让异地就医直接结算更好落地

韩秉志

深度观察

跨省异地就医直接结算涉及管理体制、标准规范、运行机制等诸多内容，哪一个环节出了问题，都会直接影响整体功能的实现，解决异地就医问题不会一蹴而就。相关部门需要制定更加周详精细的顶层设计，在新的制度安排下，把握好异地就医管理与费用结算、就医地管理和参保地管理之间的关系，化解地方政府、社保部门和参保人员之间的利益冲突

今年的《政府工作报告》提出，在全国推进医保信息联网，实现异地就医住院费用直接结算。在我国人口老龄化加剧、人口流动日趋频繁的背景下，这一政策意义重大。

当前，越来越多的老年人跟随子女在异地养老，医疗保险异地结算需求日益迫切。按照人力资源和社会保障部给出的时间表，异地就医直接结算将分三步走。第一步，实现省内异地就医直接结算；第二步，今年上半年实现异地退休安置人员跨省异地就医住院费用直接结算；第三步，今年年底前，基本实现所有符合转诊条件的参保人员异地就医住院费用直接结算。与此同时，一些省份结合实际与其他省份点对点签署直接结算协议。这些举措，都将为有异地就医需求的群体提供便利。

事实上，实施医保“漫游”的主要障碍不在技术。截至2016年底，我国已有30个省份实现了省内异地就医持卡结算。目前，国家异地就医结算系统已上线试运行。在试运行过程中，已有15个省份接入该系统进行试点。“互联网+人社”2020行动计划也明确提出，将强化社保卡的银行账户功能，支持各类缴费和待遇享受应用。这意味着，在互联网和大数据时代，异地就医住院费用跨省直接结算的技术壁垒不难克服，最大的障碍反倒是制度层面的“牵一发而动全身”。

应该看到，跨省异地就医直接结算涉及管理体制、标准规范、运行机制等诸多内容，哪一个环节出了问题，都会直接影响整体功能的实现。目前，我国医保基金的统筹层次大部分在地市一级，各地缴费和保障水平不统一，医保药品目录、诊疗、服务设施更是千差万别，这些才是异地就医直接结算无法开通的真正原因。如果只单方面强调医保“漫游”，却没有与相关配套政策形成合力，一旦外地患者大量涌入，必将对本地患者形成“挤出效应”，不仅增加局部地区医保基金的支付压力，也有可能加剧地区之间医疗水平的不平衡。

从现阶段的实践来看，由于各统筹地区经济发展水平及医疗资源配置差异性较大，加之异地就医患者群体数量庞大，解决异地就医问题不会一蹴而就。相关部门需要制定更加周详精细的顶层设计，在新的制度安排下，把握好异地就医管理与费用结算、就医地管理和参保地管理之间的关系，化解地方政府、社保部门和参保人员之间的利益冲突，从提高统筹层次、统一标准、服务监管等方面入手，避免过分强调就医和结算的便利性带来的加剧就医人员向医疗发达地区集中问题，避免影响基本医疗保险制度的长期可持续发展。

异地就医直接结算的最终目的是方便群众就医，而其核心症结，归根结底在于医疗服务资源自身的不均衡。目前，我国正在加快分级诊疗制度建设。在推进异地就医直接结算的同时，也要与分级诊疗同步结合，通过优化医疗资源结构和布局，特别是利用信息化手段，让优质医疗资源辐射基层，真正搭建起“小病不出县、大病不出市”的分级诊疗格局，从根本上降低群众就医成本，让群众在家门口得到方便优质的医疗服务。

思辨

“拔穷根”需要“重生态”

拓兆兵

今年的《政府工作报告》提出，要启动森林质量提升等生态保护工程试点，完成退耕还林还草1200万亩以上，积累更多生态财富。同时，要深入实施精准扶贫精准脱贫，今年再减少农村贫困人口1000万以上，中央财政专项扶贫资金增长30%以上。从现实情况来看，贫困地区多为生态脆弱地区，上述两项政策措施的叠加，将加快贫困地区的脱贫攻坚进程，对巩固已经取得的脱贫成果也有重要作用。

良好的生态是打赢脱贫攻坚战的重要环境保障。此前多年，很多贫困地区大量砍伐森林、垦荒种粮或过度放牧，结果导致生态环境变得更差、群众更加贫困，甚至有些原先自然条件不错的地区也沦为贫困地区，陷入越穷越垦、越垦越穷的恶性循环。可以说，生态变差是造成贫困的重要原因之一，“拔穷根”需要“重生态”。近年来，在绿色发展理念的指导下，贫困地区普遍实行了退耕还林还草政策，一些地方还采取了封山禁牧等保护措施，植被覆盖率大幅度提高，生态修复效果明显，生态环境有了很大改善，这也为脱贫攻坚创造了较好的生态环境和发展条件。

良好的生态本身就是脱贫致富的好产业。近年来，贫困地区将生态建设和经济效益结合起来，积极发展经果林、林下经济、草畜产业，形成一批可持续发展的生态富民产业，大幅提高了植被覆盖率，形成了生态建设与产业发展的良性循环。而且，国家实施生态工程还广泛增加了农民的政策性收益。以宁夏固原为例，自2002年全面启动退耕还林工程以来，全市实施退耕还林254.2万亩，累计兑现粮款补助折合现金43.23亿元，退耕还林受益群众达98万人；让建档立卡贫困人口成为生态护林员，给他们发放工资，有效带动近5000户农民实现脱贫。

脱贫攻坚不易，巩固成果更难。从历史上看，因为生态变差，城市成废墟、绿洲变沙漠的例子并不鲜见。尽管目前贫困地区的生态保护建设已取得不错的成绩，但整体上仍然比较脆弱。为此，贫困地区必须着眼长远，继续加大生态保护建设力度，努力打赢脱贫攻坚战。

来论

“认养文物”值得一试

李英锋

山西省政府近日公布了《山西省动员社会力量参与文物保护利用“文明守望工程”实施方案》，根据方案，山西省将积极鼓励和引导社会组织、企业或个人通过出资修缮、认领认养等方式，参与市、县级文物保护单位和其他不可移动文物的保护利用。

树木可以认养，动物可以认养，如今，文物也可以认养。山西省推行的这种模式让人眼前一亮，更让人期待。

当前，各级政府承担文物养护主要责任，但一些地方财力有限，拨付的资金难以满足文物养护需求，致使不少文物保护现状堪忧。“认养文物”模式增加了养护资金的来源，有助于从社会上筹得更多养护资金，减轻政府压力，让更多文物得到更多更好的养护。毕竟，多一个认养人，就会多一份责任心，多一份保护的力量。同时，“认养文物”模式给认养人提供了一个积极履行文物保护义务的平台，能够让更多人参与到文物保护中来，实现认养人的社会责任。

根据山西省的方案，认养人可以获得一定年限的文物使用权、经营权。《文物保护法》也规定，文物工作贯彻保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理的方针。为此，文物管理部门有必要制定“认养文物”细则，明确认养人可以使用、经营文物的方式和边界，明确禁止使用、经营的情形，明确违规使用责任。同时，还应对认养文物行为加强指导和监管，杜绝过度开发、利用文物甚至损坏文物的行为。

食品标准不能“自打乱仗”

舒心萍

2013年起，国家卫生计生委全面启动食品标准清理工作，梳理出近5000项食用农产品质量安全标准、食品卫生标准、食品质量标准以及行业标准，最后整合发布为约1000项标准的各类食品安全国家标准目录。不过，近日有媒体了解到，目前我国食品标准仍存在交叉、重复、脱节等问题。

食品标准是确保食品安全管理的基础，但食品标准该如何科学制定，也是一个现实中面临的问题。目前，一些食品安全产品标准中仍包含各种质量指标、产品指示菌指标等与食品安全非直接关联的指标，影响了食品安全问题科学、正确的解读。而且，我国的食品标准基本分为强制性标准和非强制性标准；而按标准种类分，又包括国家标准、行业标准、地方标准和企业标准4大类，其主管部门各不相同。标准不一、管理部门不一，这种模式不仅让一些食品企业感到茫然，也给食品标准的管理和执行带来诸多困难。

没有标准肯定不行，但标准过多、过滥甚至相互打架，也不是一件好事情。表面上看，制定的标准多，说明职能部门工作认真负责，但反过来看，标准过多很可能带来操作难、执行难。希望有关部门尽快完善食品安全体系，提高食品安全标准的科学性，建立起部门之间的协调机制。

徐 骏作(新华社发)

问题电缆

日前，备受关注的西安地铁三号线电缆质量问题有了初步调查结果，不合格电缆将被全部更换，涉事公司相关人员也已被控制。但是，对事件真相的调查与追问，不应止于信息公开和干部致歉。面对公众一系列追问，希望西安市有关部门严格兑现“彻查与涉事电缆公司有牵连的企业、政府职能部门和公职人员，有无合谋参与、权钱交易、利益输送等违规问题”，以及“一旦发现违法违纪或者失职渎职问题，将坚决依法依规，一查到底”的承诺，给公众一个交代。同时，借此彻底铲除“知劣用劣”的温床，让民心工程成为安心工程。 （时 锋）

众声

陈文辉
保监会副主席

警惕保险业信用违约风险

在资产荒背景下，保险机构为获取更高收益，不得不提升风险容忍度，加大对高风险高收益资产的配置力度，配置更多的高收益债券。近期，我国债券市场的信用违约风险攀升。由于保险资金约80%资产配置于信用类资产，如企业债券、信托产品等，面临的信用风险随之上升。未来一个时期，受企业杠杆率过高及债券市场扩容等因素影响，信用违约风险不可小视。资产负债匹配管理是保险机构稳健经营的重要基础，也是风险管理的核心内容。保险业必须把资产负债匹配问题管理好，以保证经营稳健。

邢 成
中国人民大学信托与基金研究所执行所长

信托业将更关注风险防控

去年，中国银监会对信托业务重新进行了划类规范。在信托业务回归“受人之托，忠人之事”本源的发展方向的指引下，今年，信托业发展将更加关注风险防控与监管。特别是，随着大资管市场行业竞争加剧，信托业资产规模增速将有所放缓，继续面临深化转型的压力。从现实来看，受企业贷款需求的约束，融资类信托也不能无限扩张，信托公司今年需要通过产品创新来缓解这一问题。一方面，信托公司应加大投贷联动的创新力度；另一方面，如果中国信托登记公司今年能正式上线运营，资产证券化信托的市场需求将更加旺盛。

马化腾
腾讯控股有限公司主席兼首席执行官

人工智能发展空间广阔

近两年，人工智能成为全球投资者关注的热点，吸引许多资金投入这一领域。腾讯公司也十分看重该领域的发展，公司技术人员正在不断积累人工智能领域的相关经验。人工智能技术最终能否得到有效广泛的应用，主要取决于数据及使用场景两个因素。而腾讯受惠于多元化业务，拥有众多合作伙伴及平台式服务，在数据及使用场景方面占据优势。目前，人工智能技术已应用在腾讯多个业务上，包括微信语音处理、优图人脸识别及社交广告智能化等，未来还可应用在医疗及自动驾驶等领域，发展空间十分广阔。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 牛 瑾 祝 伟

保持物流业“降成本”的良好势头

杨国民

行业

降低物流成本，是降低企业生产成本、支持实体经济发展的重要举措。近年来，我国物流领域“降成本”取得积极成效，但仍有较大潜力，相关工作不能松懈。为此，要继续改善物流业的政策环境和市场环境；加快转变经济发展方式，优化产业结构；以创新发展、协调发展促进物流产业升级

中国物流与采购联合会日前发布的数据显示，2016年，我国社会物流总费用为11.1万亿元，社会物流总费用与GDP比率为14.9%，比上年下降1.1个百分点。这意味着，每万元GDP所消耗的社会物流总费用为1490元，比上年下降6.9%，由此带来近8000亿元的经济效益。

降低物流成本，是降低企业生产成本、支持实体经济发展的重要举措。近年来，国务院及有关部门贯彻落实《物流业发展中长期规划（2014—2020）》，使物流领域“降成本”取得积极成效。统计显示，2013年至2015年，全社会物流总费用与GDP的比率分别为18%、16.6%和16%；到2016年，我国提前4年完成《物流业发展中长期规划（2014—2020）》设定的社会物流总费用与GDP比率降至15%以内的目标。

在充分肯定积极进展的同时，也要看到，我国在降低物流成本上仍有潜力。目前，我国全社会物流总费用与GDP的比率，不仅比美、日、德等发达国家高出一倍左右，也高于印度、巴西等其他金砖国家，高于全球平均水平5个百分点左右。按照我国GDP的目前规模计算，社会物流总费用与GDP比率如果能够达到美国2010年8.3%的水平，可每年新增经济效益5万多亿元。与此同时，企业通过物流业降成本的需求十分迫切。目前，我国制造业生产成本中仍有三成左右被物流占去，远高于发达国家的10%至15%。

因此，降低物流成本的工作不能松懈。

首先，要继续改善物流业的政策环境和市场环境。2016年，物流相关政策、规划密集出台，当前要加大政策措施的落实力度，进一步减轻物流企业税费负担，确保物流业特别是公路运输业“税负只减不增”；加大收费清理力度，降低收费标准。过路过桥费目前已占公路运输成本的三分之一左右，经过连续治理，公路“三乱”问题已有所收敛，但仍需规范车辆超限处罚标准，杜绝“乱罚款”“以罚代管”等现象；进一步简政放权，降低制度性成本。

其次，要加快转变经济发展方式，优化产业结构。根据历史数据测算，服务业增加值占GDP的比重每上升1%，社会物流总费用与GDP比率就下降约0.5%。2016年受产业结构优化影响，这一比率比上年下降约0.7个百分点，相当于减少物流成本消耗约5000亿元。同时，也要深化供给侧结构性改革，推动物流运行效率稳步提升。通过发展甩挂运输、多式联运等先进运输组织方式，推动运输方式转型升级。

再次，要以创新发展、协调发展促进物流产业升级。具体来说，就是以技术创新、业态创新、模式创新为物流产业转型升级开辟新道路。物流业也要顺应智能制造、服务制造新要求，主动适应“制造强国”所需要的供应链服务。数据显示，我国工业和商贸业采用专业物流服务所占的比例在六成左右，与供应链发展程度相对较高的发达国家相比，我国未来深度融合的潜力依然较大。