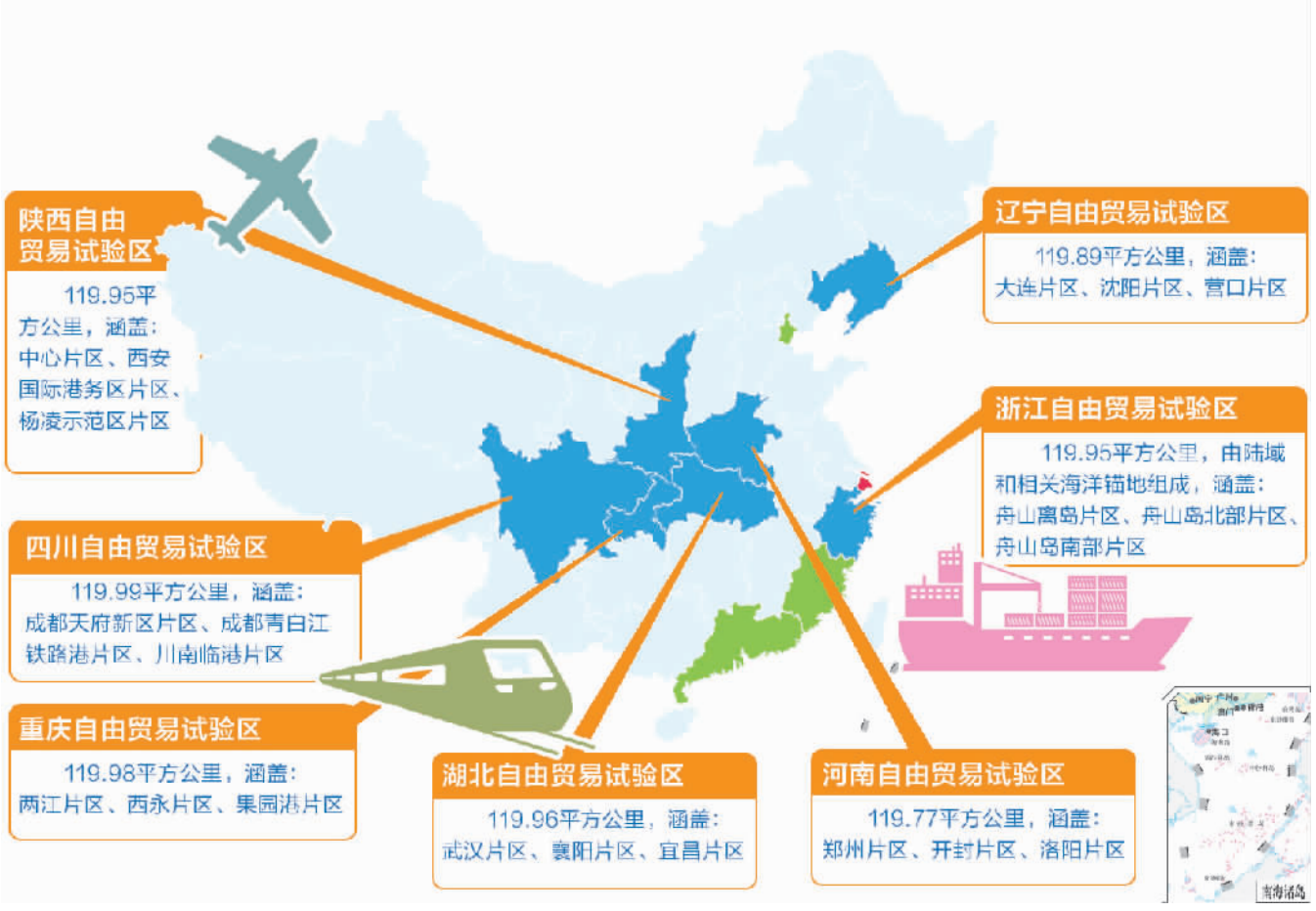
新增7个成员，形成东中西协调、陆海统筹格局——

扩容自贸试验区彰显开放新姿态

经济日报·中国经济网记者 冯其予

视点 中国新闻奖名专栏

此次新设的7个自贸试验区主要集中在中西部和东北地区。由此，我国自贸试验区建设从“齐头并进”进入“雁行阵”模式，形成了东中西协调、陆海统筹格局。今后，自贸试验区在实践中产生的经验将更加全面，有助于在全国范围内更高层次、更广泛领域进行推广——



3月31日，国新办举行自由贸易试验区建设情况新闻发布会。商务部副部长王受文在会上介绍，国务院日前正式批复设立辽宁、浙江、河南、湖北、重庆、四川、陕西等省市7个自贸试验区，并分别印发了总体方案。此外，深化上海自贸试验区改革开放方案也已获批复。

王受文说，新成立的自贸试验区将借鉴上海等现有自贸试验区成功改革试点经验，在投资、贸易、金融制度创新、事中事后监管等领域开展改革探索，在有效防控风险基础上打造开放高地。同时，上海自贸试验区改革也将进一步加大压力测试力度；更大力度转变政府职能为基本原则，更加突出开放引领、更加注重风险防控、更加突出联动发展、更加突出改革举措的系统集成，为其他自贸试验区建设发展提供改革创新借鉴，为我国进一步深化改革开放积累更多经验。

建设更多改革“试验田”

2016年8月底，党中央、国务院决定，在辽宁、浙江、河南、湖北、重庆、四川、陕西等省市再设立7个新的自贸试验区，也是我国第三批自贸试验区。参照上海等现有自贸试验区，新的自贸试验区主要依托发展基础较好的国家级新区、园区设立，每个都包含3个片区，面积在120平方公里内。

王受文表示，这7个新的自贸试验区与此前的上海、天津、福建、广东4个自贸试验区，共同形成了东中西协调、陆海统筹的全方位、高水平对外开放的新格局。新自贸试验区的设立，是为了在更大范围进行改革创新实践和探索，建设更多改革开放“试验田”，进一步构建全方位对外开放的新格局。

王受文说，7个方案充分体现全面深化改革扩大开放总体要求，体现服务国家战略的重要使命，借鉴上海等现有自贸试验区成功改革试点经验，以制度创新为核心，以可复制可推广为基本要求，聚焦“深入推进简政放权、放管结合、优化服务改革”“发挥市场在资源配置中的决定性作用”“营造法治化国际化便利化营商环境”以及“提升大宗商品全球配置能力”“扩大内陆地区开放”等重大命题，在投资、贸易、金融制度创新、事中事后监管等领域开展改革探索，在有效防控风险基础上打造开放高地。

“新试点的7省市将结合自身特点，提出在自贸试验区探索推进国资国企改革、以油品为核心的大宗商品投资便利化和贸易自由化、构建多式联运国际物流体系、创新现代农业交流合作机制、创建人文交流新模式等特色试点任务，与上海等现有自贸试验区形成对比试验、互补试验，在更广领域、更大范围形成各具特色、各有侧重的试点格局。”王受文表示。

布局中西部和东北地区

此次新增的7个自贸试验区主要集中在中西部地区和东北地区。对此，王受文表示，建设自贸试验区，目的就是要形成能够在全国推广复制的改革经验，同时为全国领域内的开放进行风险测试。

“自贸试验区要向全国推广复制经验。如果有中西部地区的，有东北地区的，就能形成一些经验，进行风险测试，有助于在全国范围更高层次、更广泛领域进行推广。”王受文表示，选择中西部地区、东北地区，主要考虑是将服务西部开发、东北振兴、中部崛起、东部率先和京津冀协同发展、长江经济带发展、“一带一路”建设等重大战略，促进内地与港澳经济的深度发展，深化两岸的经济合作。

此外，新自贸试验区在整体方案设计上也考虑到了差异化问题，在试点内容上进行立体化探索。辽宁重点深化国资国企改革；浙江一项重要的内容就是要通过建设国际海事服务基地、国际油品的储运基地来推动对外贸易发展；河南要打造国际交通物流通道，来降低运输费用；湖北重点推动创新驱动发展和促进中部地区与长江经济带战略对接以及相关产业升级；重庆将重点推进“一带一路”和长江经济带联动发展；四川要推动内陆与沿海沿边沿江协同开发战略，结合创新要素；陕西将创新现代农业交流合作机制，扩大与“一带一路”沿线国家的合作。王受文表示：“这些不同的自贸试验区试点各具特色，为的是在全国能够形成可复制、可推广的经验，在全国来推广。”

展示全方位开放态度

近日，深化上海自贸试验区改革开放方案公布。在当天的发布会上，上海市常务副市长周波表示，新公布的方案坚持以制度创新为核心，坚持对照最高标准，查找短板弱项，以建设开放度最高的自由贸易园区为目标，全面深化推动贸易和投资自由化、便利化的改革举措，向世界亮明我国全方位开放的鲜明态度。

周波表示，这次改革方案更加突出改革系统集成，不是单打独斗、单兵突进的，而是全面深化改革，强调改革系统集成，增强制度创新的整体性、协调性、协同性和系统性，着力健全四个体系：一是各类市场主体平等准入和有序竞争的投资管理体系；二是促进贸易转型升级和通关便利的贸易监管服务体系；三是深化金融开放创新和有效防控风险的金融服务体系；四是符合市场经济规则和治理能力现代化要求的政府管理体系。

周波说，新方案更加突出联动发展，把自贸试验区的改革发展和党中央、国务院给予上海的两个重要战略，一个是金融中心的建设，另外一个是具有全球影响力的科创中心建设联动。同时，要和上海的整体改革联动，还要更加注重主动服务国家“一带一路”建设和长江经济带发展等国家战略，充分发挥自贸试验区的辐射带动作用。

热评

国务院近日正式批复辽宁、浙江、河南、湖北、重庆、四川、陕西7个自贸试验区。自贸试验区扩围，不仅意味着打造更多改革开放“试验田”，积累高水平对外开放经验，更亮明我国向世界全方位开放的鲜明态度，彰显中国开放新姿态。

以开放促改革、以开放谋发展，是中国不断取得发展新成就的重要法宝。建设自贸试验区，是党中央、国务院在新形势下全面深化改革和扩大对外开放的一项战略举措。

自首个自贸试验区在上海设立，三年多来，沪粤津闽4个自贸试验区在负面清单管理、贸易便利化、金融开放创新、事中事后监管等方面着力，打造了可复制可推广的对外开放“制度高地”。总体看，自贸试验区营商环境受到境内外投资者欢迎。

此次新增7个自贸试验区，不仅数量进一步扩大，范围更由沿海延伸到内陆。尽管7个自贸试验区各具特色、各有侧重，但打造开放高地仍是共同的核心要义，构建开放型经济新体制、内陆开放型经济发展新模式和建设法治化国际化便利化营商环境，服务“一带一路”等，仍是改革试点关键。

世界和中国的发展实践已经证明，开放带来进步，封闭导致落后。在“你中有我，我中有你”的全球经济格局中，坚持开放发展的中国，正以前所未有的姿态拥抱世界。中国以自贸试验区等为抓手的开放发展战略，向世界传递了一个清晰的信号：“中国开放的大门永远不会关上，只会越开越大。”中国的改革开放举措，将为全球经济传递更多正能量，为世界经济走出低增长困境带来更强劲动力。

文/陈炜伟 于佳欣

（新华社北京3月31日电）

辽宁自由贸易试验区

【定位】 加快市场取向体制机制改革、积极推动结构调整，努力将自贸试验区建设成为提升东北老工业基地发展整体竞争力和对外开放水平的新引擎。

【目标】 经过三至五年改革探索，努力建成高端产业集聚、投资贸易便利、金融服务完善、监管高效便捷、法治环境规范的高水平高标准自由贸易园区，引领东北地区转变经济发展方式、提高经济发展质量和水平。

浙江自由贸易试验区

【定位】 将自贸试验区建设成为东部地区重要海上开放门户示范区、国际大宗商品贸易自由化先导区和具有国际影响力的资源配置基地。

【目标】 经过三年左右有特色的改革探索，基本实现投资贸易便利、高端产业集聚、法治环境规范、金融服务完善、监管高效便捷、辐射带动作用突出，以油品为核心的大宗商品全球配置能力显著提升，对接国际标准初步建成自由贸易港区先行区。

河南自由贸易试验区

【定位】 加快建设贯通南北、连接东西的现代立体交通体系和现代物流体系，将自贸试验区建设成为服务于“一带一路”建设的现代综合交通枢纽、全面改革开放试验田和内陆开放型经济示范区。

【目标】 经过三至五年改革探索，努力将自贸试验区建设成为投资贸易便利、高端产业集聚、交通物流通达、监管高效便捷、辐射带动作用突出的高水平高标准自由贸易园区，引领内陆经济转型发展，推动构建全方位对外开放新格局。

湖北自由贸易试验区

【定位】 立足中部、辐射全国、走向世界，努力成为中部有序承接产业转移示范区、战略性新兴产业和高技术产业集聚区、全面改革开放试验田和内陆对外开放新高地。

【目标】 经过三至五年改革探索，力争建成高端产业集聚、创新创业活跃、金融服务完善、监管高效便捷、辐射带动作用突出的高水平高标准自由贸易园区，在实施中部崛起战略和推进长江经济带发展中发挥示范作用。

重庆自由贸易试验区

【定位】 努力将自贸试验区建设成为“一带一路”和长江经济带互联互通重要枢纽、西部大开发战略重要支点。

【目标】 经过三至五年改革探索，努力建成投资贸易便利、高端产业集聚、监管高效便捷、金融服务完善、法治环境规范、辐射带动作用突出的高水平高标准自由贸易园区，努力建成服务于“一带一路”建设和长江经济带发展的国际物流枢纽和口岸高地，推动构建西部地区门户城市全方位开放新格局，带动西部大开发战略深入实施。

四川自由贸易试验区

【定位】 立足内陆、承东启西，服务全国、面向世界，将自贸试验区建设成为西部门户城市开发开放引领区、内陆开放战略支撑带先导区、国际开放通道枢纽区、内陆开放型经济新高地、内陆与沿海沿边沿江协同开放示范区。

【目标】 经过三至五年改革探索，力争建成法治环境规范、投资贸易便利、创新要素集聚、监管高效便捷、协同开放效果显著的高水平高标准自由贸易园区，在打造内陆开放型经济高地、深入推进西部大开发和长江经济带发展中发挥示范作用。

陕西自由贸易试验区

【定位】 努力将自贸试验区建设成为全面改革开放试验田、内陆型改革开放新高地、“一带一路”经济合作和人文交流重要支点。

【目标】 经过三至五年改革探索，努力建成投资贸易便利、高端产业聚集、金融服务完善、人文交流深入、监管高效便捷、法治环境规范的高水平高标准自由贸易园区，推动“一带一路”建设和西部大开发战略的深入实施。

什么样？啥特点？怎么干？

——探访第三批自贸试验区

重庆，团结村中心站，一列“中欧·渝新欧”班列搭载整齐划一的集装箱，迎着31日的朝阳启程前往德国杜伊斯堡。

湖北武汉，东湖高新区马路两旁“大胆试、大胆闯、自主改”的标语格外醒目。

浙江舟山，鼠浪湖矿石中转码头机器轰鸣声不绝于耳，基础设施扩建工作正如火如荼推进。

辽宁、浙江、河南、湖北、重庆、四川、陕西7个自由贸易试验区即将挂牌运营之际，新华社记者赶赴各地，一探究竟。

“渝新欧”是我国最早开通、货运量最大的中欧班列，依托自贸试验区的制度创新，将承担破解制约中欧班列发展瓶颈、完善陆上国际贸易规则的重任。而在中西部首个国家级新区——重庆两江新区，“一窗受理、限时办结、否定请示”的服务体系已基本建成。

重庆市商务委副主任、自贸试验区办公室主任李谦说：“重庆自贸试验区将打造行政高效、投资贸易便利、社会服务便捷的营商环境，推动西部产业转型升级，为西部大开发和‘一带一路’注入新活力。”

4年前，中欧班列“蓉欧快铁”正式开行，原本以国内铁路货运为主的成都国际铁路港日渐繁忙。如今，该铁路港成为四川自贸试验区的核心区域之一。

西南财经大学教授霍伟东告诉记者，四川自贸试验区将以成渝经济区等城市群为依托，向东对接长江经济带承接高端制造业；向西对接丝绸之路经济带转移优势产能；结合孟中印缅经济走廊，携手东盟，向南对接21世纪海上丝绸之路。

同为自贸试验区，地域不同，各有侧重。记者在河南自贸试验区郑州片区看到，综合服务中心已进入试运行阶段。67个办事窗口工作人员已全部到岗，办事窗口没有任何围栏，可以和工作人员无障碍沟通。据介绍，该服务中心可办理业务事项211项，“一口受理”的事项已占到70%以上。

“河南自贸试验区的定位是着力建设服务于‘一带一路’的现代综合交通枢纽。”河南省社科院经济所研究员杜明军说，相关红利将吸引先进制造业和第三产业集聚，还将对周边地区发挥辐射带动效应。

在成立不久的武汉东湖高新区政务服务局，记者了解到，原本涉及9个职能部门的行政审批事项已实现“一个部门管审批”。

“审批时间将大幅缩短，如企业设立时间减至1至2个工作日，产业项目从原来的150个工作日缩短至25个等。”武汉东湖高新区政务服务局局长李世涛说。

辽宁自贸试验区涵盖大连、沈阳、营口三个片区。营口港至莫斯科霍夫里诺的中欧班列开行刚满周岁，已经实现了每周2列的稳定运营。

在辽宁省社科院副院长梁启东看来，辽宁自贸试验区将建设成面向东北亚开放合作的高地，成为提升东北老工业基地竞争力和对外开放水平的新引擎。

在陕西西咸新区空港功能区，综合服务大厅内人头攒动，扬子江货运控股等多家企业通过“一口办结”窗口，迅速办好入区证照。

空港新城管委会主任贺键告诉记者，依托自贸试验区的政策优势，法国赛峰、法国赛诺菲等一批世界500强企业已陆续落户，同时还储备了一大批有意愿进入自贸试验区的项目。

浙江舟山的鼠浪湖矿石中转码头，接泊世界散货轮的功能正逐渐完善，越来越多的上下游企业正在进驻。记者了解到，浙江自贸试验区将落实“探索建设舟山自由贸易港区”的要求，就推动大宗商品贸易自由化，提升大宗商品全球配置能力进行探索。

从沿海到内陆，从东北到西南，我国已形成“1+3+7”的自贸试验区新格局。专家认为，第三批7个自贸试验区的正式挂牌，将有力推动我国形成东中西协调、陆海统筹的全方位和高水平区域开放新格局。

文/新华社记者 赵宇飞 刘红霞 于佳欣 参与记者：徐扬 张兴军 黄筱 张斌 陈俊 杨迪

（新华社北京3月31日电）

本版编辑 董庆森