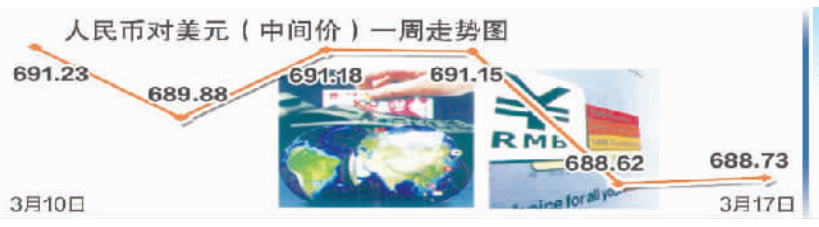
经济日报社出版　WWW.CE.CN
国内统一刊号CN11-0014 代号1-68

经济日报
ECONOMIC DAILY

2017年3月 19日 星期日
农历丁酉年二月廿二
第12298号（总12871号）　今日8版



山东临沂加快淘汰落后产能

拓展新兴产业发展空间

本报讯　记者徐胥　单保江报道：“老区正在焕发新活力，步入赶超发展。山东省临沂市去年社会消费品零售总额2488亿元，增长11.3%，增幅列全省第一位。一般公共预算收入293.9亿元，增长11.7%，增幅列全省第一位。”刚一到临沂市，记者就看到了该市最新“成绩单”。

“上半年比去年好，下半年比上半年好。”这是临沂去年经济发展的概况。“早一步践行供给侧结构性改革和快一步参与‘一带一路’建设。”这是临沂转型的关键两大步。

2015年以来，临沂市牢固树立“早动身早转型早受益”理念，利用环保整治倒逼产业转型，把供给侧结构性改革落到了实处。

据介绍，临沂市近两年共淘汰钢铁产能615万吨、焦化产能260万吨、非煤矿山产能960万吨，极大拓展了经济发展空间。

比如，盛阳集团是一家以焦煤化工、建筑陶瓷、机械加工为主的化工企业，自觉淘汰落后产能，新上技改项目，把环保压力转化为转型动力，如今步入了科学发展的新轨道。2016年盛阳集团实现产值78.3亿元，同比增长268.2%，成为全市增长较快的工业企业之一。

传统产业焕发青春，新兴产业也在快速增长。在山东奥斯菲智能科技有限公司，记者看到，他们研发的智能互动广告机，依靠大数据支撑，可以进行顾客的人流量、互动量、性别、爱好等数据分析，大大提高了广告的精准度和针对性。

2016年，临沂市新兴及高端产业较快增长，新兴产业、装备制造业、高技术制造业分别实现产值1970.9亿元、1867.9亿元和612.8亿元，增长10.6%、11.2%和3.7%。

练好“内功”，志在千里。在融入国家“一带一路”建设中，临沂凭借着自身商贸物流优势走在了前面。

“北有临沂、南有义乌”，比起声名远扬的义乌小商品城，临沂商城似乎更低调，但成绩却一点也不低调，2016年临沂商城实现市场交易额3783.5亿元、增长18.1%，实现物流总额5825.6亿元、电子商务交易额942.3亿元，分别增长16%和63.2%。

目前，临沂商城已经在匈牙利、德国、肯尼亚等国家和地区建成了一批“海外临沂商城”。10条国内、国际货运班列相继开行，下一步还将打通与中亚、西亚、东南亚间的跨国商贸“走廊”。

新疆吐鲁番坚决出清僵尸企业

提升资本资源利用效率

本报讯　记者乔文汇报道：近年来，新疆吐鲁番市主动适应、把握经济发展新常态，努力调整存量、做优增量，引导缺少资金或技术但有市场、有资源、有潜力的企业“靠大联强”，工业经济实现加速转型升级。

位于托克逊县的新疆圣雄能源股份有限公司主要生产基础建材产品，近年来生产经营波动较大，但具备一定的竞争力。2015年，中泰集团重组圣雄公司，不仅为企业注入急需的发展资金，还引进了先进的管理制度，制定了研发方案，以及转型发展规划。去年，重组后的圣雄公司迎来发展拐点，工业总产值攀升至18.8亿元，同比增长72%。

吐鲁番市把引导企业靠大联强、推进企业重组作为去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板的重要手段，充分尊重市场规律，让资本、资源向优势产业、优秀企业集中。

作为生产、销售啤酒瓶的企业，吐鲁番燃二玻璃制品有限公司由于资金不足，2014年啤酒瓶产量不足2万吨。经政府部门牵线，云南燃二集团有限公司对企业注资，重组后的企业年产能迅速提升至5万吨，实现了产品种类、技术水平双提升。

“实际上我们并不缺订单，只是资金不足拦住了发展的脚步。”吐鲁番燃二玻璃制品有限公司总经理曹犇告诉《经济日报》记者，“企业重组后，瞄准吐鲁番葡萄酒酒庄建设规划，上马了高端葡萄酒瓶生产线，抢占了市场先机”。

吐鲁番不仅以资本为纽带推进企业重组，还积极探索资源互换、渠道共享等多种方式。如新疆坎儿井水务科技有限公司与吐鲁番楼兰酒业有限公司进行销售合作，利用后者渠道与理念的优势，快速补强了销售短板，并成功跻身高端饮用水市场。

吐鲁番市对无资产、无场地的“僵尸企业”，对产品脱离市场、环保不达标的“问题企业”，坚决进行出清，积极优化产业结构和产能结构。据吐鲁番市经信委负责人介绍，托克逊县引进新疆能源集团在重组润田煤矿、润北煤矿过程中就淘汰落后产能18万吨。

统计表明，最近2年，吐鲁番市一批骨干企业快速壮大，一批特色产业正在形成。去年，地方规模以上工业增加值同比增长12.1%；地方工业与石油工业增加值比例为55.3:44.7，扭转了多年来石油工业“一业独大”的局面。

把握主攻方向　深化结构改革

——学习贯彻习近平总书记两会重要讲话系列评论③

本报评论员

“供给侧结构性改革是辽宁振兴必由之路”“不论经济发展到什么时候，实体经济都是我国经济发展、在国际经济竞争中赢得主动的根基。”两会期间，习近平总书记关于供给侧结构性改革和振兴实体经济的重要讲话，不仅是对辽宁发展、东北振兴提出的战略要求，而且为我们引领经济发展新常态、实现中国经济转型升级指明了主攻方向。

放眼世界，国际金融危机的后遗症仍未消除，全球经济深度调整还在延续。中国经济外部环境十分复杂，经济运行内部矛盾随之显现。国际上，世界经济增长低迷态势仍在延续，“逆全球化”思潮和保护主义倾向抬头，主要经济体政策走向及外溢效应变数较大，不稳定不确定因素明显增加。在国内，经济增长内生动力仍需增强，部分行业产能过剩严重，一些企业生产经营困难较多，地区经济走势分化，财政收支矛盾较大，经济金融风险隐患不容忽视。面对内外矛盾交织的严峻局面，以习近平同志为核心的党中央，牢牢把握经济全球化的时代潮流，深刻洞悉世界经济长周期和我国发展阶段性特征，提出要大力推进并不断深化供给侧结构性改革，以适应新一轮世界产业革命和新常态下我国经济发展的内在要求，这对于我国经济实现长期持续稳定发展具有重要指导意义。

过去一年，全国上下坚持以供给侧结构性改革为主线，妥善应对各种风险挑战，促进经济社会平稳健康发展，实现了“十三五”良好开局，推动全面建成小康社会取得新的重要进展。今年前两个月，经济运行延续了去年下半年以来稳中有进、稳中向好的发展态势，突出表现为“稳的基础在加强、进的力度在加大、好的势头在延伸”。实践充分证明，党中央对经济形势作出的重大判断、对经济工作作出的重大决策、对经济工作思想方法作出的重大调整，经受了实践检验，改革措施是正确有力的，结构调整是积极有效的。站在已有成果的新起点上，我们要进一步坚定必胜信心，按照党中央确定的思路和方法，牢牢把握供给侧结构性改革主攻方向，朝着未来目标不断奋进。

实现两会确定的经济社会发展目标任务，必须深入学习贯彻习近平总书记关于供给侧结构性改革的一系列重要讲话精神，推动各项改革发展任务落到实处。今年是供给侧结构性改革的深化之年，改革攻坚的任务十分繁重，要坚持以攻克人民群众迫切需要解决的突出问题为导向，牢牢抓住严重制约经济社会发展的重要领域和关键环节，把着力振兴实体经济放在更加突出的位置，推动“三去一降一补”五大任务继续取得实质性新进展。要牵住处置“僵尸企业”这个牛鼻子，坚决压实防止过剩产能死灰复燃这个底线，重点抓好产业转型升级，促进新动能发展壮大、传统动能焕发生机，创新供给能力全面提升。总之，要坚持以推进供给侧结构性改革为主线，大力推进战略性新兴产业和传统制造业并驾齐驱、现代服务业和传统服务业相互促进、信息化和工业化深度融合，努力形成具有持续竞争力和支撑力的实体经济新优势，使中国经济更深、更广、更强有力地融入全球供给体系。

大美中国 春光

3月15日，浙江武义县新宅镇大莱村农民在梯田中犁田。春回大地，又迎来春种春耕的大忙季节。当地的1900多亩梯田里，层层叠叠盛开的油菜花、洁白的萝卜花、白紫相间的豌豆花构成一幅绚丽图画。　张建成摄

今日全文刊登《中华人民共和国民法总则》

（详见五、六版）

3月8日，全国人大常委会委员长张德江向十二届全国人大五次会议作《全国人民代表大会常务委员会工作报告》。　新华社记者　谢环驰摄

全国人民代表大会常务委员会工作报告

——2017年3月8日在第十二届全国人民代表大会第五次会议上

全国人民代表大会常务委员会委员长　张德江

各位代表：

现在，我受全国人大常委会委托，向大会报告工作，请予审议。

过去一年的主要工作

过去一年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国人大常委会全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局、贯彻落实新发展理念，认真行使宪法法律赋予的职权，努力发挥最高国家权力机关作用。

坚持中国共产党的领导，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所在、幸福所在。党的十八届六中全会正式确立习近平总书记为党中央的核心、全党的核心，反映了全党全军全国各族人民的共同心愿。全国人大常委会牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚持党中央集中统一领导，坚决维护党中央权威，保证党的路线方针政策和党中央决策部署在人大工作中得到贯彻和执行。

十二届全国人大四次会议以来，常委会制定8部法律，修改27部法律，通过7个有关法律问题的决定决议，作出1个法律解释，决定将1件法律草案、3件有关法律问题的决定草案提请全国人民代表大会审议，立法工作继续呈现数量多、分量重、节奏快的特点，立法质量进一步提高；检查6部法律的实施情况，听取审议国务院、最高人民法院、最高人民检察院20个工作报告，通过2个决议，开展3次专题询问和5项专题调研，监督工作在实践中不断完善，针对性和实效性进一步增强；审议通过专门委员会关于代表议案审议结果的报告8个、代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告7个，决定批准我国与外国缔结的条约、协定以及加入的国际公约7件，决定和批准任免一批国家机关工作人员，人大各项工作在以往基础上又取得新进展新成效。

一、着力推进重点领域立法、提高立法质量

立法是全面依法治国的前提和基础。常委会坚持立法先行，紧紧抓住事关改革发展稳定的重大立法项目，紧紧抓住提高立法质量这个关键，一批重要法律相继出台。

（一）构建国家安全法律制度体系取得重要进展。国家安全是安邦定国的基石。常委会贯彻落实总体国家安全观，坚持从国情和实际出发，保持政治定力，把握立法时机，加快国家安全法治建设。继2014年、2015年出台反间谍法、国家安全法、反恐怖主义法之后，2016年又审议通过境外非政府组织境内活动管理法、网络安全法、国防交通法，审议了国家情报法、核安全法草案等。

境外非政府组织境内活动管理法将境外非政府组织在中国境内的活动和管理纳入法治轨道，既有利于保护其合法权益，促进正常交流与合作，也有利于依法加强监管，维护国家安全和社会公共利益。网络安全法是网络安全领域的基础性法律。这部法律正确处理网络空间自由和秩序、安全和发展、自主和开放的关系，遵循积极利用、科学发展、依法管理、确保安全的方针，确立了网络安全的各方面基本管理制度。国防交通法是本届全国人大常委会审议通过的第一部国防军事方面的法律，立法目的是促进交通领域军民深度融合发展，提高国防交通平时服务、急时应急、战时应战的能力，更好地服务国家安全和发展战略全局。

（二）扎实推进民法总则制定工作。编纂民法典是党的十八届四中全会提出的重要立法任务，是推进全面依法治国、完善中国特色社会主义法律体系的重大举措。新中国成立后，我国曾于1954年、1962年、1979年、2001年先后4次启动民法制定工作，前两次由于各种原因而未能取得实际成果；

（下转第二版）