

# 增强京津冀协同发展协调性的重大部署

## 权威解读

中共中央、国务院日前印发通知，决定设立河北雄安新区。雄安新区对京津冀协同发展有何重大意义？对区域发展和生态环保方面将有哪些推动作用？

新华社记者就此专访了京津冀协同发展专家咨询委员会委员、国务院发展研究中心副主任张军扩。

### 协同推进以首都为核心的世界级城市群建设

问：雄安新区对于推动京津冀协同发展有何重大意义？

答：打造以首都为核心的世界级城市群，是京津冀协同发展的总体定位和总体目标。

与世界上其他公认的世界级城市群相比，京津冀城市群存在四个明显短板。一是相比全球主要的世界级城市群，经济总规模不足。二是城市结构布局不合理，北京、天津与其他城市之间差距过大，缺乏足够数量的各方面实力都比较强的二线城市。三是城市空间结构不合理，特别是在冀中南地区，缺乏有足够实力和较强带动力、辐射力的城市。四是河北城市化水平和质量都需要进一步提升。

雄安新区规划建设要坚持世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位，打造贯彻落实新发展理念的创新发展示范区，建成国际一流、绿色、现代、智慧城市。这对于协同解决上述四个突出短板问题和促进世界级城市群建设，都会发挥强有力的作用。

### 疏解北京非首都功能要做好三个结合

问：雄安新区规划建设如何推进北京非首都功能疏解？

答：有序疏解北京非首都功能是京津冀协同发展战略的核心，对于推动京津冀协同发展具有重要的先导作用。有效推进这项工作需要处理好几个关系，做好几个结合。

一是要把解决北京大城市病与促进河北发展相结合。北京集中了大量非首都功能，是造成大城市病的一个重要原因。但这些功能及其所具有的资源却是非常宝贵的，比如优质的教育资源、优质的医疗资源、重要的科研资源、高端生产性服务业以及企业总部资源等，这些资源对于改善一个区域的营商环境、增加对投资和人才的吸引力等，都十分重要。通过疏解，不仅要解决北京的非首都功能过多的问题，也能够对改善河北投资环境和增强吸引力发挥重要作用。

二是要把非首都功能的疏解与促进相关企事业单位的发展相结合。要通过疏解使得这些企事业单位的发展条件、发展环境和发展前景变得更好，而不是变得更差。这就要求在承载地软硬件环境建设上要有更高的标准和更大力度的政策支持。

三要把分散疏解与集中疏解相结合，把通过行政力量的疏解与通过市场力量的疏解相结合。

雄安新区设立和建设的思路，正是充分体现了这几个结合，不仅能够支持北京非首都功能的疏解，也能够大大改善河北的投资环境。雄安新区具有优越的地理位置和环境条件，通过高标准的城市建设和大力度的政策支持，必将在非首都功能疏解中发挥更大作用。

### 协同打造创新驱动增长新引擎

问：雄安新区规划建设对于推动创新驱动发展有何重要作用？

答：打造全国创新驱动增长新引擎是京津冀协同发展的一个重要定位和目标要求。应当说，京津冀区域具有非常好的创新增长条件。这里有北京丰富的科研资源，有天津较强的先进制造能力，有河北雄厚的工业基础，也是全国人才资源和资金条件最好的区域之一。但也有短板，那就是河北与北京、天津在发展水平和技术水平方面的落差过大，从而使得北京和天津的科技资源和创新成果难以充分被河北吸收利用，难以成为促进河北产业转型升级的推动力量。

因此，要有效促进京津冀协同打造创新驱动增长新引擎，需要通过搭建一定的平台，充分发挥政府与市场两只手的作用，营造相对有利的吸引创新资源和创业投资的环境，逐步吸引科技成果和创新主体进入这些区域，在促进新区自身发展的同时，通过示范和带动作用，促进河北整个区域产业的升级和创新发展。正因为如此，中央提出的雄安新区的重点任务之一，就是要着力发展高端高新产业，积极吸纳和集聚创新要素资源，培育增长新动能。

### 协同推进生态修复环境改善示范区建设

问：雄安新区建设对于推动京津冀生态修复和环境改善有何重要意义？

答：生态环境修复与保护，需要区域之间协同努力。雄安新区地处冀中平原和白洋淀水域区域。雄安新区建设要坚持生态优先、绿色发展，建设绿色生态宜居新城区。这为雄安新区建设明确了原则，指明了方向。

雄安新区建设应从三方面促进生态修复环境改善示范区的协同推进。一是“全国意义的新区”和“国家大事”的定位，有利于调动中央和地方两个积极性，特别是有利于调动相关部门投入更多的人力物力做好京津冀区域大气和水环境的联防联控。二是有利于促进京津冀三地的积极性和协同努力。三是通过探索人口密集地区创新发展、绿色发展及生态环境保护的经验，对京津冀及其他区域形成示范，促进更大范围生态环境保护的协同推进。

文/新华社记者 陈炜伟 安蓓（新华社北京4月6日电）



## 农垦要甩掉包袱轻装行

常理

全国深化农垦改革现场推进会近日在海南举行，会议再次强调加快推进农场办社会职能改革。

农垦是在特定历史时期为承担国家使命而建立的社会经济组织。几十年来，农垦不仅承担了企业的经营任务，还被赋予了一系列办社会职能。每一个农场就是一个小社会，“麻雀虽小五脏俱全”，职工幸福感很强。

随着时代变迁，农垦旧的体制机制已无法适应市场经济发展的需要，国内大批农场、垦区出现了不同程度的亏损。

让农垦重新焕发活力，推动深化改革是必由之路。首先，要恢复农垦企业经营的本质，将沉重的办社会职

能剥离。农垦作为农业领域的国有企业集群，有近37万平方公里的国土面积，有超过1万亿元的国有资产，5400多家国有企业。利用好这股力量，将有效保障国家粮食安全和重要农产品有效供给，带动我国现代农业建设。

其次，要创新农业经营管理体制。我国有大小垦区35个，资源禀赋和发展水平各不相同，应根据自身特点合理确定土地经营模式，发展多种形式的适度规模经营，推动农垦股份制、公司制改革。此外，还要促进资源要素的合理配置和高效利用，全面提高农垦综合实力和竞争力。

只有甩掉包袱轻装上阵，农垦才能重新焕发青春，在新时期为国家粮食安全作出新贡献。

本版编辑 管培利 辛自强

住建部、国土部联合施策加强近期住房及用地供应差别化调控——

# 对消化周期6个月以下城市加快供地

经济日报·中国经济网记者 元舒

## 新闻分析

住房城乡建设部、国土资源部近日联合发布《关于加强近期住房及用地供应管理和调控有关工作的通知》，要求合理安排住宅用地供应，科学把握住房和上市节奏，加大住房保障力度，强化地方主体责任。业内人士认为，《通知》是进一步加强房地产市场调控的重要方针，突出了因地制宜，体现了差别化。

《通知》要求，各地要根据商品住房库存消化周期，适时调整住宅用地供应规模、结构和时序，对消化周期在36个月以上的，应停止供地；36个月至18个月的，要减少供地；12个月至6个月的，要增加供地；6个月以下的，不仅要显著增加供地，还要加快供地节奏。方正证券房地产行业首席研究员夏磊认为，将土地供应和商品房消化周期挂钩，分级指导，能够确保库存基本稳定，需求端反向压制供给端，划定土地供应的规模。未来几年，这些政策将对改善土地市场供给弹性不足起到关键作用，这样的举措将更有利于供地节奏更加符合市场需求。

《通知》明确，各地要尽快编制住房发展规划和年度计划，统筹安排中期(5年)和近3年的住房建设所需用地。今年6月底前，地级以上城市、地州盟所在地和百万人口以上的县(县级市)应编制完成住宅



用地供应中期(2017—2021年)规划和三年(2017—2019年)滚动计划，并向社会公布。夏磊认为，编制住宅用地规划并向社会公布，能够通过划定基本的土地供应规模，达到稳定市场预期的作用。特别对于在城镇化过程中，持续有人口流入的二三线城市，可以确保充足的土地供应，避免造成由于未来土地稀缺而存在的恐慌性购房。

在科学把握住房和上市节奏方面，《通知》要求，住房供求矛盾突出、房价上涨压力大的城市，要建立商品住房建设项目建设审批快速通道，提高商品住房建设项目的行政审批效率，严格实行开竣工申报制度。

立商品住房建设项目建设审批快速通道，提高办事效率，严格执行开竣工申报制度。要严格执行土地利用动态巡查制度，督促房地产开发企业及时足额缴纳土地出让价款，并严格按照合同约定及时开工、竣工，加快商品住房项目建设和上市节奏，尽快形成市场有效供应。同时，住房供求矛盾突出、房价上涨压力大的城市，对具备预售条件拖延上市、变相捂盘的项目，要严肃查处。

夏磊表示，《通知》强调从拿地、开发建设到预售的全过程监管，是

因为开发商推盘节奏会影响短期的市场环境，而加强对开发商的监管，积极发挥行政作用，有利于规范市场秩序，促进市场平稳健康发展。

《通知》要求，增加租赁住房有效供应，建立健全购租并举的住房制度，培育和发展住房租赁市场。夏磊认为，住房供应更加多元化，建立购租并举的住房制度势在必行。发展租赁市场可以盘活存量，减少资源浪费，也能够更好地解决中低收入家庭、新就业职工和稳定就业的外来务工人员的住房问题。

## 12项具体措施深化标准化工作改革

# 企业标准领跑者制度将建

**本报讯** 记者郭静原报道：国务院办公厅近日印发《贯彻实施〈深化标准化工作改革方案〉重点任务分工（2017—2018年）》，提出了深化标准化工作改革的12项具体任务措施，要求建立实施企业标准领跑者制度，发布企业标准排行榜，以先进标准引领产品和服务质量提升。

国家标准委有关负责人在接受

《经济日报》记者采访时表示，强制性标准是标准化工作改革的重要内容，《重点任务分工》对强制性标准改革部署了3方面任务，一是根据强制性标准整合精简结论，对拟废止的强制性标准公告废止；二是对拟转化为推荐性标准的强制性标准公告转化，使其不再具有强制执行效力，尽快完成文本修改；三是对拟

整合或修订的强制性标准，按照《改革方案》要求，分批提出修订项目计划，推进整合修订工作。

在培育发展市场自主制定的标准方面，《重点任务分工》提出建立实施企业标准领跑者制度，对企业公开的标准进行比对和评价，发布企业标准排行榜，以先进标准引领产品和服务质量提升，打造更多的

中国金字招牌；要求全面实施企业产品和服务标准自我声明公开和监督制度，逐步取消企业产品标准备案管理，进一步增强企业质量承诺。

围绕“一带一路”建设、提高标准国际化水平，《重点任务分工》提出，实施标准联通“一带一路”行动计划，鼓励企业积极参与国际标准制修订、承担国际标准组织技术机构领导职务和秘书处工作；推进重点领域标准中外文版同步制定工作，推动中国标准海外应用；积极开展中外标准比对分析，加快提升国际国内标准水平一致性程度，主要消费品领域与国际标准一致性程度达到95%以上，装备制造业部分重点领域国际标准转化率达到90%以上。

# 郑万高铁建设稳步推进

4月6日，中铁七局郑州公司的工程人员在郑万铁路河南段3标段进行桥墩顶面垫梁石浇筑作业。

目前，郑万高铁河南段工程建设正稳步推进。据介绍，郑万高铁全长818公里，北起郑州东站，经湖北省襄阳、重庆市巫山，接入渝万铁路万州北站，为双线电气化高速铁路，设计时速为350公里。郑万高铁建成后，将成为连接我国铁路西南至东北走向的重要大通道。

新华社记者 李博摄

## 中国联通确认推进混改

# 七大领域国企改革大戏酝酿上演

中国联合网络通信股份有限公司5日晚间公告披露，公司控股股东中国联合网络通信集团正在筹划并推进开展与混合所有制改革相关的重大事项。

作为首批6家混改试点中央企业之一，联通集团混改方案的具体内容和相关工作进度受到广泛关注。

2015年9月，国务院印发《关于国有企业发展混合所有制经济的意见》，提出结合电力、石油、天然气、铁路、民航、电信、军工等领域改革，开展开放竞争性业务、推进混合所有制改革试点示范。去年，东航集团、联通集团、南方电网、哈电集团、

中国核建、中国船舶等6家中央企业被列入首批改革试点。

中国企业在研究院首席研究员李锦说，自去年底的中央经济工作会议提出混合所有制改革是国企改革的重要突破口以来，相关信息密集发布，而此次公告或许预示着相关方案即将获批并正式亮相。

事实上，今年3月31日，国家发展改革委举行的委内改革专题会议指出，要按照完善治理、强化激励、突出主业、提高效率的要求，着力抓好混合所有制改革试点，尽快批复实施方案，在电力、石油、天然

气、铁路、民航、电信、军工等领域迈出实质性步伐，形成一批典型案例，形成可复制可推广的经验。

“一方面以典型案例引领，另一方面与电力、电信等七大行业改革相结合，此次会议释放的信号给了市场很大的想象空间。”李锦说，从这个意义上讲，联通集团推进混改对电信等行业深化改革，以及国企混改迈开实质性步伐都具有标志性意义。

就混改具体内容，中国联通公告称相关方案正在进一步论证。此前，中国联通董事长王晓初曾表示，混合所有制改革最主要的是要解决

机制问题，机制的转换能够大大放大资产的效率，这是我们有积极性去申请混改的最主要原因。业务方面，希望在创新领域能通过混改使动力更足，对人才更具吸引力。

分析人士称，深层次股权结构改革对于转换企业经营机制、建立良好的公司治理具有决定性意义。

国务院国资委主任肖亚庆在今年的全国两会记者会上回答相关提问时明确表示，今年国企改革重点工作之一是进一步推动混改。

文/新华社记者 王希高 元

（新华社北京4月6日电）