

湖北宜昌 339 条河流都有了“父母官” ——

河长来了，还三峡一江清水

经济日报·中国经济网记者 魏劲松 通讯员 乔道建

河长制保障水生态

2015 年底，湖北省宜昌市率先在湖北试点河长制，次年全面推行。目前宜昌全市 390 条河流中，已有 339 条河流有了河长，境内的 11 个湖泊也分别有了“湖长”。在相关政策引导下，各级河长群策群力、精心管理，全市整体水环境得到较大改善。



2017年2月16日，湖北省宜昌市夷陵区境内长江支流黄柏河小溪塔段呈现的水清岸绿扮靓小城的生态景观。 张国荣摄

近日，记者来到湖北宜昌高新区的雅石溪。在岸边一块公示牌上，不仅标注了雅石溪的概况，还标有一级和二级河长的姓名、手机号等信息。“在宜昌，凡是有河流的地方，岸边就一定有河长公示牌。河长职责便是保证水清、河畅、岸绿、景美。”宜昌市河道堤防建设管理处主任向清炳说。

条条河流有人管

宜昌市按属地负责原则，实行市、县、乡三级河长制，河长人选为各级政府的主要负责人，他们为所辖水环境治理负责到底。

在市级基础上，夷陵区推行河长制升级，目前已全面完成区、乡、村、户四级河长网络管理体系建设，全区 32 条中小河流共落实区级河长 35 人、镇级河长 25 人、村级河长 96 人、分段河长 650 人，管护河道 1790 公里，这些自上而下的“父母官”实现了对区域内河流的无缝覆盖。

光有“父母官”还不够，还要衡量父母官的工作干得好不好，这就得有严格的评分考核机制。

为此，宜昌市建立了多部门合作长效机制，由水利、环保、城管三部门牵头成立河长制办公室，明确政府办、住建、规划、农业等 19 个市直部门为成员单位，先后出台多个规范性文件，明确河长必须履行河道保洁、排污封堵、河道疏浚、生态修复等职责。同时组织专班对河流进行明察暗访，发现非法排污、倾倒垃圾、乱搭乱建等现象，都一一记录在案，作为考评河长的重要依据。

记者在夷陵区官庄村看到，境内的柏林河水清澈，不少钓鱼爱好者来此垂钓。“现在，往河段里偷倒垃圾、私排污水的现象明显减少了，周边生态环境

好多了，钓鱼的人也多起来了。”柏林河官庄段杨家河片区河长杨长春说。

向清炳介绍，河长制自施行以来已见成效，境内的黄柏河、玛瑙河等不少河流的水质正在逐步改善，下一步将继续完善对河长的考核体系，争取实现党政齐抓共管的局面。

2月20日，湖北省宜昌市夷陵区首批总额度超 50 亿元的 5 个重大项目集中开工，其中黄柏河流域综合治理工程总投资 12 亿元，这是该区全面实行河长制以来，着力水环境治理的一记重拳。

目前，宜昌三峡库区网箱养殖全面取缔。同时取缔长江干线及支流非法码头 150 家，关停影响环境的码头 143 家。治理水土流失面积 332.8 平方公里，全市森林覆盖率达到 65.7%。完成 33 个中小河流治理项目。单位生产总值能耗、地耗、用水量分别下降 17%、30% 和 33%。

因地制宜好发力

“河道流经面积大、流经区域广，不可能全部实施一个治理方案，需要量身定制整治方案。”夷陵区水利局局长刘德亮说。

作为全省河长制首批试点，夷陵区河长制的推行并没有太多经验可供参考。夷陵区凭借着骨子里对家乡山水的热爱，顺应每条河流的自然规律，尊重河流生态差异，不搞破坏性治理，探索出了一条尊重自然、契合区情的河长治河路子。

夷陵区实施河长制以来，把每条河道的基本情况、方案对策、管护情况等基本信息汇总，整合到水利工程信息管理系统形成“一河一档”，在夷陵区水利发展“十三五”规划的基础上，由专家

指导形成《夷陵区河道治理与保护专项规划》，进行河流整治方案的制定、论证和实施工作，试水“一河一策”。

实践过程中，夷陵区推行“一条河道、一名领导、一个专班、一套方案、一抓到底”的“五个一”工作模式，按照“保护优先、规范建设”的原则，划定水利设施建设、项目开发、畜牧业发展和水土保持的“禁止区”“限制区”“监督区”和“治理区”，结合专业规划方案，在水利设施建设中植入更多的生态理念，全力构建河畅、水清、岸绿、景美的水生态环境。

实行河长制以来，宜昌 12 名市级河长分别调研办公，现场进行把脉问诊，结合实际制定工作目标，明确工作任务。各级河长先后多次到长江、清江、沮漳河、黄柏河、玛瑙河等河流调研，就非法码头整治、水污染治理、饮用水源保护、河道清障、黑臭水体整治等进行现场办公，制定相关整治方案，推进水资源保护综合执法改革。

绿水青山皆可得

“以前，河道治理归水利部门管，河岸污染归环保部门管，岸边乱搭乱建归城管部门管，河道内的清淤打捞又归环卫部门管，有时只是小问题，最后也变成了难以解决的大问题。”向清炳说，水出问题，根源往往在岸上。可多头管理却让基层干部经常处于发现问题不知往哪报、自身也没法管的尴尬境地，“实施河长制，就是要从根本上解决这类问题”。

2016 年，夷陵区筹措资金 300 多万元，开展长江岸线夷陵段河、岸专项整治，共关闭排污口 20 多个，取缔非法码头 9 家，组织 4000 人次开展河道保洁，清除河道垃圾 420 多吨。同年，宜昌共

取缔长江干线及支流非法码头 176 家。

记者在已被拆除的非法码头沿线采访发现，原码头设备均被拆解或转运，原址大多已植树绿化。宜昌市港航管理局局长胡朝辉说，整治非法码头相对被动，而主动作为对于治水来说，无论从效果还是意义上都更见成效。

三峡大坝位于宜昌，船舶一般都烧柴油，三峡锚地船舶集中、船舶尾气污染相对突出。如何破解难题？宜昌在全省率先启动岸电工程，对长江干线重点港口、码头开展岸电改造，电费从优，目前投资建成 2.8 公里供电线路，可同时容纳 80 艘船舶供电，三峡坝上大气环境得到较大改善，待闸船舶的能源消耗成本大大降低。此外，该局还调配 38 艘供给船对待闸船舶提供物资，并将他们产生的油污、生活垃圾回收上岸，进行再利用。

2016 年，宜昌市对沿江布局的化工、冶金、火电等重化工及造纸企业、在建重化工工业项目进行了集中排查整治。其中一个环保达标企业竟主动关停，这是怎么回事？

宜昌田田化工有限责任公司位于点军区艾家镇，始建于 1970 年，企业改制后，2009 年成为湖北三宁化工股份有限公司的全资子公司。7 年来，累计完成工业总产值 17.88 亿元，实现销售收入 17.43 亿元，年均利税总额达 2790 万元。根据环保部门监测，该厂工业废水、废气属达标排放，固体废物处置符合环保要求。

既然不违背政策、效益也不错，为何要主动关停？原来，该公司地处城区集镇临江地带，离居民点较近。去年 10 月 18 日，宜昌市政府对该公司实施关停整治。该公司主动响应号召，为生态让步，关停后计划搬迁至姚家港化工园进行升级改造。

日前，记者走进位于福建省莆田市湄洲湾北岸经济开发区的赛得利(福建)纤维有限公司，看到生产车间里工人们干劲十足。“为满足订单需求，我们在春节期间都在开足马力生产。”公司总经理张文涛告诉记者，我们的产品绿色环保，深受市场追捧。

赛得利公司是国内率先签署“建立绿色企业宣言”的企业，公司始终遵循“优质高效、节能减排、环境和谐”的运营方针，从初创起，就以项目总投资 20% 的环保投入进行节能减排。

在福建，像赛得利公司这样通过治污减排获取“绿色红利”的企业不胜枚举。

作为全国首个生态文明试验区，福建的水、大气、生态多年保持全优。然而，在经济总量快速增长，城镇化率大幅提高，新增大量污染排放的情况下，福建的环境保护仍然面临着很大压力。对此，福建省坚持以环境质量改善为核心，加快补齐环境治理短板，牢牢守住“环境质量只能更好，不能变坏”的底线。

早在 2010 年，福建省就率先在全国实行“一岗双责”，提出“谁主管、谁负责、管行业必须管环保”。在每年的省两会期间，省委书记、省长都要与 9 个设区市及平潭综合实验区党政领导签署生态环境保护目标责任书，将环保监管纳入领导干部年度绩效考核，未完成环保任务“一票否决”。与此同时，实行重点减排项目完成情况与当地新扩建项目环评审批挂钩制度。

环境质量要改善，减排是关键。福建省出台了比国标更严格的行业排污标准，其中制浆企业比国家现行标准最高从严 80%，造纸企业从严 75%；还出台了煤电环保政策，考核比国标从严一倍。“企业只有感到‘痛’，才会思变。”福建省环保厅总量处负责人表示，已有越来越多的企业开始采用清洁能源，省政府也通过淘汰落后产能和治理不达标企业，加大了清洁能源和生态养殖的推广力度。

近年来，福建省初步构建并完善了排污权和碳排放权交易市场体系，以着力解决环境资源价格偏低，生产开发成本低于社会成本、保护生态得不到合理回报等问题。目前，全省已累计有 593 家企业达成排污交易 1498 笔，总金额突破 3 亿元。从今年起，福建省排污权有偿使用和交易的实施对象将从 8 个行业试点扩大到所有工业排污单位。

治污减排动真格，倒逼出绿色发展路径，最终为当地百姓换来青山绿水。

安溪县城厢镇玉田村村民美丽碧指着自家的菜园说：“以前菜叶上总是沾满了粉尘，现在绿油油的，多漂亮。”

玉田村的变化始于治污减排的环保执法。作为水暖行业的上游产业，翻砂是村里的支柱产业，年产值超 5 亿元。两年前，玉田村的翻砂污染问题被省环保厅列入省级挂牌督办，经过强力治理，40 多个翻砂小作坊被取缔，冲天炉被捣毁，从此小村发生巨变。同时，当地政府重新规划园区，引导产业转型升级，当地村民拍手称赞。

同样，位于福州市马尾的中铝瑞闽股份有限公司是一家从事铝业生产的企业，污水排放等问题曾一度困扰着该企业。“在环保部门的强力监督下，公司管理层痛下决心，投入巨资进行技改升级。现在污水经处理后非常干净，气体排放也完全达标，多年的烦恼终于解决了。”中铝瑞闽公司相关负责人连连称赞环境治理给企业和周围百姓带来了丰厚的生态红利。

2016 年，福建的生态环境继续保持全国“优等生”的地位。12 条主要河流水质继续保持为优，Ⅰ类至Ⅲ类水质比例为 96.5%，同比提高 3.2 个百分点。9 个设区城市空气质量平均达标天数比例为 98.4%，同比提高 0.5 个百分点；PM_{2.5} 年均浓度 27 微克每立方米，比全国平均水平低 42%；森林覆盖率 65.95%，继续保持全国首位。

陕西省合阳县建设美丽乡村确保“层层有人抓、事事落得实” ——

美丽家园人更美

本报记者 雷婷

美丽乡村 生态是金

“这里再也不是‘烂娃村’了，我们的村民都骄傲得很呢！”陕西省合阳县和家庄镇良石城村村支书王会民告诉记者，由于干旱、土地贫瘠，良石城村经济基础薄弱，村里环境差，一直处在合阳县的落后村之列。自从县委、县政府号召建设“美丽乡村·文明家园”以来，在干部群众的不懈努力下，良石城村成了全县“美丽乡村·文明家园”建设示范村。“环境变好了，良石城村村民奔小康的积极性更高了，去年人均纯收入已经达到 6000 多元。”

作为省级重点示范县，合阳县确定了“一年出框架、两年有亮点、三年见成效”的总目标，全方位打造“美丽乡村·文明家园”。

洁净是建设美丽乡村的基础。合阳县累计投资 3046 万元，配发垃圾转运车、修建垃圾场，设置农村保洁员岗位，着力开展农村环境的综合整治。去年，全县共投入垃圾转运车 327 辆，人力保洁车 626 辆，清理“三堆”16 万立方米。同时整修通村公路及巷道 1124 公里，加强硬化、绿化，新栽绿化树木 23 万棵，农村环境验收达标村 129 个，达标率 60%，乡村面貌焕然一新。

美丽始于清洁，但绝不限于清洁，摒弃落后意识，引导群众共同建设文明家园，才能让他们拥有更多的获得感。



陕西省合阳县百良镇富峪村移民搬入了窗明几净的新居。 行云摄

王村镇南蔡村 72 岁的雷大爷从农家书屋还完书后，径直走进了隔壁器材健身室锻炼身体，老人边锻炼边给记者介绍村里的变化：“大广场有戏台了，广场舞、自乐班有地盘了；农家书屋啥书都有，农闲时也不无聊了；隔壁政务室随时都有人值班，老百姓办事不用多跑路了……”

从 2015 年起，合阳县以建设“美丽乡村·文明家园”为载体，在全县范围内开展了“十个一”活动，包括建立农家书屋、村广播室、乡村文明一条街、评选“十星级文明户”等。丰富多彩的文化活动填充了群

众的农闲时间，偷盗、打架、赌博、滋事等现象大幅下降，社会风气大幅好转，群众得到了实实在在的好处，建设文明家园的积极性进一步提高，合阳农村初步实现了从重视物质文明到建设精神文明的完美过渡。

为确保美丽乡村建设在硬件软件方面都取得实效，合阳县成立了以县委主要领导为组长、包联领导配合协调的工作机制，出台了包联帮扶工作考评办法和考核验收办法，形成了“周暗访，月督查，季考核”的督促机制，夯实了各镇街、各包联部门的创建责任，确保“层层有人抓、事事落得实”。

合阳县还积极拓宽资金筹措渠道，筹措 2200 余万元建设资金，在实现了村级文化硬件设施全覆盖投入使用之外，捐赠各类图书、音响设备价值 16 余万元，开展法律咨询、健康知识讲座、职业技能培训等 12 场次，并带领群众打造出了“葡萄节”“厨师节”“放河灯”等一系列富有地域特色的文化品牌。

据了解，合阳县 80% 的村已经实现了美丽乡村的建设目标，拥有 12 个省市级精品示范村、48 个省市级生态镇村、24 个县市级示范村，灵泉村入围国家历史文化名村，南长益村、东古城村跻身国家传统村落。



大气水生态环境全优已经成为福建的一张亮丽名片。图为平潭岛远眺。 陈煜摄

广西年底前全面淘汰落后砖厂

本报讯 记者章政、通讯员陈羊洁报道，广西壮族自治区墙改办日前召开全区墙材革新工作会议，决定今年年底前继续深化全面关停淘汰不符合国家产业政策的小规模、高排放、高消耗、高污染砖厂，在年产量低于 3000 万块标砖以下的烧结企业，积极推动新型墙材创新发展和绿色发展。

据悉，2017 年广西将进一步加强淘汰落后产品、技术和设备，尤其是逐步淘汰轮窑生产工艺，使本地新型墙材产能结构趋于合理。同时以更加严格的安全、环保、质量等标准，推动落后产能限期退出，并引导企业通过兼并重组、转型转产、搬迁改造等主动退出落后产能。针对新投资墙体材料生产项目，广西将严把准入关，鼓励环保节能降耗项目，严控限制类项目，淘汰落后产能项目，禁止已淘汰的落后产能重复建设。