坚持稳中求进 以“进”促发展

吕 薇

热点聚焦

【编者的话】 眼下，我国发展处在爬坡过坎的关键阶段，经济运行存在不少突出矛盾和问题。而世界经济增长低迷态势仍在延续，不稳定不确定因素明显增加。面对复杂的国内外形势，如何坚持稳中求进、以“进”促发展？今年《政府工作报告》提出，坚持稳中求进工作总基调，牢固树立和贯彻落实新发展理念，坚持以提高发展质量和效益为中心，保持经济平稳健康发展和社会和谐稳定。这为当前和今后一个时期的发展指明了方向。

一年多来，我国的供给侧结构性改革取得进展，“三去一降一补”初见成效，经济结构加快调整，经济稳中向好。在新的形势下，“稳”与“进”相互促进，要以“稳”为基础，勇于进取，以“进”促发展。“稳”就是以坚持发展质量和效率为中心，稳就业、稳政策、稳预期、防风险、保底线；“进”就是坚持改革开放，调结构、扩内需、促创新，培育新动能和提升传统动能，提高全要素生产率，实现有质量和有效率的增长。

深入推进重点改革 激发增长内生动力

党的十八届三中全会以来，改革的主要思路和框架已经明确，当务之急是围绕结构调整和实施创新驱动战略，加快推进各项改革措施的细化和落实。

首先，继续推进政府职能转变，深化简政放权，处理好政府和市场的关系，发挥市场机制配置资源的决定性作用，促进要素合理流动和配置。改进市场监管体系，减少行政直接干预，更多以安全、环境保护、质量等标准设置市场准入规则。实行市场准入的负面清单管理，对市场主体采取法不禁止皆可为；防止政府越位和缺位，对政府权力实行清单管理，政府该管的事情一定要管好，不该管的事坚决放权。其次，围绕财税、金融、社会保障、国有企业、农村土地制度、价格、收入分配等重点领域和重点环节深化改革，为发展营造良好环境。继续抓紧推进财税体制改革，厘清政府、企业和个人的关系，合理调整税收结构；加强金融体制改革，健全多层次的资本市场，完善监管体制，促进金融为实体经济服务；以市场和法治的手段，深入推进“三去一降一补”，真正形成优胜劣汰的机制；加强垄断行业的改革，放开准入与加强规制相结合，在可竞争领域放开准入限制，促进公平竞争，加强自然垄断行业的规制，规范定价机制。我国幅员辽阔，地区发展不平衡，东中西部的差距较大，改革要允许先行先试。实行顶层设计与基层经验相结合，统筹部署与因地制宜相结合，进一步完善改革的激励机制，建立改革的纠错容错机制，消除改革者的后顾之忧。

聚焦提振实体经济 提高市场主体动力

近年来，我国实体经济特别是制造业发展面临诸多困难，比如，融资难、综合成本高、国际竞争激烈、投资收益下降等等。破解这些难题，要多策并举，营造具有国际竞争力的营商环境，鼓励和支持实体经济健康持续发展。

一是营造各种所有制、各种规模和各种技术路线的企业公平竞争的环境。二是加强产权保护，调动非公经济的积极性，提升企业发展信心，鼓励长期投资。三是综合施策切实降低企业综合成本，提高竞争力。要从多个层面降低企业综合成本。不仅要加大减税降费的力度，还要打破人为垄断，降低行政性垄断环节的价格和收费；切实推进简政放权和规范市场秩序，降低社会交易成本。四是调动和保护企业家的积极性。激励企业家的重点是保护产权和宽容失败，形成容忍失败和容忍个性的氛围。五是扎实推进“制造强国战略”。制造业是实体经济的重要组成部分，要大力支持传统产业的改造升级，培育新兴产业，做强基础工业，掌握核心关键技术，形成制造业竞争新优势。

释放居民消费潜能 发挥消费带动作用

目前，消费是我国经济增长的重要动力。国内消费持续稳定增长，对经济运行“稳中有进”发挥了重要作用。当前，世界经济复苏缓慢，加上贸易保护主义倾向抬头，进一步扩大外需市场难度较大。我国拥有近14亿人口的大市场，又处于居民消费升级的阶段，消费形态从必需品向可选型消费转变，品质从低端到中高端转变，消费结构快速升级。但仍存在传统消费增长乏力，新型消费不稳，高档消费外流的倾向。消费升级是重要的增长动力。消费上不来，供给难以增长。因此，要多方入手，消除制约消费需求的体制障碍，巩固和扩大已有消费需求，释放新的消费需求。

发展的目的是增加人民福祉，要紧密围绕改善民生扩大居民消费。一方面，要适应居民消费升级，加强供给结构调整，增加品种，提高供给质量和针对性，满足人民群众日益多元化和增长的消费需求；另一方面，要依法治理消费市场秩序，切实落实消费者保护法、食品安全法、产品质量法等法律法规，严格执法，使人民群众放心和安全地消费。此外，还要建立供需结合的大数据分析平台，提高供给的针对性和有效性，鼓励绿色消费、健康消费和理性消费。

生态环境保护治理也十分重要，关系到人民群众的健康、生活和生产。要进一步完善体制机制，加大生态环境保护和治理的力度，促进绿色发展，使人民共享蓝天、绿水和青山。

提升科技创新能力 切实转向创新驱动

技术进步是不竭的发展动力，动能转换的核心是从要素驱动转向创新驱动。创新是一个长期任务，需要长期积累，创新对我国经济的推进作用正在逐步显现。党的十八大以来，中央出台了一系列推动创新驱动发展战略的改革措施和鼓励政策。要抓住关键环节和领域，加强部门协调配套，加快落实，在营造有利于创新的环境上狠下功夫。

创新驱动的实质是人才驱动，要加强人力资本的投入，优化教育结构，提供适应创新需要的人才。创新不仅需要科研人员，还需要大批高素质的一线管理人员和技术工人，以及具有创新精神的企业家。因此，要建立多层次人才政策，改进和完善人才评价体系和用人机制，发挥市场和用人单位在评价和引进人才中的作用，建立适合科研人员、企业家、管理人员、技能工人等各类人才的激励机制，调动全社会的创新积极性。要系统设计、分类管理，构建体现智力劳动价值的薪酬体系和收入增长机制。产业转型升级迫切需要劳动力的技能转型，需要更多中国工匠。因此，应注意技能型人才的教育和培养，从教育、培养技能人才和用好、激励技能人才两方面入手，形成相应的制度体系，建设技工大国。

突破创新链条的薄弱环节，将创新转化为实实在在的生产力。其一，实验室成果到产业应用是一个薄弱环节，风险大投入多周期长。要进一步完善大学和科研院所的科技成果转化和转移机制，培育专业化的技术转移机构，加强知识产权保护，完善技术交易规则，促进产学研用结合。其二，创新产品和服务的市场开拓是创新链中的一个重要环节。目前，我国一些新产品、新技术和新商业模式进入市场遇到一些制度性障碍。因此，要尽快建立包容的、鼓励创新的市场准入制度和监管体制，为新兴技术、新产品和新业态进入市场开“绿灯”，使创新企业能够在市场上获利。其三，我国的创新能力正在从跟踪模仿为主，转向跟跑、并跑和领跑并存的阶段，迫切需要增加高质量的有效技术供给，增强原始创新能力。要继续稳定增加对科学研究的投入，长期稳定支持基础研究和前沿技术开发。

随着我国创新能力的发展，要逐步转变政府支持创新的方式。在技术成熟领域与原始创新和前沿技术领域，政府的作用不同。在技术成熟领域，政府可以通过规划和自上而下的方式，组织引进技术消化吸收；在前沿技术和原始创新领域，技术和市场不成熟，新技术和产业的发展通常是市场选择的结果，因此，要更多地发挥市场机制配置创新资源的决定性作用，政府主要支持前期研究开发和示范项目，做早期用户。（作者系全国人大财经委员会委员、国务院发展研究中心创新发展研究部部长）

经济书吧

重视教育在区域协同发展中的作用

——评《京津冀教育协同发展实践策略研究》

张 力

京津冀是环渤海地区的重要组成部分，是环渤海地区合作发展的中心，是拉动我国经济发展的重要引擎。实施京津冀协同发展战略，这对京津冀三地探索人口经济密集地区优化开发模式，推动形成国家经济社会发展新的支撑带，都具有十分重要的指导意义。

教育关乎国计民生。推动教育协同发展，是京津冀协同发展战略的内在要求，是深化教育领域综合改革、提升区域教育整体水平的重要举措，将有利于优化区域教育布局，增强教育发展活力，提供公共服务水平，增强人民群众福祉。为此，中共北京市委教育工作委员会、北京市教育委员会和北京教育科学研究院共同立项，《京津冀教育协同发展实践策略研究》一书即是课题组的主要研究成果。

本书紧密围绕京津冀协同发展战略相关政策需求，坚持理论与实践相结合，认真辨析了教育协同发展的内涵和影响因素，以三地基础教育、高等教育、职业教育、干部教师交流等方面协同发展现状研判为基础，对京津冀教育协同发展面临的问题进行了分析。为此，课题组重点收集整理了三个方面数据资料：一是三地教育资源基本现状，尤其是河北同京津相比的差距，这是教育协同发展面临挑战的分析依据；二是三地教育协同发展相关利益主体的需求和愿望，这是实现三地教育协同发展的关键环节；三是三地政府、学校、企业、社会为教育协同发展所做的探索实践，这是推进三地教育协同发展的现实基础。

本书努力深化对区域教育发展理论的认识，探讨跨区域教育协同发展的特点规律。首先，课题组关注了“长三角”和“泛珠三角”等区域教育协同发展状况。“长三角”地区的特点是基础教育教师整体水平高，义务教育普及水平在全国位居前列，重视教育资源共享，推进合作办学，拓展国际交流；“泛珠三角”地区的特点是敢于创新，建立区域合作组织机构和运作机制，通过加强帮扶工作，促进教育均衡发展。其次，课题组分析了国外若干发达地区和大城市群的共性经验。比如，政府引导确定区域教育发展目标，既承认区域间差异也支持个体发展，推动产学研合作互动，经济发展与教育进步相辅相成，等等。

本书依据“十三五”规划纲要以及《京津冀协同发展规划纲要》的部署和要求，主要集中在基础教育、职业教育、高等教育、教师干部队伍交流等方面，对京津冀教育协同发展的任务重点和实践路径提出了系列对策建议：一要深化改革，重点是完善京津冀教育协同发展治理体系；二要积极推进京津冀教育协同发展机制建设，京津冀三地政府、教育系统和社会各界应坚持优势互补、合作共赢；三要加快开展京津冀教育协同发展专项工作，设计近、中、长期战略的可操作实施步骤，尽快把战略部署落到实处。

总体上看，本书观点鲜明、内容丰富、数据详实、通俗易懂，对宏观决策及其实施具有较好参考价值。期望作者能够以此为新的起点，不断追踪京津冀教育协同发展宏观决策及其实践进展，贡献更多有质量的应用型研究成果。（作者系教育部教育发展研究中心主任、国家教育咨询委员会秘书长）

本版编辑 欧阳优

振兴实体经济要做好民营企业这篇大文章

王晓红

振兴实体经济，事关我国经济社会发展全局。应该说，我们是靠实体经济发展起来的，还要依靠实体经济走向未来。任何时候，实体经济都是我国发展的根基。今年《政府工作报告》中指出，要深入实施创新驱动发展战略，推动实体经济优化结构，不断提高质量、效益和竞争力。还提出，深入落实支持非公有制经济发展的政策措施，更好激发非公有制经济活力。改革开放以来，我国民营企业得到快速发展，不仅成为我国经济发展的主要动力和经济增长新动能的主体，同时也是推动大众创业、万众创新的引领者和创造就业的重要渠道。当前和今后一个时期，要把振兴实体经济放到更加突出的位置抓实、抓好，在这一过程中，特别要做好民营经济这篇大文章，更好激发非公有制经济活力。

□民营经济成拉动经济增长重要力量

非公有制经济是稳定经济的重要基础，是国家税收的重要来源，是技术创新的重要主体，是金融发展的重要依托，是经济持续健康发展的重要力量。现在，民营经济占GDP比重超过一半、吸纳就业占比超过三分之二，已成为国民经济实实在在的“半壁江山”。尤其是我国经济进入新常态以来，在增速整体放缓的情况下，民营经济仍表现出色。

其一，民营经济作为服务业和新经济的主体，成为稳增长的主力。目前民企在软件、互联网、设计、咨询、研发、电商及家政服务等新兴服务业态及高新技术产业中已经占据重要地位。2016年新兴服务业、高技术产业都保持了逆势上扬态势，比如，互联网和相关服务业、软件和信息技术服务业、信息技术咨询服务业等都保持了良好态势，这些新兴服务业以及新技术产业中很多都是民营企业。

其二，民营经济在开放型经济发展中扮演主角。近年来，非公经济类企业成为中国对外投资的一支重要力量。2015年我国非公经济占对外投资的65.3%。此外还涌现出华为、联想、华立等一批具有影响力的国际化企业。

其三，民营经济成为自主创新的重要力量。在欧盟委员会发布的“2016全球企业研发投入排行榜”中，华为、百度、联想、腾讯、美的等都榜上有名。阿里巴巴、大疆、比亚迪、京东等一批优秀的全球创新型企业亦均为民营企业。

其四，民营经济成为吸纳就业和创新创业的重要渠道。长期以来，民企在解决就业上一直发挥着不可或缺的作用，尤其是大量高新技术、新兴服务业的民企成为吸纳就业的主要渠道。随着创客空间、众创平台等新的创新模式不断涌现，推动了大众创业、万众创新的快速发展。

其五，民营经济成为拉动投资的主力。2016年我国民间固定资产投资365219亿元，占全国固定资产投资（不含农户）的比重为61.2%。

□振兴实体经济需发展民营经济

目前，民营经济发展还面临一系列亟待解决的问题，比如，市场准入限制仍然较多；“玻璃门”等现象大量存在；民营企业特别是中小企业、小微企业融资渠道狭窄等等，这些问题严重制约了我国民营经济的创新能力和可持续发展能力。为此，应加快供给侧结构性改革，推动体制机制和服务模式创新，为民营经济发展营造良好社会环境和公平市场环境。

第一，着力解决民营中小企业融资难、融资贵问题。“融资难、融资贵”成为民企长期以来的老大难问题，也是制约民企创新和发展的一个主要瓶颈。当前和今后一个时期，应通过加快金融体制机制创新，健全完善金融体系，发展适合中小企业的融资模式和服务模式，为中小企业融资提供可靠、高效、便捷的服务。一方面，国有商业银行尤其应发挥主导作用，利用长期以来积累的信用数据、商业网络优势与互联网金融紧密融合，加快创新适应中小企业的各种融资产品和服务。另一方面，还要支持互联网金融企业为中小企业提供融资服务。近年来，互联网金融企业不断创新各种金融产品，通过网络平台和信用数据平台向企业、个人进行贷款融资，尤其为解决中小企业融资难问题发挥了重要作用。未来还要进一步发挥互联网金融对民营经济的支持力度，着力解决好民营中小企业融资难、融资贵问题。

第二，着力放开市场准入，彻底打破“玻璃门”等政策限制。当前，民企在市场准入、融资、科技研发、对外投资、资质认定等方面，都存在不同程度的“玻璃门”问题。为此，应积极消除偏见，真正做到对国企与民企一视同仁，优化民企的生存和发展环境，切实提高创新活力和市场竞争力。在这一过程中，既要扩大对民企的开放力度，凡是法律法规未明确禁入的行业和领域都应该鼓励民间资本进入，凡是我国政府已向外资开放或承诺开放的领域都应该向国内民间资本开放；还要加大对民企自主创新的支持力度，目前，我国一批民企已经占据世界科技前沿和全球价值链、创新链的高端，应高度注重发挥民企在突破关键核心技术、获取世界前沿科学技术等方面的作用，在国家重大科技创新项目、科研经费等方面加大对民企支持和投入。此外，还要积极鼓励支持民企国际化发展。

第三，大力发展平台化综合服务企业为中小企业提供全方位服务。近年来，一批以平台化为特征的供应链管理企业、外贸综合服务企业、平台服务企业等新型服务企业和服务模式正在加速成长，为中小企业提供融资、运营、管理等综合性服务，有效地降低了企业综合成本。随着互联网、大数据、云计算快速发展，平台经济、共享经济十分活跃，涌现出一批平台服务企业，在一个平台企业上聚集了大量的中小企业，平台企业为这些中小企业提供融资、物流、信息、产品研发、创新设计、市场对接、人力资源等各类服务，有效地帮助中小企业解决了创新能力不足及经营管理难题。未来，还要继续支持建立面向民营企业的共性技术服务平台，积极发展技术市场，为民营企业自主创新提供技术支持和专业化服务。（作者系中国国际经济交流中心信息部副部长）

学术经纬