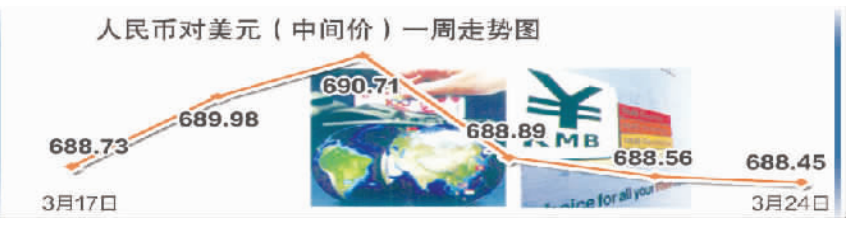
经济日报社出版　WWW.CE.CN
国内统一刊号CN11-0014 代号1-68

经济日报
ECONOMIC DAILY

2017年3月 星期一 27日
农历丁酉年二月三十
第12306号（总12879号）　今日16版



辽宁以诚信、法治、服务提升竞争力吸引力——

持续简政放权 着力优化环境

本报记者　张允强

践行五大发展理念

今年初，辽宁的工业用电量、公路货运量、港口货物吞吐量等一系列经济指数开始出现积极变化，经济趋稳向好势头明显。这样的成绩源自政府不断简政放权，优化营商环境。

无论在哪里，审批机场都算得上是一件“大事”。原来要完成这样的“大事”审批至少需要两三年，可是旅顺三涧堡通用机场项目自网上行政审批推出后，仅仅3个月就完成审批，这让大连中航通用航空有限公司负责人惊呼“没想到”。

在各方的努力推动下，这样的“没想到”如今在辽沈大地上几乎每天都在发生。让急于扩产的营口金辰机械公司董事长李义升没想到的是，他们刚刚和辽宁（营口）沿海产业基地反映了急需扩产的情况，基地马上拿出两处面积3.6万平方米厂房给他们免费使用两年。为了让企业快速投产，基地还投资700多万元完善变电站等配套设施。这就是在营口全面建立起“七张清单管审批”的行政管理新格局之后带来的快捷、高效。

2015年下半年以来，辽宁省政府分4批取消调整行政职权767项，放权频次和力度居全国前列。目前，辽宁省政府部门保留行政职权1722项，其中行政许可341项，分别比改革前减少70%和58%。去年8月，辽宁又推出深化审改、投资、商事、社会信用等领域改革的32项措施。

持续的简政放权激发了辽宁市场主体活力、投资创业热情：2016年辽宁全省新登记市场主体48.1万户，其中新登记企业12.5万户，同比分别增长12.1%和19.9%；市场主体总量达到296.8万户，其中企业达到70.5万户，同比分别增长9.9%和8.9%。

在放的同时，辽宁坚持把加强事中事后监管摆在更加突出的位置，让市场和社会活而有序、活而不乱。为此，专门印发市场主体监管职责目录，梳理公布省政府部门575项具体监管职责。全面推行“双随机、一公开”监管改革，编制公布了《省政府部门随机抽查事项清单》，共计157项，分别占市场监管执法事项和其他行政执法事项的93%和90%，超额完成国务院规定的指标任务。

辽宁省社会科学院副院长梁启东认为，说营商环境是辽宁老工业基地振兴的“命门”和“要穴”毫不夸张，从优化营商环境抓起，体现了辽宁向痼疾开刀的勇气。

2月1日，《辽宁省优化营商环境条例》正式开始实施。条例规定，凡是限制民营企业、外地企业进入本地市场的各种壁垒一律拆除；凡是企业和群众对损害营商环境的举报投诉，必须在七个工作日内书面答复；凡是违反优化营商环境条例的行为，一律追责问责、严肃处理，并公开曝光。

2016年以来，辽宁省已有1190名干部因不作为等被问责处理。辽宁还专门针对营商环境薄弱环节开展7项整治行动。辽宁省委相关负责人表示，要树立营商环境就是生产力的观念，持之以恒抓下去，以诚信、法治、服务提升辽宁竞争力、吸引力。

济齐黄河公路大桥合龙

3月26日，正在进行合龙施工的济齐黄河公路大桥。

当日，横跨黄河山东段，连接山东省济南、德州两市的济齐黄河公路大桥顺利完成合龙。该桥全长2287米，宽度35.5米，采用双向六车道一级公路技术标准，预计今年7月份开放通车。

新华社记者　徐速绘摄

重庆加大贫困区县的人才回引力度——

万名“后生”回乡村 脱贫有了生力军

本报记者　吴陆牧

打赢脱贫攻坚战

简义相最近很忙，每天吃过早饭就赶往村民简平安家里，他心头一直惦记着简平安家2000多袋食用菌的生长情况。去年，简平安一家在简义相的指导下种植了3批次共6000多袋的食用菌，收入超过1万元。

33岁的简义相是重庆黔江区邻鄂镇松林村人，自从2015年响应号召回村担任村委会主任助理后，他就一门心思帮助乡亲们脱贫致富。

回村的这两年，简义相利用食用菌种植技术专长，成立了义相食用菌专业合作社，采取“合作社+电商+农户”模式，发展特色食用菌产业，吸纳村民入股分红。2016年，松林村的食用菌销售量超过200吨，户均增收1.9万元，实现了整村脱贫。

在重庆，像简义相这样回村挂职、创业的本地人才，目前共引进10237人，实现了每村都有1至2名本地人才回引。据统计，重庆回引的农村本土人才累计领办创办合作经济组织1062个、小微企业1852个，牵头推进电商、金融、超市“三进村”2970个，直接带动了3.2万户贫困群众增收。在去年重庆村级换届中，8000余名回引人才被选进村“两委”，群众对村“两委”满意度平均提高了4.3个百分点。

记者了解到，重庆市采取“项目+人才”“岗位+人才”等回引模式，加大贫困村、贫困区县的人才回引力度，为广大农村地区特别是贫困地区持续发展、稳定脱贫奠定人才基础。

农村大量青壮年外出、干部队伍相对老化弱化、选派到村的干部流动性大等问题让重庆市的农村发展和基层治理一度面临人才短板。记者从重庆市委组织部了解到，2015年重庆开始了推动农村高素质人才回流的探索。

深入摸底动员，确保引得回。重庆市以乡镇为单位，对本乡本土大中专毕业生进行调查摸底，建立4.2万余人的本地人才库。由乡镇、村党组织采取电话联络、座谈联谊、主动登门拜访等方式，进行“点对点”动员。对有意向回村任职、创业的，通过乡镇党委公开遴选、统一考察、集体研究等程序择优确定，做到公开透明。

打包用活政策，确保留得住。重庆制定落实了给待遇、给扶持、给出路的“三给”政策包。对回村挂职的本地人才，参照村干部标准发放报酬，并为其购买养老保险。在扶持上，打捆用好国家关于鼓励农民工返乡创业、发展小微企业、扶贫开发等政策，从土地流转、融资担保、贷款贴息等方面，给予创业支持。在出路上，统筹谋划乡村两级干部队伍建设，加大从优秀村干部中定向招录乡镇公务员和事业单位人员力度，实现本地人才长远发展。

跟踪管理培养，确保干得好。重庆将回引人才培训纳入扶贫培训统一规划，由区县组织实施，累计开展培训550余期，实现集中轮训全覆盖。对回村挂职的，明确工作职责，加强日常考核；对回村创业的，落实帮扶措施，为他们扎根创造有利条件。

本地人才的回引，不仅让乡村两级干部队伍建设有了源头活水，推动了农村发展和脱贫攻坚，也激发了基层治理活力，提升了村务管理水平。

在武隆区白马镇灵山村，28岁的刘雪丰大学毕业后回村担任村党支部书记助理，为带动乡亲们脱贫增收，他在干好村委会分配工作的前提下创办了土鸡养殖场，解决了15个贫困户40多人的就业难题。2016年，刘雪丰被村民们选为村委会副主任。在重庆潼南区安堂村，大学生文鹏杰回村后，主动担任惠民政策宣传员、矛盾纠纷调解员，纠正了人情低保2起，调处邻里纠纷6件，乡亲们纷纷对他竖起大拇指。

深化农垦改革全面推进　3版
放大数字经济的引擎作用　5版
上海发力抢占工业互联网制高点　6版
国企结构调整基金将完成300亿元投资　7版
质量时代需要专利力量　12版
透过浮云识“天机”　15版

中经观点

更

杨忠阳

经过充分酝酿和反复磋商，出席2017年年会的博鳌亚洲论坛会员26日共同发表关于促进经济全球化宣言，呼吁世界各国政府和全球企业界，坚持推进市场开放、包容性增长和经济合作，确保经济共同繁荣和可持续增长。

《宣言》不仅是此次博鳌亚洲论坛年会会员达成的重要共识，更是顺应世界发展潮流和民心所向之举。经济全球化是社会生产力发展的客观要求和科技进步的必然结果，在过去几十年中，它有力推动了全球经济增长，也持续推动了全球范围的减贫进程不断取得进展。今天，世界经济早已不是一国垄断，而是通过产业和区域联接，实现了“你中有我、我中有你”。可以说，现在每一秒钟，都是马克思所说“世界历史”中的全球性时刻。

如果以亚洲国家和地区几十年来的发展历程为例，就不难发现，正是因为亚洲国家和地区积极参与全球化进程，才创造了所谓的“亚洲奇迹”。第二次世界大战结束后，一批批赢得独立的亚洲国家和地区抓住经济全球化机遇，确立贸易立国战略和经济发展赶超战略，发挥自身比较优势，主动参与国际分工和区域合作，驶上了经济发展的快车道。今天，亚洲也因此成为世界上最具发展活力和潜力的区域。

当然，也要看到，经济全球化在给世界经济带来更多“惊喜”的同时，也引发了一些新的争议。由于上一轮科技进步和产业革命提供的动能面临消退，新一轮经济增长的动能尚在孕育之中，再加上国际金融危机的影响，全球经济“蛋糕”做大的难度增加，增长和分配、资本和劳动、效率和公平的矛盾日益突出。曾经被人们视为“阿里巴巴的山洞”的经济全球化，现在又被不少人看作“潘多拉的盒子”。于是乎，英国脱欧、贸易保护主义抬头，一些反全球化的呼声甚嚣尘上。

这些反全球化的呼声，反映了经济全球化进程的不足，值得重视和深思。但如果把困扰世界经济增长的问题简单归咎于经济全球化，则是号错了脉。因为，导致当前世界经济复苏乏力的根源，不在于经济全球化本身，而是由于现行全球治理体制已不适应当前世界经济格局变化所造成的。采取反全球化措施，非但不能解决这一矛盾，甚至还会为全球经济增长带来新的挑战。

因此，要从根子上破解当前困扰世界经济增长的难题，就必须像《宣言》所提出的那样，视经济全球化为积极力量，携起手来，通过加强对话与合作，改革和完善国际经济秩序和全球治理体系，共同坚持和推动贸易投资自由化、便利化进程，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、均衡的方向发展。只有把经济全球化的正面效应更多释放出来，让不同国家、不同阶层、不同人群共享经济全球化的好处，经济全球化才能兴利除弊，推动世界经济的航船稳健向前。

（“博鳌亚洲论坛特别报道”见第九版）

林郑月娥当选香港特别行政区第五任行政长官人选

新华社香港3月26日电（记者谢希语　颜昊　周雪婷）林郑月娥26日在香港特别行政区第五任行政长官选举中获得777张有效选票，当选为香港特区第五任行政长官人选。

从上午9时至11时，行政长官选举委员会近1200名委员陆续来到位于维多利亚港南岸的香港会议展览中心主投票站，对3名候选人以无记名方式投票。

根据香港基本法和香港特区行政长官选举条例，获得600张以上有效选票即成为行政长官人选。13时20分许，香港特区选举管理委员会宣布：林郑月娥获得777票，曾俊华获得365票，胡国兴获得21票。林郑月娥成为香港回归后首位女性行政长官人选。

整个选举过程在香港特区选举管理委员会、廉政公署、候选人的监票代理人、公众及媒体的监督下进行。

在热烈的掌声中，林郑月娥向在场的行政长官选举委员会委员及香港市民代表等深深鞠躬以示感谢。其他两位候选人曾俊华、胡国兴与林郑月娥握手、拥抱表示祝贺。

今年59岁的林郑月娥当选后发表胜选感言并接受记者采访，她首先向曾俊华和胡国兴，以及另外一位参选人叶刘淑仪表示感谢，并对他们在选举中的表现表示敬佩。她表示，将竭尽所能维护“一国两制”，坚守香港的核心价值，当选后的首要工作是团结香港社会向前发展。

林郑月娥表示，将与立法会各派别议员建立恒常的沟通机制，为行政立法关系打好基础。她强调，其组织管治团队的原则是广纳贤能、任人唯才，她会要求管治团队的每个人用心聆听、与民共议，议而有决、决而有行。

林郑月娥1957年5月出生于香港，1980年从香港大学毕业后加入香港政府。自2000年起，林郑月娥先后担任特区政府社会福利署署长、房屋及规划地政局常任秘书长、驻伦敦经济贸易办事处处长、民政事务局常任秘书长、发展局局长。2012年7月至2017年1月，林郑月娥担任特区政府政务司司长。2017年1月16日，林郑月娥宣布参选香港特区第五任行政长官。

根据香港基本法的规定，香港特区行政长官由一个具有广泛代表性的选举委员会选出，中央人民政府任命后成为候任行政长官。第五任行政长官的任期自2017年7月1日至2022年6月30日。