让“不干事最快活”的不快活

林火灿

深度观察

“不干活”看似让个别领导干部“快活”了，但会让许多政策措施在实施过程中遇到“梗阻”，政策措施的红利也就很难真正落地。刹住“不干事的最快活”这股歪风，一方面要通过强化政治理论学习和制度性约束，强化领导干部的责任意识，使“懒汉”“庸人”无处藏身；另一方面，要赋予领导干部更大的改革自主权，鼓励其先行先试，还要进一步优化制度设计，保证在改革中能者上、庸者下、劣者汰

在不久前召开的全国两会上，全国政协委员、中国石油化工集团公司原董事长傅成玉的一番发言颇受关注。他表示，在调研中听到干部反映：“干得好的没认可，干得不好有考核；有了争议没保护，出了问题要追责；干得多的毛病多，不干事的最快活。”

“不干事的最快活”，这样的怪现象也许只发生在个别地区和个别部门。但在这种现象的背后，却是一些共性的问题。一方面，随着我国全面深化改革进入深水区，改革发展中面临着许多新情况、新问题、新矛盾，而一些领导干部主动研究不够、思考探索不足、应对办法不多，造成主观上虽然想担当、却不知道如何担当作为的问题；另一方面，部分领导干部在困难和压力面前存在畏难情绪，缺乏锐意创新的勇气、敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气，还有些领导干部出于私心，担心犯错担责，索性在工作中撂挑子不干。

问题是，“不干活”看似让个别领导干部“快活”了，但中央出台的许多政策措施在实施过程中就会因为这些人的“快活”遇到“梗阻”，政策措施的红利也就很难真正落地。这不仅影响党和政府的形象，也会贻误发展时机，影响经济社会发展全局。

改革从来就不会有坦途，尤其是攻坚阶段的改革，啃硬骨头、涉险滩的任务将更加繁重，破除藩篱、往前走的路途也会更加艰辛。这就需要狠狠刹住“不干事的最快活”这股歪风，根治“干的不如看的，看的不如提意见的”这一现象，使广大领导干部进一步树立改革勇气，汇聚改革力量，破解改革难题，推动经济社会发展不断取得新突破、实现新跨越。

刹住“不干事的最快活”这股歪风，一方面要通过强化政治理论学习和制度性约束，强化领导干部的责任意识，使“懒汉”“庸人”无处藏身，使领导干部进一步树立必胜信念，敢于担当，知难而进，滚石上山不松劲，爬坡过坎不避难。要加强领导干部的能力建设，帮助其更新知识结构，解决本领不足、本领恐慌、本领落后等问题，提高领导干部知识化、专业化水平，提高其履职尽责的素质和能力。

另一方面，在改革攻坚中，确实会遇到各种各样的新问题、新矛盾。解决这些问题和矛盾，没有前车之鉴，无法按图索骥，也不可能每一步都像过去一样“摸着石头过河”。因此，要赋予领导干部更大的改革自主权，鼓励其先行先试，锐意改革，不断创新，对改革中出现的错误和弯路给予必要的宽容。同时，要进一步优化制度设计，通过创新制度供给，建立激励、奖惩、问责等一整套制度安排，保证在改革中能者上、庸者下、劣者汰。

当然，允许领导干部在改革创新中先行先试甚至犯错误，也不能成为个别干部独断专行和搞个人英雄主义的“挡箭牌”。改革创新仍然要坚持科学决策，而且一旦改革举措在实践中被证明确实有不当之处，也应有错就纠、有错快纠，并从失败中吸取教训，为继续深化改革积累更多经验。

民间非法借贷何时了

夏先清 杨 倩

22岁年轻人于欢的故事，让刚刚过去的几天都被黑色笼罩着。在“杀死辱母者”于欢的悲剧中，除了难以划定的法律和伦理界限外，民间非法借贷问题也是无法忽视的灰暗。

民间非法借贷定价偏高，偿还和催收机制存在诸多不规范……这些问题正是民间非法借贷的深层病灶。野心勃勃的高利贷“玩家”在利益的驱使下往往狮子大开口，利滚利的债务雪球也总把欠债人压迫到窒息。讨债难催生出暴力催收大军，甚至衍生出专业的“艾滋讨债团队”，不惜以命相搏的借债和催债暗示了太多民间非法借贷中的暴利和暴力。

但是，民间借贷的需求又日益旺盛，尤其是中小微企业和次贷人群。2015年中国银行业不良率突破2%，银行坏账率的增高使银行不得不收紧风控。这一行为在某种程度上关上了中小企业和次贷人群从银行获取贷款的大门，民间非法借贷的市场在中小微企业渴望生存的欲望中滋长。因此，在某种程度上说，“不得已”是大多数正常人接触民间非法借贷的苦衷。

可是，即使“不得已”也千万“要不得”。“一毛钱月息”“坏账风险金”“隔夜息”“先扒皮，后抽筋”……民间非法借贷使用的每一句黑话都隐含了肆无忌惮的嚣张。民间非法借贷往往逼得许多人家破人亡，妻离子散，不规范的校园贷竟要求女大学生“肉偿”……悲剧一幕幕在本来温馨的家庭上演。道德情感上的同情不能折算成救命现金，再痛彻心扉的后悔也无济于事。因此，必须对民间非法借贷说“不”，从个人做起，拒绝民间非法借贷。没有市场，就无人运作。

而要想真正铲除民间非法借贷生存的土壤，只有尽快从法律层面规范民间借贷机制，疏通民间借贷经济纠纷渠道。与此同时，必须重视中小微企业的融资难问题。我国私营企业超过1598万家，个体工商户超过5073万户，从业人员达2.57亿，创造GDP超过60%，提供了超过80%的城镇就业岗位和90%的新增就业岗位。因此，国家应尽快出台有效政策助力中小微企业发展，在经济运行存在下行压力的形势下帮助实体经济渡过难关。

思辨

以开放高水平吸引更多外资

冯其予

在当前世界经济深度调整、复苏动力不足的情况下，全球跨国公司投资意愿其实并不强烈。即便是在这样的大环境下，我国仍是跨国公司投资的热点。随着我国营商环境的进一步改善，扩大开放水平的进一步提高，未来中国仍将保持对外资相当规模的吸引力

日前，商务部新闻发言人孙继文在召开的例行发布会上透露，商务部正在对2015年版《外商投资产业指导目录》进行修订，我国将在2015年大幅度开放的基础上，进一步提高开放水平，缩减限制类措施，其中，部分行业将取消合资合作要求或外资股比限制。这番有针对性的回答表明，中国正在以实际行动不断提高对外开放水平。可以说，这也是对近段时间来有关“中方给外资进入设置障碍、强制性技术转让”等传言的有力回应。

我国现行的外商投资法律规定，绝大多数领域是完全对外资开放的，只在少数敏感领域对外商投资有股比限制。2015年版《外商投资产业指导目录》已经将“限于合资、合作”条目的数量从之前的43条减少到15条。我国现行法律规定中，也没有对外国投资者强制性技术转让的要求。此外，我国还鼓励我国企业与外国企业加强技术交流与合作，外方与中方合作者商务谈判中涉及的具体合作条件是正常的市场行为，不应与强制性技术转让混为一谈。

在当前世界经济深度调整、复苏动力不足的情况下，全球跨国公司投资意愿其实并不强烈。今年早些时候，联合国贸发组织公布的数据显示，2016年全球外国直接投资（FDI）流量下降13%，跌至1.52万亿美元。但是，即便是在这样的大环境下，我国吸引外资较2015年还是增加了2.3%，达到1390亿美元，位居全球第三位。这一系列数据充分表明，中国仍是跨国公司投资的热点。

具体到我国对外资的吸引力，主要体现在两个方面。一方面，我国产业链齐全、价值链完备，相关产业上游下游任何一个产业进入我国，都能找到相配套的企业；另一方面，我国的投资环境不断完善、不断向好。不久前，国务院出台了扩大对外开放积极利用外资的20条措施，进一步扩大服务业、制造业、采矿业的对外开放，进一步增加了外资在华的投资机会。

我国政府在国内外不同场合已对外资做出明确承诺，即利用外资的政策不会变、对外资企业合法权益的保障不会变、为各国企业在华投资兴业提供更好服务的方向不会变。法律法规的完善、产业配套能力的增强、巨大的市场潜力，使得过去20多年来，我国都保持在发展中国家吸收外资第一的位置上。相信随着我国营商环境的进一步改善，扩大开放水平的进一步提高，未来中国仍将保持对外资相当规模的吸引力。

徐 骏作(新华社发)

“吞噬”

近年来，以会议营销方式销售保健食品的经营行为日益增多，部分不法经营者为了赚取高额利润，利用虚假宣传等非法手段，以中老年人为销售对象进行非法营销，引发较多消费投诉，甚至引发一系列悲剧。但是，保健食品不是药品，没有治疗作用。消费者特别是老年人，要警惕“专家义诊、权威证明、免费试用、宣称疗效”等宣传营销“陷阱”，科学、理性消费。与此同时，相关部门也要规范保健食品会议营销，出台相关政策，把虚假宣传行为列为食品宣传欺诈，在对生产经营企业处罚的同时，对其法定代表人、主要负责人、直接负责的主管人员和其他直接责任人员进行处罚。 （时 锋）

众声

伍 戈
华融证券首席经济学家

“脱实向虚”要靠市场化改革化解

抑制资产泡沫并不必然意味着资金会自动“脱虚向实”。一方面，虚拟和实体经济难以割裂，不恰当地抑制资产泡沫会对实体经济产生负面冲击；另一方面，“脱实向虚”反映的不仅仅是资金总量的问题，其背后是更深层次的结构问题，在各类结构性扭曲下，房地产等具有一定资产属性的行业回报率才会明显高于制造业等实体经济部门。尽管我国已经出台了一系列“抑制资产泡沫”的政策措施，但是资金“脱虚向实”还没有显现。国际上的历史教训也警示我们，面对高企的资产价格特别需要讲究政策搭配和调控技巧。当然，“脱实向虚”问题的彻底解决，最终取决于深层次的市场化改革，解除实体经济的各类扭曲才是应对困境的有效办法。

黄益平
北京大学国家发展研究院教授

重视防范系统性金融风险

怎样才能在改善金融对实体经济支持的同时，有效防范金融风险？第一，积极引进民营银行、互联网金融以及从事直接融资服务的机构，改善对中小企业和普通百姓的金融服务，支持创新与产业升级。第二，真正落实让市场机制在金融资源配置中发挥决定性作用，进一步推进利率市场化、推动货币政策框架从直接、数量型调控转向间接、价格型调控，积极寻找有利时机提高汇率的灵活性，同时强化市场纪律，让已经失去竞争力的产品和企业特别是“僵尸企业”退出市场。第三，改革金融监管框架，既要完善宏观审慎监管框架、尽早发现并控制系统性金融风险，又要不断建立互联网金融监管框架，提高监管部门的专业性、独立性和权威性。

伍 斌
万科集团冰雪事业部首席战略官

雪场建设要有科学考证

目前我国雪场建设如火如荼，但雪场建设需要有科学的考证和完善的规划，每座雪场都应该成为其相应级别的精品工程，着眼长久利用。片面地增加雪场数量短期看对于增加滑雪参与人数有帮助，但长期看，低端雪场太多，无益于冬季运动的发展。建滑雪场会破坏山地资源，因此要有好的整体规划。与此同时，小雪场管理质量和服务水平有待提升，国家也要对雪场标准有明确规定，否则雪场质量参差不齐的局面对于行业发展的破坏力较大，不利于滑雪人口的提升。

用科学考评体系规范高校“挖人”

陈 朋

专家论道

人才无序竞争的症结在于高校面临着各种考核、评比和竞争，甚至为其所困。而目前考评体系下的一系列显性指标归结到一点，就是高端人才。为此，做好高端人才的储备工作很有必要。与其挖空心思挖别人家的人，不如苦练内功，激发本校教师的创新力和活力，提高本校教师待遇，培养本校人才。同时，高校也要坚持开放包容的人才观，以柔性方式让高端人才在学科建设、人才培养和学术平台搭建等方面贡献聪明才智

随着“双一流”大幕的开启，各地高校掀起新一轮人才引进大战，在“挖”人才上可谓不惜成本，有的高校甚至开出“100万元年薪”“800万元房补”“3000万元科研启动资金”等优厚条件。

功以才成，业由才广。高校人才的合理流动，是必要的也是正常的，能促进学术交流，实现智力资源重新组合，也能给人才带来工作生活境遇的改善。更何况，与国外一些大学的人才流动相比，我国高校人才流动频率相对较低。然而，这并不意味着可以忽视一些已经出现的无序状态。目前，有些高校动辄开出百万元甚至上千万元年薪、住房补贴、科研经费，四处网罗人才；一些头顶各种称号的人才也摩拳擦掌，干着“东家”的活儿想着“西家”的事，穿梭于多所大学之间谈条件、要待遇，以至于有些高校老师相见就彼此打听是否“谈好了”。

“谈好”另一所高校，对个人意味着更好的收益，但对带给其流动资本的高校来说，却未必如此。因为，一些高校花费重金引进的人才，必定是头顶各种光环的“大咖”。从人才成长发展规律看，培养人才不是一件简单的事情，它既需要人才自身的努力奋斗，也离不开所在单位的培养。有些人为了个人目的，在获得一些称号、积累一定资本后频繁跳槽，既影响了正常的高校教学科研秩序，搅坏了正常的人才市场环境，也从情感和收益上给原属高校带来不小损失。

当然，这并不是要把责任都推到个别人身上。实际上，人才无序竞争的症结在于高校面临着各种考核、评比和竞争，甚至为其所困。在目前的考评体系下，直接影响一所高校所处地位乃至生存的关键，是各种学科评估、重点学科建设、博士学位点立项、专升本等显性指标。表面上看，这些考核要素各成一体，但本质上都集结于高端人才这一核心要素。很多高校的逆袭表明，谁集结了学科顶尖人才，谁就会在竞争中掌握话语权，赢得主动。随之，既能获得各种项目、各种实验平台等物质实惠，也能提高学校在相应学科中的地位形象。正因如此，一些高校才使出浑身解数去“挖人”。

争取人才，是大学的职责所在。为了在竞争中不出局，做好高端人才的储备工作很有必要。与其挖空心思挖别人家的人，不如苦练内功，加强自身建设，激发本校教师的创新力和活力，提高本校教师待遇，培养本校人才；与其担心自己的人才被挖走，不如创造条件让人才心甘情愿留下来，给予人才应得的尊重，让人才能够潜心钻研学术。一些个案已经表明，今天被重金吸引的人，明天同样会在别人的诱惑下再次背弃！

同时，高校也应该树立“不求所有，但求所用”的理念，坚持开放包容的人才观，以柔性方式让高端人才在学科建设、人才培养和学术平台搭建等方面贡献聪明才智。如果大多数高校都能这样做，那么，恶性的无序流动必将逐渐丧失市场。而对于那些明显存在无序流动的人才，则应从制度设计上加以规制和引导。比如，在一些高端人才称号评选上，严格规定入选者应当在申报单位工作满一定期限，并将其作为前置资格审查条件。只有从制度建设和内在基础等方面同步发力，才能让人才合理流动、有序竞争。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 牛 瑾 祝 伟