守着石山咋脱贫

——广西壮族自治区河池市脱贫攻坚调查

本报记者 李华林

走进连片特困地区

广西壮族自治区河池市是我国石漠化最严重的地区之一。守着石山，河池人祖祖辈辈都在与贫穷作斗争，到2010年底，这片山区还生活着162万农村贫困人口。怎么拔掉穷根？搬下山、兴产业、建基础设施……一场涉及百万人命运的脱贫战役在桂西北腹地打响。

南丹县芒场镇者麻村发展的食用菌产业。 本报记者 李华林摄

南丹县巴平村的万亩梯田，油菜花正盛开。 本报记者 李华林摄

水泥路是新的，果园是绿的，说起自己的“脱贫路”，广西壮族自治区河池市天峨县甘洞村的唐淑英湿了眼眶。3年前，穷了大半辈子的唐淑英东拼西凑30万元，流转100亩耕地，种植珍珠李。“3年挂果期完全没有收入，今年终于要见到效益，可以脱贫喽。”

搬出来，换个活法

杨昌来终于住进让他期盼了30多年的新家。

在河池市都安县下坳镇坝牙村拔地而起的新村背后，是连绵起伏的大山，杨昌来老家的房子就在大山深处。

那是个养育了杨昌来一家六代人的土坯房，简陋又孤独。这些年，杨昌来一家五口人就靠山上的几亩地维持生计。由于耕地少、海拔高、种植收成差，附近的邻居陆陆续续都搬下了山，只剩杨昌来一家留在山上。

山路难走，两个孩子到最近的学校上学，每天路上要耗费两个多小时。杨昌来感叹，能搬到交通便利的山下居住，是他和家人多年的夙愿。

这个夙愿在今年1月份终于实现了。河池市启动的易地扶贫搬迁工程，为杨昌来在山下安了新家。

河池市位于全国14个集中连片贫困地区之一滇桂黔石漠化区内。河池穷，就穷在一方山水。河池市石漠化土地面积72.3万公顷，占全市土地总面积的21.6%，潜在石漠化土地面积达84.5万公顷。长期守着石漠化山区，全市有7个国家扶贫开发重点县，3个自治区扶贫开发重点县，684个贫困村，是广西贫困人口最多的地级市。

易地扶贫搬迁，成为河池脱贫攻坚的“当头炮”。“一方水土难养一方人。要想彻底拔穷根，不得不换个环境谋发展。”河池市副市长陈继勇说，搬出来，换个活法！依托城镇、产业园区、旅游景区等安置地的承载能力，或商或工或农，已成为河池各级党委政府斩断石山区穷根的共识。“十三五”时期，河池市易地扶贫搬迁目标任务为24.53万人，其中建档立卡对象22.45万人。

“目前坝牙村共搬迁入住贫困户100户555人。”下坳镇党委书记杨慧说，安置房户均住房面积90平方米，每户人均购房补贴2.4万元。按每平方米建设费用1400元计算，杨昌来迁入90平方米的房子，自己只掏了6000元钱。

搬迁是手段，脱贫才是目的。陈继勇说，实施易地搬迁扶贫，最大的问题仍然来自生存。搬出去吃什么？这几乎是每一名面对面动员群众搬迁的镇村干部需要解答的首要问题。“搬迁农户的就业问题是重中之重，为此，市里招商引资，大力发展产业，使搬迁群众‘稳得住、能致富’。”

兴产业，拔除穷根

无论是对于易地搬迁扶贫的贫困户还是对于安住故居的贫困户来说，发展产业，是实现稳定脱贫的根本之策。怎样发展产业才能致富？河池的体会是：必须选准产业，还要“认清自己”。河池人均耕地少，石山地区耕地碎片化，大规模的粮食种植和养殖产业成不了气候。如何把劣势转化为优势？当地政府选择发展特色农业，有特色才有竞争力。

投入向产业倾斜。去年，河池市共支出各级财政扶贫资金28.92亿元，整合涉农扶贫资金支出27.87亿元，推广“产业+金融”扶贫，鼓励贫困户将扶贫资金入股合作社，每年获得固定金额分红。

南丹县芒场镇者麻村以贫困户入股，发展猕猴桃和核桃产业。2014年，者麻村有机猕猴桃专业合作社在本村流转620亩土地种植红心猕猴桃。村里有60户贫困户入社，每户入股3500元。按合同，3年后，贫困户连续15年，每年可固定分红500元。

产业发展有了资金，贫困户还能参与分红，看上去是个好事。但猕猴桃产业需要长期培育，3年挂果，4年才见效益，在这之前，贫困户靠什么挣钱？

南丹县尝试“长短结合”模式，不仅可以解决当下贫困地区的增收问题，也给持续增收创造了条件。芒场镇镇长覃大军说，村里的食用菌产业，就是以短养长的。采用“合作社+基地+农户”的方式，统一种植、统一收购，每5户农户种植一亩食用菌，户均年增收4000元，当年种植，当年见收益。

“短平快的种植项目见效快，增强了贫困户的脱贫信心。长远的种植项目，可以让村里在未来3年至5年有一个主导产业，基本可以实现稳定、持续增收。”覃大军说，“试行一年，去年全村101户贫困户，现在仅剩6户还没脱贫，今年准能摘帽”。

按照设计，除了分红，贫困户还有土地租金、打工薪金收入，变身“三金”农民。者麻村有机猕猴桃专业合作社理事长黎承开说，仅自己的合作社就基本吸收了附近的全部劳动力，“80元至100元一天，贫困户学到技术后，还可以自己干”。

目前，河池全市有桑园82万亩，水果88.53万亩，蔬菜129.12万亩，食用菌1.639亿棒，桑蚕、毛葡萄等特色产业的种植规模均排在全区前列。截至2016年底，河池市农民合作社发展到3884家，家庭农场发展到549家；建成市级以上现代特色农业示范区10个，创建各级示范区108个，带动农户5.04万户，产业聚集效果显现。

投建设，石山变金山

河池市市长助理王乃岳说，“石漠化地区脱贫攻坚，离不开基础设施的支撑”。河池基础设施建设欠账多，光秃的石山无法涵养水土，常年旱涝交替，种地主要靠天吃饭。“要发展特色农业，没水浇地肯定不行。”王乃岳说。

为此，河池强化水利基础的带动作用，加大农田水利投入。2016年，全市共有11个县市区被列入中央实施小型农田水利建设重点县和专项县，累计完成项目投资5.91亿元，集中对中小型灌区进行节水改造，完成渠道防渗1586公里，受益灌溉面积40.75万亩，农业灌溉用水有效利用系数从2010年的0.31提高到2016年的0.471，全市农田有效灌溉面积140.91万亩。

基础设施建设思路不断创新，在“山水田林路”基础上，将文化环境与产业发展融入其中。在南丹县巴平村，层层叠叠的梯田上千亩油菜花随风起浪，这个聚集着壮族、布依族、苗族和瑶族的古老村落，经过水渠修整、道路硬化等综合治理，近年来成为集农业观光、休闲度假为一体的生态之乡。村民韦英干脆在家门口摆起了烧烤摊：“村里环境好了，来游玩的人多了，油菜花节期间每天能挣3000元至4000元，比打工强多了。”

河池市政府总结，石漠化治理是河池脱贫攻坚必须迈过的坎：一些石漠化治理较好的地方，群众产业发展道路多，从而更重视保护石山生态；石漠化治理滞后的地方，群众缺乏产业支撑、脱贫困难，被迫开荒扩种，陷入恶性循环。

“将石漠化治理与扶贫开发、经济发展相结合，减少群众对生态环境的依赖是关键。”陈继勇说，经过多年摸索，河池创造了治理荒漠的24字方针：“人下山、树上山、草绿地、羊入圈、药盖石、水蓄柜、土保持、民致富”。

返乡创业的“90后”大学生蓝钧3年前创建农业专业合作社，吸纳70户贫困户入股，在都安县下坳镇隆坝村龙磊山流转350亩耕地，全部种上毛葡萄。“葡萄藤根部能‘抓’住土层，不让泥土被雨水冲走，既绿化了山地，还能带动周边村民致富。”蓝钧说。

扶贫日记

办好事

山东省淄博市公安局

二〇一七年一月二十六日 晴 王华明

1月26日，我和县里的文艺志愿者到我入驻的辛庄村和乡亲们一块儿过大年。在节目演出中，柴倩倩等3名村民突然带着一面锦旗来到演出场地中央，执意要将锦旗送给我。在众人的掌声中，我接过锦旗，心中百感交集，一年前的往事又闪进我的脑海。

我在淄博市公安局宣传处工作。2015年6月，我来到高青县花沟镇辛庄村担任第一书记。经过考察研究，我和村两委分析认为，辛庄村要脱贫致富，必须增强自身的“造血”功能，成立生产合作社，开展土地流转。这件事经过了村民大会通过，可实际操作中却遇到3户村民的极力阻挠。

辛庄村的土地分为优、中、劣三个等级，一个家庭多个地块，只要有一户不同意，土地流转很难统一进行。看到这项工作遇到困难，村民温玉西大爷偷偷告诉我，柴倩倩是3户村民里意见最大的一个，只要她同意，其余两户就好办。

这一天，我专门来到村东坡，找到正在浇地的柴倩倩，远远看见她拿着铁锹，挽着裤腿，水里泥里地忙活。我边帮她干活，边给她讲土地流转的好处。“王书记，俺知道你是好心，也知道土地流转的好处，可俺就是不想入！”柴倩倩说。

帮柴倩倩浇完地，天色已晚，我拖着疲惫的身子往回走。在村东口，远远就望见温玉西大爷向我招手。我到温大爷家院里坐下，他说：“十多年前，柴倩倩家盖房子，因为宅基地问题与姓温的一家打闹起来，还打了官司。自此，两家结下了疙瘩。村里温姓多，当村干部的比例高，柴倩倩就认为姓温的都是一伙的，对村里的事不支持也不参与。”这下，让我找到了问题的症结。

第二天，我和其他村干部几次到柴倩倩家做工作，还动员她的父母、公婆、小姑和柴倩倩沟通思想，最后她终于同意土地入股。这一年，全村300多亩土地实现了全流转。

通过这件事，我明白了一个道理：土地流转是好事，但办好事也得找对办法。

（本报记者 马洪超整理）

安徽省灵璧县：

一二三产齐动员 产业扶贫再提升

本报记者 文 晶

走进安徽省灵璧县渔沟镇郑楼村，完全看不出这里是国家级贫困村，从日光温室暖棚到温控连栋棚，再到单体钢构棚，应有尽有。郑楼村第一书记、驻村扶贫工作队队长滕海洋告诉记者，这片大棚占地近千亩，是结对帮扶单位安徽省委宣传部两年支持400万元，再加上市县配套800万元建设起来的。“扶贫大棚建起后，全村6600多亩土地的六分之一由传统种植业提升为现代农业，我们为有劳动能力的贫困户提供大棚，为半劳动能力的贫困户提供就业岗位，为无劳动能力的贫困户提供生活救助。有劳动能力的贫困户年均收入1.5万元，半劳动能力贫困户年均收入5000元。”

在韦集镇丁李村的灵南生态农业专业合作社，记者见到了正在包装营养黑麦片的王雨。王雨告诉记者，她的家庭收入全部来自夫妻俩，丈夫外出打工，自己留在家里照顾老人和孩子。入股合作社10亩土地后，由合作社耕种，自己在合作社上班，每月有2000多元的工资。合作社负责人王飞告诉记者：“合作社的手工挂面厂，还可以再解决200名贫困人口就业。”

灵璧依托特色文化产业，带动30万人就业，年产值超过60亿元。灵璧县委书记刘博夫说：“我们县实施一二三产齐动员，做到项目可靠度再提升，措施有效度再提升，扶贫精准度再提升。”

一产拉动扶贫。灵璧县采取政府统一建设扶贫基地，贫困农户参与，企业、农民专业合作社、种养大户、农户承包经营的产业扶贫开发模式，县农发行提供小额贴息贷款。二产促动扶贫。该县积极实施新型农民技能培训、就业技能培训和就业扶持工程，解决贫困户就业2676人。三产带动扶贫。依托6个国家A级景区，积极引导贫困村发展农家乐、生态采摘、民俗观光等乡村旅游产业。

为实现精准脱贫质量“再提升”，灵璧县加大了对新型农业经营主体的引导力度，提升产业引领效应，开展菜单式培训和服务，提高贫困户生产技术能力，通过推动特色种养业的稳步发展带动贫困户脱贫。

据了解，2015年底，灵璧县全县建档立卡贫困村73个，贫困人口61854人；2016年脱贫人口17514人。2017年的目标是确保完成30个贫困村出列、21581贫困人口脱贫，全县贫困发生率降至3.1%。

探索具有央企特色的产业扶贫模式

国家开发投资公司党组书记、董事长 王会生

改革开放30多年来，中国有7亿多贫困人口摆脱贫困，成为世界上减贫人口最多的国家。然而，截至2016年底，全国农村贫困人口仍有4000多万人，扶贫开发已进入啃硬骨头、攻坚拔寨的冲刺阶段。

脱贫攻坚，时不我待。央企扶贫基金于去年10月成立后，到2016年底就已经投资6个项目，投资金额超过14亿元，实现了当年筹备、当年设立、当年投资10%以上的良好开局，体现了国投公司专业化投资管理的效率。按照计划，2017年和2018年，央企扶贫基金每年将分别投资50亿元以上。

央企扶贫基金遵循服务国家扶贫攻坚战略、实行市场化运作、兼顾经济效益与社会效益的原则，通过产业投资开展精准扶贫，不以收益最大化为目的，整体要求保本微利，重点关注投资企业对建档立卡贫困人口的带动帮扶作用。

脱贫攻坚最重要的是资金安全、项目质量和扶贫效果。

贫困地区企业一般规模较小、法人治理结构不完善，财务管理不规范。这些现实问题，对基金投资和投后管理是极大的考验。

在总结经验的基础上，管理团队适时调整投资策略，多举措确保投资质量。一是加强与政府投资平台和大型产业集团的合作，开发贫困地区优势特色资源；二是加强尽职调查的分析审核；三是由控股股东提供增信措施；四是根据项目进度，分期拨付资金，并将资金拨付与企业整改挂钩等。

扶贫措施要持久见效，就必须要有产业做支撑。产业扶贫基金以市场化方式，投资于贫困地区优势产业，引导和整合当地资金、技术、管理、人才等资源，带动地方财政、社会资本增加产业投入；优化投资环境，改善中小企业的融资状况，推进传统农业转型升级，促进农村一二三产业融合发展；提高资源的综合利用效率和产出水平，促进贫困地区经济发展和地方财政收入增长；改进企业治理结构和管理水平，增强企业资本实力和核心竞争力，增强当地“造血”功能。通过产业发展，扩大就业、收购原料、提供劳务，推动建档立卡贫困家庭综合收入持续增长，达到精准脱贫和本质脱贫。

国投创益在产业扶贫实践中，逐步建立起一套市场化、产业投资与精准脱贫的投资模式，概括起来就是：“三个重点、两个依托、两个培育、两个抓手”。三个重点——重点选择革命老区、少数民族地区、边疆地区和贫困人口多、贫困发生率高的省区和国家“一带一路战略”及“京津冀协同发展战略”涉及的贫困地区；重点选择贫困人口参与度高的产业。两个依托——依托贫困地区资源禀赋，依托贫困地区脱贫产业规划。两个培育——培育诚信经营、负责任的企业家，培育新型产业农民。两个抓手——以县域集中投资为抓手；以与产业集团合作为抓手。具体措施有：丰富投资方式。央企扶贫基金除采用股权投资外，还将根据项目情况，采用可转债、优先股、债权、子基金等多种灵活的投资方式。目前央企扶贫基金已在河南和贵州发起设立了两只子基金，有利于发挥央企扶贫基金的投资导向和带动作用，撬动更多社会资源参与到产业扶贫事业中来；扩大投资行业范围。除投资于贫困地区的农林资源开发行业外，还将投资于产业园区建设、新型城镇化发展，以及养老、医疗、健康等民生产业；扶贫与“扶志”“扶智”相结合。通过召开企业交流座谈会议，开展专业培训，提升贫困地区企业职工的素养，增强贫困人员通过劳动就业脱贫致富的信心；选聘专业化咨询机构，对投资企业提供增值服务；干部挂职与基金投资相结合。从2016年开始，国投公司选派一批优秀的年轻干部到定点帮扶县、重点贫困县挂职。挂职干部不怕苦、不怕累，在挖掘地方特色资源、引进龙头企业、探索投资模式，推进投资项目落地，督促投资企业增强合规意识、完善投资企业法人治理结构、强化投后管理等方面做了大量卓有成效的工作。

消除贫困是全人类的共同事业，全面脱贫是我党向全社会的庄严承诺。基金管理团队将进一步加快投资进度，提高投资质量，形成具有央企特色的产业扶贫模式，让企业和百姓享受央企扶贫的成果。

责任编辑 向 萌 刘 蓉
邮 箱 jjrbms@163.com