分配的合理比例。综合施策，切实抓住经济社会转型机遇扩大中等收入群体，让人民群众有更多获得感。

中国发展研究基金会副理事长刘世锦——

### 形成三位一体的全面赋能架构

扩大中等收入群体，关键在于形成三位一体的全面赋能架构，一是全面持续的教育，尤其是加大适应结构调整和技术进步的职业教育发展；二是全面的社会保障，健全养老、医疗、就业等社会保障体系；三是全面促进流动，在推动横向流动的同时更加注重纵向流动。实现上述目标，就需要把能力建设放在首位，不搞形式主义；打破行政垄断，重点开放基础产业、生产性服务业和体现消费结构升级的生活性服务业市场；推动城乡要素市场的双向流动，建立城乡一体化发展格局。

中国(海南)改革发展研究院院长迟福林——  
以结构性改革实现中等收入群体倍增

中国经济转型升级为中等收入群体倍增带来历史性机遇。有几点需要关注：其一，产业结构变革趋势与中等收入群体扩大。“十三五”时期，中国的产业结构正从工业主导向服务业主导转型，服务经济的创新发展正在引领制造业的转型升级。产业结构升级将深刻改变就业结构与提升就业收入，意味着中等收入群体不断扩大的发展空间。其二，消费结构变革趋势与中等收入群体扩大。当前，中等收入群体消费的“升级型”特点突出，成为推动消费结构从物质型消费向服务型消费为主转型的内在动力。可以预期，消费结构升级及制造业服务化的快速发展，将为扩大中等收入群体提供新的空间。其三，城乡结构变革趋势与中等收入群体扩大。从现实情况看，中等收入者80%以上来自城镇，未来农民与农民工将成为中等收入群体的重要来源。要将这个机遇转变为现实，一要扭转实体经济结构性失衡，防止虚拟经济和房地产异常波动引发中等收入群体规模的下降；二要加快落实农民土地财产权，使部分农民进入中等收入群体；三要提升产权保护的制度化与法治化水平，稳定中等收入群体的制度预期。

国家行政学院经济学部主任张占斌——

### 完善我国分配制度要抓好四个重点

分配制度是决定收入分配格局的关键，分配制度合理与否将会直接决定收入分配格局是否合理。当前和今后一个时期，应进一步优化分配格局，加快推进供给侧结构性改革和简政放权，扩大生产体系的规模和提高生产体系的质量，降低就业创业难度，提高就业创业质量，充分利用再分配调节工具，增强人民群众财产安全感。在这一过程中，要抓好四个重点：一是坚持市场化改革导向，建立和完善现代产权制度。二是坚持精准扶贫脱贫，守住社会稳定的基本底线。三是扩大中等收入群体，保持经济社会稳定发展。四是营造良好的创新创业环境，使社会的创造力和积极性得到充分释放。

(文/肖伟)

本版编辑 欧阳优