《2017年政务公开工作要点》正式发布——

政策读得透 市场预期稳

经济日报·中国经济网 祝惠春

视点 中国新闻奖名专栏

制定《2017年政务公开工作要点》是全面贯彻党中央国务院关于政务公开的决策部署，保障人民群众知情权、参与权、表达权和监督权的重要制度安排，充分体现了深化改革过程中，政府让权于民、让权于市场的理念。通过政务公开可以让市场主体充分理解自身领域内的政策，并对未来的发展和风险有充分的预期，以便趋利避害——

按月公开全国财政收支情况；实行环境保护例行新闻发布会制度，开展城市水环境质量排名；每周发布国内批发市场价格信息、每月发布中国玉米、大豆、棉花、食用植物油、食糖等农产品供需平衡表……

近日，《2017年政务公开工作要点》发布，这是国务院连续第6年发布《工作要点》。今年的工作要点有哪些亮点？政务公开工作的趋势有何变化？带着上述问题记者采访了相关专家。

政务公开不是做样子

习近平总书记指示，要以制度安排把政务公开贯穿政务运行全过程，权力运行到哪里，公开和监督就延伸到哪里。制定《工作要点》是全面贯彻党中央、国务院关于政务公开的决策部署，落实《关于全面推进政务公开工作的意见》及其实施细则，保障人民群众知情权、参与权、表达权和监督权的重要制度安排。工作要点是推进政务公开工作的主要抓手，用以解读要点，把握重点，这相当于提出政务公开的“年度任务书”。

近年，政务公开取得长足进步。一个最鲜活的例子就是今年两会上新设部长通道，就是加强政务公开、回应热点话题的新举措。

政务公开各项文件，不是“一发了之”，而是通过年初以国办名义印发要点、年中逐项抓好落实、年底督查和第三方评估，推动做好重点领域信息公开、政策解读、回应关切、制度机制建设等方面工作。例如，重点领域政务公开持续深化，解读回应工作更加精准主动。目前，政务公开纳入政府目标考核，占比达4%。据统计，92%的国务院部门和87%的省级政府在出台政策时，解读材料可以在文件公布后3个工作日内向社会公布。不少地方政府和国务院部门的主要负责人带头解读重要政策措施，当好“第一解读人”。特别是对于社会舆论热点事件、网络热点，各级政府的反应速度、灵敏度都明显提升。

以公开稳预期凝共识

政务公开，不仅仅是信息公开，还是在制度建设上积极促进经济社会发展。相关专家表示，今年《工作要点》最大亮点之一，就是围绕供给侧结构性改革主线和稳中求进工作总基调，强调以公开稳预期、以公开凝聚共识。

今年的《工作要点》由稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险和公开工作本身六个方面汇聚而成。

第一部分，以政务公开助力稳增长，重点推进经济政策解读回应，推进降税降费降低要素成本、重大建设项目和公共资源配置、政府和社会资本合作(PPP)项目等方面的信息公开。

第二部分，以政务公开助力改革，重点推进“放管服”改革、国资国企、农业供给侧结构性改革、财税改革等方面的信息公开。

第三部分，以政务公开助力调结构，重点推进发展新产业培育新动能、化解过剩产能、消费升级和产品质量提升等工作公开透明。

第四部分，以政务公开助力惠民生，重点推动扶贫和社会救助、环境保护、教育卫生、食品药品安全等领域的公开工作。

第五部分，以政务公开助力防风险。重点围绕防范金融风险等加大政策发布解读回应力度，防止风险预期自我实现。

第六部分，增强政务公开实效，进一步健全解读回应机制。

中国社会科学院法学所研究员吕艳滨接受记者采访时表示，2017年政务公开要点充分体现了深化改革、简政放权的理念。“放管服”关键是让市场主体自主决定自身的经济活动，使此次要点提出加大财经政策实施情况等的公开力度，就是要把市场监管方面的政策走向、实施效果、市场情况等告知市场主体，使其对经济运行和社会发展有充分准确的预期和判断，以便作出准确的市场活动决策，减少政府直接干预市场，这充分体现了深化改革过程中，政府让权于民、让权于市场的理念。

吕艳滨表示，在今年《工作要点》中，明确提出按月公开全国财政收支情况，解读财政收支增减变化及原因、预判财政收入走势，主动解释说明收支运行中可能引发社会关注的热点问题。此外，要点要求国务院有关部门负责同志要深入解读出台的积极财政政策、稳健货币政策和积极就业政策，这是以政策解读的“透”，赢得市场预期的“稳”。

充分预期发展风险

今年的《工作要点》提出一些重要领域的数据信息公开化。比如，要求每周发布国内批发市场价格信息、国际农产品价格信息以及全国小麦、稻谷、玉米、大豆收购价格信息，收购旺季时每五日发布主产区收购进度信息，每月发布中国玉米、大豆、棉花、食用植物油、食糖等农产品供需平衡表等。

吕艳滨表示，这充分体现了政府管理理念的重大转变。此次要点强调更多的是要做好政策、项目信息、重点领域数据信息的公开，让社会对自身领域内的政策与状况有充分的理解，对未来的发展和风险有充分的预期，以便趋利避害。这也就是要通过公开，变以前政府直接管为今后政府间接管。这是政府监管理念与方式的重大转变，表明政务公开已经成为政府监管的重要手段。

同时，《工作要点》提出，在制定新产业、新业态、新模式等方面监管政策时，要通过征求意见、听证座谈、咨询协商等方式，扩大相关市场主体的参与度等。上海政法学院副教授肖卫兵认为，这充分体现了公开、解读、回应三位一体的理念，要求强调在公开的基础上，要做好解读，让群众听得懂、看得到，有获得感，而且要及时了解社会关切，主动准确作出回应。这表明公开工作不再是被动的公开，而是要主动出击，找准群众的需求点，提升公开效果。

此外，《工作要点》亦要求扩大公众参与度，要求以清单公开巩固简政放权的成果；要求提高信息公开的集中度等。中国政法大学法治政府研究院院长王敬波接受记者采访时表示，这说明政务公开进入提质增效阶段，在逐步拓展政务公开的深度和广度，注重平台建设，增强平台思维，提升公众对政府信息公开的获得感。

直播间

信用卡注销门道多？这些你要知道

“我的信用卡已经注销了，为什么还能登录网银查看其账户信息？”“为什么注销后的信用卡还能接受还款？”近日，一则因信用卡注销失误引发的客户逾期纠纷引发网友广泛关注。

相比借记卡，信用卡由于涉及透支消费、商户后续请款、还款账期等因素，其注销流程更为复杂，持卡人需要经历“预销户”“正式销户”两个阶段。此外，通常在正式销户后的半年内，持卡人还可根据自身需要申请恢复已注销的信用卡，即“复卡”。

北京网友湘楚云：信用卡注销收手续费吗？需要满足哪些条件才能注销？

主持人：目前信用卡注销不收取手续费。从注销渠道看，持卡人既可以去网点柜台办理，也可以通过网上银行提交申请，或者打电话给银行客服人员。银行接到申请后，会随即查看要注销的信用卡账户是否有欠款，如果确认当下无欠款，就可以将此卡注销，注销后的卡片不能再用于消费支付，建议持卡人将已注销的卡片剪角丢弃。

上海网友歪歪饭：信用卡注销后，为什么还能往卡里打钱？

主持人：这就涉及信用卡注销的两个阶段：“预销户”和“正式销户”。持卡人提出注销申请时，如果账户显示无欠款，银行即可为其办理销户，但这属于预销户，目的是防止部分透支消费的账单晚到账，即销户后出现商户请款。因此，预销户的信用卡虽然已不能消费支付，但其账户仍是“活的”，持卡人仍可以登录网上银行查看账户信息，如果预销户后该账户出现了商户请款，银行会提醒持卡人往这个账户里打钱还款，也就是说，如果你想通过注销信用卡来赖账，这是行不通的。

通常情况下，银行会预留45天作为清算期，待可能出现的商户请款全部发生后，在确认持卡人归还所有欠款后，银行会为持卡人办理正式销户。

值得注意的是，除非持卡人特意要求45天后立即办理正式销户，否则银行会在一年后为客户办理正式销户。

成都网友梦剧场5号：如果后悔了，还能将已注销的信用卡恢复使用吗？

主持人：信用卡注销可以吃“后悔药”，药效通常为6个月。那么，如何复卡？第一，恢复的信用卡需要有效期在2个月以上。也就是说，如果信用卡2017年5月1日到期，用户在3月20日提出复卡申请，为时已晚。第二，信用卡正式注销后的6个月内，可以向银行提出复卡申请，超过6个月则无法复卡，需要申请新的信用卡。

（本期主持人 郭子源）

02:15

微聚焦

跨境电商不能“跨出”安全底线

本报记者 郭静原

随着跨境电商、海淘热的兴起，部分跨境电商平台售卖假货等问题时有发生，不免让热衷从跨境电商渠道购买进口食品的消费者忧心忡忡。

国家质检总局通关业务司副司长邸连柱表示，质检总局已组织天津、深圳、浙江检验检疫局对相关涉事产品和仓库实行排查。截至目前，天津检验检疫局已经于2月15日对某公司在天津保税仓库储存的1.9万余包货物完成排查，并及时敦促企业退运，该批货物已于3月6日完成退运；浙江和深圳检验检疫局在该公司跨境电商保税仓库里尚未发现有以跨境电商名义进口的来自日本核泄漏地区食品。

然而，跨境电商违规销售进口食品的问题依然屡见不鲜。深圳市市场稽查局通过调查发现，国内涉嫌销售日本核污染食品的网上商家初步统计已达13000多家；深圳有棵树公司9个月销售核辐射食品“卡乐比”麦片已达24万余包。

一边是直到媒体曝光，电商们忙不停下架；一边是海淘产品暴露出的安全问题引发社会共同关注，跨境电商进口食品多从境外市场采购，产品来源追溯难，给进口食品安全监管带来了巨大考验。

“跨境电商目前是作为个人自用物品接受监管，主要实施检疫，重点在有无疫情疫病、有害生物传入的风险，并实时发布警告提示消费者。”国家质检总局局长支树平表示，目前对跨境电商的监管仍在过渡期，过渡期结束后如何监管还在调研，如果纳入货物管理，质检总局就要对准入、注册、许可等方面实行全链条监管。

国家质检总局进出口食品安全局副局长王洪兵指出，下一步，检验检疫部门将积极引导供应链各方建立食品安全责任共担机制，合理界定平台企业、生产经营企业、境内物流仓储企业等各方的食品安全责任，健全跨境电商进口食品安全责任配置；大力推动进口食品安全治理体系的落地，有效落实食品供应链各方的责任义务，加强风险管理，全面推广监督抽检，通过合格评定代替批批检测，切实保障跨境电商进口食品的质量安全。

此外，加强国际共治是确保跨境电商食品质量安全的有效途径。王洪兵表示，质检总局将积极与商务部、卫计委、食药监总局等相关部门保持密切合作，推进适应跨境电商发展的食品进口准入前置审批改革创新；同时，质检总局还将主动与主要输华食品国家和地区的食品安全监管部门合作，明确跨境电商进口食品原产国的官方责任，倡导推动建立双边、多边等跨境电商食品安全国际共治新机制。

北京市公立医院4月8日起全面取消药品加成——

北京：医药分开了 用药便宜了

本报记者 吴佳佳

新闻深一度

取消药品加成，这种“断臂”式改革旨在倒逼公立医院停止“以药养医”，将药品在医院以进价销售，切断医院和药品之间的关系

医疗费用应与地方经济社会发展水平、医保基金稳定运行和公众承受能力相协调，维护患者的基本医疗选择权

《北京市医药分开综合改革实施方案》于3月22日正式发布，并将于4月8日全面实施。《实施方案》提出，到2017年年底，以行政区为单位，北京市公立医院药占比力争降到30%左右，百元医疗收入中消耗的卫生材料降到20元以下，2020年将进一步优化，公立医院医疗费用增长稳定在合理水平。作为首都，北京医改具有风向标意义。这项改革将会给行业带来哪些影响？近日，《经济日报》记者采访了相关专家。

4月8日起，北京市参加改革的医疗机构将全部取消药品15%的加成，所有药品实行零差率销售。专家表示，此次医药分开，取消药品加成，这种“断臂”式改革旨在倒逼公立医院停止“以药养医”，将药品在医院以进价销售，切断医院和药品之间的关系，进而促使医院探索“依靠优质诊疗服务求生存求发展”的运行机制。

改革方案实施后，凡是进入北京市医保的药品都必须经过阳光采购平台采购。针对市场供应充足的常用药品，北京市动态联动全国省级采购最低价格和全市公立医疗机构采购价格，将引导北京市同类药品价格始终处于全国较低水平。针对临床救治必需且不可替代的低价短缺药品，北京实行直接挂网采购，只对其药品上市合法性的材料予以审核公示，不再对其价格设置全国最低参考价，且供应价格可根据市场供求关系变化随时调整，缓解供应紧张的问题。

预计通过药品阳光采购和竞争机制，药品价格将会有新的下降，会不会出现药企断供情况？据介绍，实施阳光采购之后，药品价格平均降幅在8%左右。以先期试点的北京朝阳医院为例，该院2012年取消15%的药品加成，改革后该院的药品降幅在8%左右。新参与改革的医院，改革后药品降幅则会包括15%的药品加成和8%左右的药品价格降低两部分，药费总体降幅为20%左右。北京市卫计委表示，本次阳光采购规则公平明确，生产企业市场预期较好，积极踊跃地参加了北京市阳光采购。目前，数据库中有近3000家生产企业的4万多个产品，与现在医院可采购产品数量相比，增幅超过40%。

记者了解到，本次改革从群众预约挂号开始，到知名专家团队服务，优化诊疗程序，再到推送诊疗结果信息，直至患者康复回归社区和家庭都作出了设计和安排。目前，北京各级医疗机构已经开始加紧准备配合医改方案实施。“这次医改是北京市的行动，对我们医院和医务人员来说也是一件非常重要的事情。”北京朝阳医院副院长童朝晖表示，朝阳医院从去年年底已经开始准备，其中首要的还是信息系统的改造，其次是内部职工的培训，未来还要通过展板、电子屏幕等方式向前来就诊患者开展政策宣传，同时医院还将设置咨询台解答患者疑问。

据了解，北京市已经先期在友谊医院、朝阳医院、同仁医院、天坛医院、积水潭医院等公立三级医院开展了“医药分开”试点，对5家试点医院长达4年的跟踪评估显示，医生用药行为更趋合理，药占比下降，患者就诊药费负担呈现较为明显的环比下降趋势。

北京市卫生计生委信息中心监测统计的数据显示，2014年到2015年，北京地区二级以上公立医院医疗费用增幅为8.5%，其中北京市三级医院医疗费用增幅为8.93%，22家市属医院的医疗费用增幅为7.46%，5家医药分开试点医院的增幅，仅为5.19%。“一系列数据表明，医药分开改革能够有效控制公立医院医疗费用的不合理增长。”北京市卫生计生委新闻发言人高小俊说，医疗费用应与地方经济社会发展水平、医保基金稳定运行和公众承受能力相协调，维护患者的基本医疗选择权。

本版编辑 郭存举 李 瞳