长沙老城区挖掘发展新动能——

开福如何开启幸福

经济日报·中国经济网记者 刘 麟

“城”长记

长沙市开福区曾因城市格局的改变而趋于沉寂。经过深入思考和探索，老城区如今又找到了发展的新动能——利用金融生态区、金霞经济开发区和金鹰文化区建设发展相关产业，带动开福区地方生产总值和财政总收入不断攀升；通过推出一系列民生举措和投资进行生态建设，促使老城区环境不断改善，人民幸福感不断提升

金融生态区高楼林立。 （资料照片）

长沙市开福区，自古就是商贾云集之地，但随着城市的发展，长沙城市功能格局悄然改变，开福区也因客流不足、商业不旺等趋于沉寂。

潮宗街曾是长沙最大的一条“米街”，却只留旧时米店遗址；伍家岭为长沙四大传统商圈之一，随着传统商贸逐渐萎缩，一度被称为长沙商圈中的“没落贵族”；毛家桥曾是长沙首屈一指的水产市场，因“全长沙最便宜的价格”而受追捧，但已经关停。

2004年，开福区的地方财政收入仅有2亿元。2005年，全区206家企业中有204家破产改制，数千名职工下岗待业……

然而，到了2015年，开福区地方财政总收入就超过120亿元，税收收入在长沙率先跨过100亿元台阶。2016年，该区实现地方生产总值800亿元，增长11.3%；社会消费品零售总额723亿元，增长9.5%；固定资产投资720亿元，增长15%；地方财政总收入133亿元，增长11%，其中税收收入114亿元，占比达85.5%，税收总量连续两年居湖南城区首位。

是什么助推老城区开启幸福之门？

“三金”产业让城区富起来

近年来，开福区利用先天的滨江资源优势和后发的开放平台优势，调整产业结构、抓项目稳投资、抓产业稳实体、抓热点稳消费、抓服务稳市场、抓融资稳供给、经济实力不断增强。2016年，开福区形成了独特的金融、金霞、金鹰“三金”产业优势。

芙蓉中路近8平方公里的金融生态区，集聚了全国性或省级金融总部机构59家、各类金融分支机构和新型金融机构300余家，金融业实现税收38亿元，一个高效益的区域金融中心正在开福区崛起。

去年7月，地处开福区的金霞经开区获批国家级示范物流园区。金霞经开区发挥集水、陆、空、铁、管“五元化”于一体的交通枢纽优势，大力发展物流产业、开放型经济，相继开通“五定班轮”“五定班列”。欧洲班列2015年11月开通，12月就由每周1班增加到每周2班，2016年6月又增加到每周3班。目前，湖南35%的报关量和40%的关税都在开福区完成。

近年来，开福区以湖南广电为核心，布局全区文化创意产业，金鹰文化区建设上升到省级层面。省第十一次党代会和《湖南省“十三五”时期文化改革发展规划纲要》提出文化强省目标，要加快推进金鹰城大型全媒体节目生产基地、马栏山创意集聚区等重大项目建设，开福区文创产业将迎来发展黄金期。

民生发展让城区“暖”起来

开福区坚持有温度的发展，从看得见的城区公园、保障性住房、新学校，到看不见的低保连年提标、城乡居民就业领域拓宽、社保覆盖范围扩大……一项项民生举措不断增强群众幸福感。开福区投入26亿元，新改扩建20所中小学幼儿园，新增学校用地面积27.2万平方米，新增义务教育学位2.1万个；全省首个城区残疾人综合服务大楼在开福区诞生；1.6万户家庭的住房困难得到解决；健身器材覆盖率达到100%，城区15分钟、农村30分钟的公共文化服务圈基本形成；基本养老保险实现全覆盖，参保率100%；基本医疗保险参保人数达58.7万人，参保率97.3%……近5年来，开福区投入民生资金200亿元，占公共财政预算支出的85%以上。

为了拓宽就业渠道、扩充就业岗位，近年来，开福区持续推动创新创业。2015年，开福区成为“长沙市创新创业示范区”。同年，该区出台《创新创业在开福三年行动计划》《支持创客空间发展的实施意见》等系列文件，每年安排5000万元创新创业专项资金，支持初创型小微企业的发展。政策扶持，育肥了“双创”土壤，越来越多创新企业及创新人才不断涌现，在开福工商分局登记的新增企业达5000余户，个体工商户累计新增6983户。

生态建设让城区绿起来

开福区以“绿色城市”建设为抓手，追求“宜居宜业、人见人爱、精致精美”的城市建设目标。开福区启动了大规模拆违行动，按照“拆除一片、清理一片、美化一片、提质一片”的原则，把拆违还路、拆违治脏、拆违改造、拆违增绿、拆违添景等有机结合起来，新建社区公园4个，拆违复绿11万余平方米。其中，长沙最大“城中村”朝正垸的136万平方米违建，不到半年时间基本完成清除，创造了拆违控违的“开福速度”。

一个城市有了绿色，就有了生机。开福区的“百园之区、绿色开福”建设，共投入造绿建设资金5.5亿元，高标准改造和新建了湘江风光带、浏阳河风光带、秀峰山公园及31个社区公园和街头小游园，新增绿化面积1.8万亩，城区绿化率提高至42.6%。如今的开福，基本实现“开窗见绿、推窗见景、百米见园”。开福区改造芙蓉路、营盘路、福元路等“六纵八横”城市主次干道，实施湘江大道、三一大道、金融生态区及出入城口美化工程，亮化了3条河流和近500栋楼宇，使该区成为星城一道亮丽的风景。

“城市化和产业化是支撑开福区发展的两大动力。”开福区委书记沈裕谋在接受《经济日报》记者采访时表示：“开福区委、区政府致力做好‘福’字文章，让生产生活在这块土地上的人民更加舒心，在这里开启幸福、创造幸福、收获幸福。但是，旧城开启幸福门，必须找准新的竞争力。近年来，我们的经济工作坚持以财税为中心，以项目论英雄，向改革要动力，向产业项目要实力，向城市项目要魅力，向民生项目要合力，才有了如今的经济实力和城市品质，有了旧城发展的新动能。”

问诊城市病

重庆

工业

：

让垃

本报记者

吴陆牧

有机

随着我国城市化进程的加快和人民生活水平的提高，城市生活垃圾的产量也在迅速增加，“垃圾围城”的形势日趋严峻。如何合理有效地解决城市生活垃圾处理问题，已成为各级政府的关注焦点。

在重庆梁平区，一个由北京德兆环保工程有限公司投资建设的“城市生活垃圾处理项目”，不仅克服了传统填埋和垃圾堆肥所造成的二次污染问题，较好地实现了生活垃圾处理的无害化、减量化目标，同时最大限度地实现了垃圾的资源化再生利用，真正做到了“变废为宝”。

《经济日报》记者近日在梁平工业园采访时看到，一辆辆满载生活垃圾的环卫车在过磅计量后，驶入德兆环保公司的垃圾处理车间。经过机械手分选、物理综合分选、高温降解等全机械化4级分选系统处理后，这些垃圾中的废纸、塑料、金属、橡胶等被回收利用，建筑废料及灰渣石用于填埋或制成免烧砖，餐厨等有机垃圾则进入到“工业胃”装置，快速降解后被制造成有机肥。垃圾的回收利用率达95%以上。

“近年来，我国城市生活垃圾在产量迅速增加的同时，其构成也发生了很大变化，主要是有机物增加，可燃物增多，可利用价值增大。”北京德兆环保工程有限公司董事长郑顺潮说，只有让废弃物循环利用，才可以实现社会经济可持续发展。

目前，我国城市生活垃圾的处理方法主要有填埋、焚烧、堆肥，但这些方法都存在不同的问题。垃圾填埋占用土地资源，污染土壤和地下水源；焚烧过程中产生的二恶英气体会对人体造成严重伤害；堆肥的处理周期长、占地面积大。

区别于填埋、焚烧和堆肥等传统的城市垃圾处理方式，北京德兆环保工程有限公司自主研发的“生活垃圾清洁化资源化实时处理技术”（IS技术）被形象地称为“工业胃”。该技术最大的特点就是利用“工业胃”装置，通过仿酶催化剂的降解作用和高温高压的辅助方法，使垃圾中的有机质迅速分解消化，转化为可供农业生产的有机肥料。

梁平区相关负责人告诉记者，“工业胃”项目的投产运营，让梁平区实现了生活垃圾的日产日清、高资源化利用、无二次污染，完全契合绿色发展、循环发展的路子，和传统日处理300吨垃圾的填埋场相比，新技术占地面积仅为填埋法的十分之一，每100吨垃圾还可转化出25吨有机肥。

对于农业大区梁平来说，IS技术的应用还有效促进了当地土壤改良和农产品增产增效。梁平区和平稻农业开发有限公司在2015年拿出500亩稻田施放由“工业胃”生产制造出的有机肥料。“比我们使用传统化肥种水稻，每亩增产几十斤，效益很明显。”公司负责人伍宝年说。

深圳绿色建筑达5320万平方米

本报讯 记者喻剑从深圳市绿色建筑协会获悉：截至2016年底，深圳市累计有591个项目获得绿色建筑评价标识，建筑面积5320万平方米，其中36个项目获得国家三星级、6个项目获得深圳市铂金级绿色建筑评价标识。

建科大楼、南海意库、万科中心……深圳拥有全国最早的一批绿色建筑三星级和全国绿建创新奖一等奖的高端示范项目。深圳发展绿色建筑的优势，主要表现为“4个国内率先”，即率先探索建立建筑节能减排制度体系、率先全面推进绿色节能建筑建设、率先集中开展绿色建筑和建筑节能试点示范、率先培育发展绿色节能建筑相关产业。

同时，作为我国首个住宅产业化综合试点城市，深圳将装配式建筑提升到建设创新型城市的战略高度，并持续探索“装配式建筑+绿色建筑+EPC+BIM”的4位一体推进模式，努力打造全面推进装配式建筑的“深圳模式”，将建筑工业化、信息化与绿色建筑深度融合，关注建筑质量和绿色可持续发展，提升百姓福祉。

青岛老建筑集中“复活”

本报记者 刘 成 通讯员 刘春梅

如何让城市的老建筑“活”起来，焕发新生机？有专家认为，合理地开发利用，也是保护老建筑的方法之一。要“唤醒”老建筑，想办法让它们走出“深闺”，就要与新的城市风貌融合共生。近年来，青岛市市南区不断加大文物保护力度，探索保护利用新途径，推动文化遗产“活起来”。

市南区是青岛国家历史文化名城的核心区，聚集了全市40%以上的文保单位和大部分历史建筑，是国内少有的文物资源高度聚集的中心城区之一。据统计，目前市南区共有各级文保单位72处、265处历史优秀建筑和41处名人故居以及八大关和小鱼山两条“中国历史文化名街”。这些老建筑建于20世纪初期，集中了俄、英、法、德等20多个国家的风格。

2016年是市南区老建筑集中“复活”的一年。4月20日，“蝴蝶楼”以电影主题博物馆和影后胡蝶个人纪念馆的形式对公众重新开放。这座沐浴海风82年的别墅，是1935年电影《劫后桃花》的取景地；6月1日，“地质之光展览馆”开馆纳客。这幢1600平方米的花岗岩建筑，因科学家李四光和诗人柳亚子在此居住过而闻名；8月26日，中国首家电影生活馆——1907光影俱乐部新装亮相，这是中国现存最早的电影院……

在市南区，老楼新生的故事不断上演。昔日陌生而神秘的历史建筑逐渐向公众开启了封闭的大门，青岛市民和来自各地的游客得以从时光的记忆中找到这座城市对历史的敬畏、对文化的热爱和对未来的承担。

青岛市市南区骆驼祥子博物馆。 本报记者 刘 成摄

老建筑的“复活”并非偶然。近年来，市南区以八大关、小鱼山两条“中国历史文化名街”为核心，先后保护修缮花石楼、梁实秋故居等41处文保单位和历史建筑，形成历史优秀建筑——文物保护单位——历史文化街区——历史城区4个层级的体系布局。2011年以来，累计投入1.01亿元资金用于文保单位的保护修缮。区国有投资公司也搭建文化产业发展基金融资平台，构建多元化文物建筑保护利用融资渠道。目前，全区聚集了30余处文博场馆，其中注册博物馆15个，达到3.7万人拥有一座博物馆的水平。下一步，市南区还将打造文博集群，发挥文保单位和历史建筑汇聚优势，积极引进博物馆、美术馆等特色项目。该区将陆续推出比利时领事馆项目、美术馆、雕塑馆等文博场馆。仅青岛湾区域就将引进嘉木美术馆、邮电博物馆等10余家文博场馆。

谈起青岛的老建筑就不能不提里院。目前青岛保存相对完好的里院建筑有二三十处，主要集中在市南区中山路附近。“1903里院客栈”矗立于保定路10号，目前在装修中，历史建筑的整体结构、旧砖、旧木材等都得到了最大限度的保留。在去年11月份举行的首届“中德历史城区保护与发展青岛论坛”上，中国城市规划学会副理事长、同济大学副校长伍江表示，里院建筑保护应遵循整体性保护原则，不应只保护建筑单体。“里院也许很难适应现代家庭生活的需要，但如果经过适当改造，增加新的功能，可能会满足另一种需要。”他还表示，老城区是一笔宝贵的财富，把“现代化”引入老城区，才能迸发活力。未来几年，市南区拟依托老建筑引进数十处客栈、民宿等产业项目，打造涵盖文化体验、旅游休闲等功能的复合式业态，不断壮大以文保单位和历史建筑为支撑的文旅产业。

据市南区文化局相关负责人介绍，下一步，市南区将加快西部城区复兴发展步伐，延续老建筑原有功能，探索多元化保护利用途径，2017年争取保护利用文保单位和历史建筑20处，恢复发展一批知名中华老字号，推动名人故居、博物馆、美术馆、咖啡茶艺馆集群发展。市南区还将引导社会资本参与文化遗产保护利用，推进老建筑、院落改造与文化博览、时尚、旅游等产业融合，发展文博场馆、总部经济、青年旅社等特色产业，以及文艺沙龙、特色书店、文化旅游等新业态。

老手艺集市解生活小难题

66岁的刘师傅在社区集市上为居民修理雨伞。

一场周末社区集市在上海黄浦区五里桥街道举行，由街道组织社区内有磨刀、锅锅、修表、修伞等手艺的志愿者们一起走上街头，帮助街坊邻里解决生活中遇到的修修补补小难题。

新华社记者 方 喆摄