

七地被环保部集中约谈

因大气环境污染治理不力

本报北京4月1日讯 记者曹红艳报道：“北京大兴区2016年PM₁₀、PM_{2.5}浓度均为北京市各区中最高。截至2017年3月26日，全区PM₁₀、PM_{2.5}浓度仍不降反升，大气环境质量形势严峻。”4月1日，在环保部对北京市大兴区、天津市北辰区、河北省石家庄赵县、唐山开平区、邯郸永年区、衡水深州市、山西省运城河津市主要负责人集中约谈时，国家环保督察办公室副主任刘长根直奔主题。

此次被集中约谈的7个地方最突出的问题是环境质量形势十分严峻。据介绍，截至3月26日，天津北辰区PM_{2.5}浓度较2016年同期上升36.5%，浓度均值为天津市各区县最高；在河北省143个县市区中，唐山开平区2016年大气环境质量排名倒数第一，今年以来继续呈明显恶化趋势；截至3月26日，石家庄赵县今年PM₁₀、PM_{2.5}浓度均值较2016年同期分别上升55.6%和66.7%；衡水深州市PM₁₀、PM_{2.5}浓度均值分别高

达183微克/立方米和127微克/立方米；邯郸永年区目前已成为邯郸市大气环境污染最重的区县；运城河津市2016年PM₁₀浓度同比上年不降反升，今年以来大气环境质量仍呈恶化趋势。

据了解，这7个地方存在的问题主要有：重点环保措施落实不力，“散乱污”企业整治不力，不作为、乱作为问题仍然多见等。一位地方负责人在约谈中坦言，地方环保工作确实存在“上热下冷”的现象，特别是

基层落实不力；部分单位对环保责任存在推诿扯皮现象，职责不清晰，导致治理措施效果不明显。

环保部要求，7个地方要深化治理，狠抓落实，不断改善大气环境质量。要按照要求制定整改方案，并在20个工作日内报送环保部，并抄报相关省级人民政府。7个地方政府主要负责人均表示诚恳接受约谈，正视问题，强化整改，压实责任，确保大气治理工作落到实处，不断改善环境质量。

新增债务限额按管理方式单独测算

财政部规范地方债限额分配

本报北京4月1日讯 记者曾金华报道：财政部今天发布《新增地方政府债务限额分配管理暂行办法》，对新增地方政府债务限额分配管理作出明确规定，以发挥地方政府债务促进经济社会发展的积极作用，防范财政金融风险。

办法明确，新增地方政府一般债务限额、新增地方政府专项债务限额（以下均简称新增限额）分别按照一般公共预算、政府性基金预算管理方式不同，单独测算。新增限额分配管理应当遵循立足财力水平、防范债务风险、保障融资需求、注重资金效益、公平公开透明的原则。

对于新增限额分配，办法明确，新增限额分配选取影响政府债务规模的客观因素，根据各地区债务风险、财力状况等，并统筹考虑中央确定的重大项目支出、地方融资需求等情况，采用因素法测算。各客观因素数据来源于统计年鉴、地方财政预决算及相关部门提供的资料。

办法要求，新增限额分配应当体现正向激励原则，财政实力强、举债空间大、债务风险低、债务管理绩效好的地区多安排，财政实力弱、举债空间小、债务风险高、债务管理绩效差的地区少安排或不安排。

船载危险货物综合治理开展

将实现对相关船舶安检全覆盖

本报北京4月1日讯 记者齐慧从交通运输部获悉：从2017年4月1日起至5月31日，交通运输部将组织开展船舶载运危险货物安全综合治理行动。通过整治活动实现“三个100%”，即对载运危险货物船舶专项安全检查覆盖率达到100%，对负责危险货物船舶安全管理的航运公司安全管理体系专项检查率达到100%，对从事水路危险货物运输企业经营资质核查率达到100%。

据了解，为落实好此次综合治理行动，交通运输部提出了严格落实企业安全主体责任、加强水路危险货物运输安全源头管理、加强船载危险货物申报管理、加强船载危险货物现场检查、加强水路危险化学品运输应急工作、深化安全监管长效机制建设等六大任务。

据了解，为落实好此次综合治理行动，交通运输部提出了严格落实企业安全主体责任、加强水路危险货物运输安全源头管理、加强船载危险货物申报管理、加强船载危险货物现场检查、加强水路危险化学品运输应急工作、深化安全监管长效机制建设等六大任务。

信息速览

永定河综合治理将制定三年滚动计划

本报北京4月1日讯 记者顾阳、实习生许非报道：永定河综合治理与生态修复部际协调领导小组第一次全体会议今日在京举办，国家发展改革委、水利部等部门和京津冀晋4省市代表出席了会议。

会议明确，统筹制定《永定河综合治理与生态修复总体方案》3年滚动计划、加快工程实施进度、推进体制机制改革创新等年度工作要点，相关部门将成立流域治理投资公司，创新流域协同治理机制，

形成政府资金与社会资金共同向永定河、向生态文明建设集聚的良好态势。国家开发银行将提供一揽子资金支持，在授信评审、贷款发放等多个方面给予政策倾斜。

会议要求，要充分发挥好永定河综合治理与生态修复部际协调领导小组的作用，各有关省市要切实承担起方案实施的主体责任，在永定河流域率先全面落实河长制，自觉打破自家“一亩三分地”的思维定式，推动产生协作的乘法效应。

西安开行至布达佩斯(匈牙利)中欧班列

本报西安4月1日电 记者张毅、雷婷报道：4月1日，随着机车汽笛的一声长鸣，载有41车集装箱的中欧班列缓缓驶出西安港，一路向西奔向9312公里以外的匈牙利首都布达佩斯，标志着西安至布达佩斯的中欧班列正式开行。这是西安开行至华沙、汉堡、莫斯科中欧班列以来，开行的第四条中欧班列线路，为推进贸易便利化，加快陕西自贸区建设，助力丝绸之路经济带建设构建了全新的国际物流大通道。

此次开行的中欧班列（西安—布达佩斯）整列41车，货

物主要以义乌小商品为主，全程9312公里，计划运行时间17天左右。比原来陕西出口欧洲的货物通过铁海联运到达欧洲整整压缩了30多天，进一步拉近了西安与欧洲各国的距离。

中欧班列（西安—布达佩斯）的成功开行，实现了义乌—西安—布达佩斯的国内、国际货运班列的成功联动，西安港作为国际中转枢纽港的功能进一步得到凸显。同时首次实现了西安与浙商的共赢合作，为义乌小商品乃至“中国制造”走出去开拓了一条全新的物流通道。

发展绿色建筑 加快绿色崛起



4月1日，江西于都县工业园区罗坳工业小区，杭萧钢构股份有限公司员工加紧施工。据悉，项目总投资10亿元，规划用地300亩，分二期完工，主要生产钢结构核心构件钢管束，以及配套构件钢筋桁架楼承板、H型钢梁、CCA板、轻钢、重钢生产线等，年产值可达24亿元。建成后，将极大地带动该县绿色建筑产业链的发展，对于加快绿色崛起、促进经济发展具有重要意义。

方名荣撰

本版编辑 董庆森 于杰新

上海自贸区建设开放度最高的自贸区

本报北京4月1日电 记者沈则瑾从今天举行的上海市新闻发布会上获悉：上海将根据已批准的《全面深化中国(上海)自由贸易试验区改革开放方案》，建设开放度最高的自由贸易园区，继续当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者。

据悉，上海自贸试验区管委会2017年重点工作安排已初步制定，主要任务是提升政府治理能力的先行区、深化投资管理制度创新、加强贸易便利化改革举措的系统集成、加强自贸试验区与上海金融中心建设的联动以及加强上海自贸试验区与上海科创中心联动发展等5个方面26项工作内容。

“上海自由贸易港区和现在保税区最大区别在于一线管理方式不同，怎么管理上海还在与国家有关部门进一步研究确定。”上海市发展改革委副主任朱民说，各个部门对方案尤其对自由贸易港区的方案给予了大力的支持和指导，积极性非常高。

上海市商务委副主任杨朝表示，上海将紧紧围绕服务“一带一路”建设，以全球资源配置为目的，将上海自贸区建设成为各类企业和要素“走出去”的一个重要枢纽。

打造“振兴东北”新引擎

本报沈阳4月1日电 记者张允强报道：4月1日，中国(辽宁)自由贸易试验区举行揭牌仪式，同时向沈阳、大连和营口3个片区授牌。辽宁将重点做好3项工作，一是全面落实自贸试验区总体方案；二是落实国务院自贸试验区联席会议确定的年度工作任务；三是积极扩大开放，做好投资促进工作。

辽宁自贸区总体规划面积119.89平方公里，涵盖大连、沈阳和营口三个

片区。沈阳片区的功能定位是重点发展装备制造、汽车及零部件、航空装备等先进制造业和金融、科技、物流等现代服务业。沈阳市副市长张景辉表示，今年底，沈阳片区将争取实现营商环境参照世界银行评估标准进入前60名新增企业不低于5000家，形成一批具有沈阳特色的可复制推广的改革创新成果。

大连片区将重点发展港航物流、



河南自贸区：引领内陆经济转型发展

本报郑州4月1日讯 记者夏先清报道：今天，中国(河南)自由贸易试验区正式揭牌。

据介绍，河南将加快建设贯通南北、连接东西的现代立体交通体系和现代物流体系，增强服务“一带一路”的综合交通枢纽功能。经过3到5年的努力，探索形成与国际投资贸易规则相衔接的制度创新体系，营造国际化、法治化、便利化的营商环境，努力把自贸试验区建设成为交通物流通达、高端产业集聚、投资贸易便利、监管高效便捷、辐射带动作用明显的高水平自由贸易园区。

据了解，河南自贸区涵盖郑州、开封、洛阳3个片区，总面积119.77平方公里。其中，郑州片区73.17平方公里，开封片区19.94平方公里，洛阳片区26.66平

方公里。3个片区承担的功能定位不同，互相补充，将不断提升郑洛工业走廊产业和人口集聚水平，从而快速形成带动中西部地区直接参与全球资源聚集和整合的能力。河南将重点围绕服务于“一带一路”现代综合交通枢纽建设，增强枢纽功能，大力发展多式联运，将依托自贸试验区推动郑州建设全国快递中转集散中心，在完善多式联运基础设施网络的基础上，推动不同运输方式信息资源开放共享和互联互通，畅通国际多式联运物流通道。

自贸区揭牌后，河南迎来了一大波政策红利：行政服务简化，经济管理权下放；外商投资门槛降低，“走出去”更加便利……目前，河南自贸区第一张营业执照已经发放。

陕西自贸区：加大西部地区开放力度

本报西安4月1日电 记者张毅报道：今天，中国(陕西)自由贸易试验区揭牌仪式在西安举行。

据悉，陕西自贸区的战略定位是，以制度创新为核心，以可复制可推广为基本要求，全面落实党中央、国务院关于更好发挥“一带一路”建设对西部大开发带动作用、加大西部地区门户城市开放力度的要求，努力将自贸试验区建设成为全面改革开放试验田、内陆型改革开放新高地、“一带一路”经济合作和人文交流重要支点。自贸区包含三大片区，9个功能区，分中心片区、西安国际港务区片区和杨凌示范区片区。

在功能划分上，中心片区着重发展高端制造、航空物流、贸易金融等产

业，推动服务贸易促进体系建设，拓展科技、教育、文化、旅游、健康医疗等人文交流的深度和广度，打造面向“一带一路”的高端产业高地和人文交流高地。对于西安国际港务区片区，重点是发展国际贸易、现代物流等产业，建设“一带一路”国际内陆中转枢纽港、开放型金融产业创新高地及欧亚人文交流新平台。杨凌示范区片区是以农业科技创新示范推广为重点，通过全面扩大国际农业领域合作交流，打造“一带一路”现代农业国际合作中心。

陕西自贸试验区成立后，当地群众不出国门就能享受高端医疗服务，还可利用跨境电商平台直接“海淘”，购买进口商品会更便宜，出境游更方便，就业机会更多。

用心“护海” 精心“用海”

——访国家海洋局副局长石青峰

经济日报·中国经济网记者 杜芳



海岸线是海洋经济发展的“生命线”“黄金线”，具有重要的生态功能和资源价值。近日，《海岸线保护与利用管理办法》发布，填补了我国海岸线专门性政策法规文件的空白。办法的出台有什么背景？将为“护海”“用海”“治海”带来哪些改变？经济日报·中国经济网记者采访了国家海洋局副局长石青峰。

记者：我国当前利用海岸线的情况如何？为什么会出台这部《海岸线保护与利用管理办法》？

石青峰：1990年以来的20年里，我国大陆海岸线人工化趋势明显，在

大规模用海过程中，各行业用海竞争激烈，使得用海形式比较粗放。海岸线作为海洋与陆地交界的过渡带，是我国自然生态空间的重要组成部分。海岸线也是稀缺的海洋空间资源，是海洋经济发展的重要载体。为了应对海岸线保护与管理的严峻形势，《海岸线保护与利用管理办法》即时出台。

记者：办法的出台，是完善我国海岸线管理的一项重要制度，它有哪些新的机制和要求？

石青峰：该办法规定了我国海岸线的监督管理机制，明确国家海洋局负责全国海岸线保护与利用工作的指导、协调和监督管理，改变了海岸线多头管理的局面；通过建立健全海岸线分级保护制度，明确海岸线分级保护

的分级要求和具体管理要求，并与海洋生态红线衔接，进一步加大对海岸线的保护力度；通过地方制定自然岸线控制使用计划、加强对占用岸线用海项目的审查和论证，向群众开放亲水岸段等措施，提高海岸线的节约利用水平。

记者：如何保障办法的贯彻实施？国家将采取哪些举措？

石青峰：围绕办法提出的各项制度及自然岸线保有率管控目标，国家海洋局将采取落实管控目标与管理措施；自然岸线纳入海洋生态红线管控；推进海岸线纳管法规、规划建设；提高海域使用项目占用海岸线的门槛；实施海岸线整治修复工程；强化海岸线动态监测等6项措施，保障办法的落实。

记者：加强海岸线保护与利用管理，

将给沿海地区经济发展带来哪些改变？

石青峰：加强海岸线保护与利用管理，既要保障海洋经济发展，又要严守生态保护红线，实现自然岸线保护与海洋经济发展之间的平衡。通过岸线资源节约利用，提高岸线利用效率，促进海洋资源供给由生产要素向消费要素转变，推动海洋开发方式向循环利用型转变，保障海洋绿色发展、协调发展。沿海地区的百姓也将从加强海岸线保护与利用管理中受益。

加强海岸线保护与开发管理将更好地解决人民群众感受最直观、反映最强烈的海洋资源环境突出问题，积极实施海岸线整治修复，合理布局生产、生活和生态岸线，优化海岸线保护与利用格局，推进美丽中国建设，增进民生福祉。