（上接第三版）

（五）着力提升农业可持续发展能力，农业现代化建设取得新进展。农业农村发展继续保持稳中有进的良好态势，粮食总产量达到6.16亿吨，为经济社会发展大局提供了有力支撑。

一是农业生产能力继续提高。落实《全国新增1000亿斤粮食生产能力规划》，高标准农田建设加快推进，全面完成永久基本农田划定，国家粮食安全和重要农产品供给保障能力进一步增强。新建粮食仓容195亿斤。农业生产稳中调优，籽粒玉米种植面积调减2039万亩，粮改饲、粮改豆试点范围扩大，畜产品和水产品综合生产能力继续增强。农业绿色发展稳健起步，农业环境突出问题治理专项启动实施，农业可持续发展试验示范区启动创建，“一控两减三基本”行动取得阶段性成效，对农业面源污染、东北黑土地、农牧交错带已垦草原综合治理试点的支持力度加大。

二是农业农村基础设施不断完善。中小河流治理、小型病险水库除险加固、灌排骨干工程建设与配套改造和小型农田水利建设等进展顺利，新增高效节水灌溉面积2000万亩以上，农村饮水安全巩固提升工程启动实施。新一轮农村电网改造升级工程，包括小城镇中心村农网改造升级和平原地区农村机井通电等重点工程全面实施。农村交通基础设施服务水平不断提升，新改建农村公路29万公里。“宽带乡村”工程继续实施，电信普遍服务试点全面部署，农村信息基础设施进一步改善。

三是农村一二三产业融合发展进展顺利。农村产业融合发展“百县千乡万村”试点示范工程启动，137个试点示范县在优化发展布局、推进产城融合发展、构建现代农业产业体系、创新投融资机制等方面进行了积极探索。农村产业融合发展孵化园区加快建设，多元融合主体发展较快，打造了一批农业产业化龙头企业，农村新产业新业态蓬勃发展。

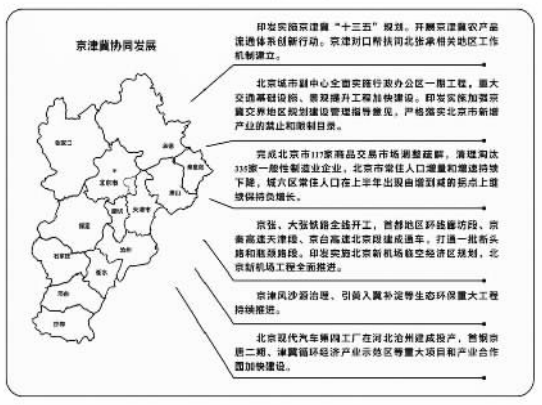
四是农村改革稳步推进。农村土地所有权、承包权、经营权分置办法出台实施，土地承包经营权确权登记颁证面积超过8亿亩。房地一体的农村宅基地、集体建设用地确权登记加快推进。农村集体产权制度改革意见出台，农村集体资产股份权能改革试点和土地承包权有偿退出试点积极开展。农村承包土地经营权和农民住房财产权抵押贷款试点稳妥有序推进。土地经营权流转和抵押规模不断扩大。各类新型经营主体发展壮大，数量超过270万家。

（六）深入实施三大战略和新型城镇化，城乡区域发展格局正在重塑优化。发挥三大战略、“四大板块”的叠加效应，促进城乡区域协调协同发展，提升新型城镇化质量和水平，新增长点增长极增长带加快发展壮大。

一是三大战略扎实有序推进。各省（区、市）主动融入丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路建设，新疆、福建“一带一路”核心区建设成效初显。京津冀协同发展有序推进，北京城市副中心加快规划建设，一批疏解示范项目稳步实施，交通、生态、产业三个重点领域协同推进，一批重大改革举措落地。长江经济带发展规划纲要印发实施，坚持共抓大保护、不搞大开发，绿色生态廊道建设加快推进，覆盖上中下游地区的省际协商合作机制全面建立。

图表5：“一带一路”建设

图表6：京津冀协同发展



图表7：长江经济带发展

二是区域发展总体战略和差别化区域政策深入实施。加快新一轮西部大开发，一批重大标志性工程开工建设，中西部地区经济继续保持较快增长。出台实施新一轮东北振兴战略和若干重大政策举措，国企改革、投资营商环境改善等重点领域改革取得新进展。明确中部地区“一中心、四区”重要战略定位，长江中游城市群重要增长极作用强化。东部地区转型升级、开放创新、陆海统筹优势持续发挥，区域发展新动能新亮点不断涌现。出台促进区域协调发展的指导意见，差别化区域政策体系持续完善。国家综合配套改革试验区、国家级新区及各类开发区、承接产业转移示范区、产城融合示范区、临空经济示范区等重要功能平台建设有序推进。加快革命老区、民族地区、边疆地区和集中连片特困地区脱贫攻坚。完善支持政策措施，推进新疆、西藏、四省藏区经济社会发展和长治久安。

专栏10：“四大板块”

西部开发	➢ 出台《西部大开发“十三五”规划》、《国务院办公厅关于深入推进对口支援新疆工作的指导意见》（国办发〔2016〕4号）、《国务院办公厅关于进一步支持西藏经济社会发展对口援藏工作的意见》（国办发〔2016〕50号）、《国务院办公厅关于进一步支持四川云南甘肃青海省藏区经济社会发展若干政策和重大项目的意见》（国办发〔2016〕51号）等系列重要文件。 ➢ 新开工30项重点工程。
东北振兴	➢ 做好新一轮东北振兴战略顶层设计，出台《中共中央 国务院关于全面振兴东北地区等老工业基地的若干意见》、《国务院关于深入推进实施新一轮东北振兴战略 加快推动东北地区经济企稳向好若干重要举措的意见》（国发〔2016〕62号）等系列重要文件。 ➢ 贯彻落实新一轮东北振兴战略部署，出台《东北振兴“十三五”规划》、《推进东北地区等老工业基地振兴三年滚动实施方案（2016—2018年）》。 ➢ 出台《国务院办公厅关于加快推进采煤沉陷区综合治理的意见》（国办发〔2016〕102号）、《资源枯竭城市和资源型城市产业转型升级的实施意见》、《推进东北地区民营经济发展改革的指导意见》。
中部崛起	➢ 出台《促进中部地区崛起“十三五”规划》。 ➢ 明确全国重要综合性制造业中心、全国新型城镇化重点区、全国现代农业发展核心区、全国生态文明建设示范区、全方位开放重要支撑区“一中心、四区”的重要战略定位，确定160多项重大项目。
东部率先	➢ 促进重点地区合作发展，《国务院关于深化泛珠三角区域合作的指导意见》（国发〔2016〕102号）出台。 ➢ 贯彻落实建设海洋强国战略部署，出台《全国海洋经济发展“十三五”规划》、《促进海洋经济发展示范区建设发展指导意见》。

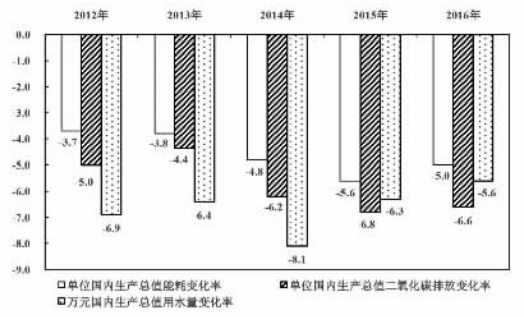
三是新型城镇化建设稳步推进。农业转移人口市民化步伐加快，户籍制度改革意见、居住证制度以及人地挂钩、支持农业转移人口市民化财政政策等关键性配套政策出台，全年进城落户人口达1600万人，常住人口城镇化率达到57.35%，户籍人口城镇化率达到41.2%。城市群规划建设有序推进，支持武汉、郑州建设国家中心城市。在全国开展新生中小城市和特色小（城）镇培育，国家新型城镇化综合试点范围扩大到2个省246个城市（镇）。61个中小城市综合改革试点取得积极成效。

专栏11：新型城镇化建设

制定出台政策文件	➢ 《深入推进新型城镇化建设的若干意见》、《推动1亿非户籍人口在城市落户方案》、《深入推进经济发达镇行政管理体制改革的指导意见》、《农村土地所有权承包权经营权分置办法》、《财政部关于城乡建设用地增减挂钩财政政策的通知》、《建立城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户数量挂钩机制的实施意见》、《关于推进农业水价综合改革的意见》、《关于推进对农业补贴政策改革的意见》。
编制出台重大规划	➢ 《长江三角洲城市群发展规划》、《长江中游城市群发展规划》、《成渝城市群发展规划》、《哈长城市群发展规划》、《中原城市群发展规划》。

（七）加强生态环境保护和能源资源节约，绿色发展初见成效。单位国内生产总值能耗和二氧化碳排放量分别下降5%和6.6%，超额完成全年目标，化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放量预计分别下降2.6%、2.9%、5.6%、4.0%，地级及以上城市空气质量优良天数比例同比提高2.1个百分点，74个重点城市细颗粒物（$PM_{2.5}$）年均浓度下降9.1%，地表水达到或好于Ⅲ类水体比例同比提高1.8个百分点、劣Ⅴ类水体比例同比下降1.1个百分点，万元国内生产总值用水量下降5.6%。

图表8：生态文明建设和绿色发展（单位：%）



数据来源：国家统计局、国家发展改革委

一是生态文明建设取得新进展。生态文明建设目标评价考核办法印发实施。决定在福建省、江西省和贵州省开展国家生态文明试验区建设，生态文明先行示范区建设持续深化。健全国家自然资源资产管理体制试点方案、省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革试点指导意见、控制污染物排放许可制实施方案、划定并严守生态保护红线若干意见、培育环境治理和生态保护市场主体意见等一批改革方案印发实施。在吉林等7省（市）开展生态环境损害赔偿制度改革试点。全面推行河长制意见出台。生态保护补偿机制不断健全。新一轮退耕还林还草、重点防护林、石漠化综合治理、京津风沙源治理、水土流失综合治理等工程加快推进，湿地保护体系初步形成。开展中央环境保护督察。

二是主体功能区战略深入实施。国家重点生态功能区范围拓展到676个县及87个重点国有林区林业局，产业准入负面清单制度出台实施。省级海洋主体功能区规划编制实施工作在11个沿海省份展开。三江源、东北虎豹、大熊猫、神农架、武夷山、钱江源等国家公园体制试点方案印发实施。资源环境承载能力监测预警机制初步建立，先行在京津冀地区试点。市县“多规合一”试点深入推进，省级空间规划试点方案印发实施。全国国土规划纲要、全国土地利用总体规划纲要调整方案印发实施。

三是节能减排持续推进。“十二五”省级人民政府节能目标责任评价考核结果公布，“十三五”能耗、水耗总量和强度“双控”制度建立实施，在浙江、福建、河南、四川4省开展用能权有偿使用和交易制度试点。循环经济发展加快，生产者责任延伸制度方案印发实施，产业园区循环化改造继续推进。印发《“十三五”节能环保产业发展规划》，构建绿色金融体系指导意见出台实施，发行各类绿色债券2296.6亿元，节能环保产业不断做大做强。

四是环境综合治理力度加大。《京津冀地区大气污染防治强化措施（2016－2017年）》发布实施，重点地区煤炭消费量进一步压减，加快燃煤电厂超低排放改造，全国累计淘汰黄标车和老旧车404.6万辆。制定实施2016－2017年长江经济带生态环境保护行动计划，完成11省（市）126个地级及以上城市全部319个集中式饮用水水源保护区划定，出台《全国重要饮用水水源地名录》，排查整治城市黑臭水体和非正规垃圾堆放点。深入开展农村生活垃圾治理专项行动，推进农村人居环境综合整治。土壤污染防治行动计划发布实施，出台污染地块土壤环境管理办法，启动14个土壤污染治理与修复试点项目和6个土壤污染综合防治先行区建设，加强重金属污染防控重点区域综合治理。全国矿山地质环境恢复和综合治理进一步加强。环境风险管控水平进一步提高，突发环境事件得到妥善处置。

五是应对气候变化工作不断强化。“十三五”控制温室气体排放工作方案印发实施。低碳省市、城（镇）、园区、社区等试点示范有序开展。碳排放权交易市场建设积极推进。城市适应气候变化行动方案发布实施。气候变化南南合作加快推进，“十百千”项目启动实施。首批签署和较早批准《巴黎协定》，创新性推动实现中美元首出席批准文书交存仪式，为推动《巴黎协定》尽早生效作出历史性贡献。建设性参加联合国气候变化马拉喀什会议并推动会议取得成功。

（八）加快发展社会事业和改善民生，人民生活水平持续提升。全力推进精准扶贫精准脱贫，加强社会政策托底，努力提高基本公共服务均等化水平。

专栏12：精准扶贫精准脱贫工程

易地搬迁脱贫	➢ 全面推进新时期易地扶贫搬迁工作，统筹建设住房、配套基础设施和基本公共服务设施。
产业发展脱贫	➢ 立足贫困地区资源禀赋，充分发挥农民合作组织、龙头企业等市场主体作用，建立健全产业到户到人的精准扶持机制，持续发展本地特色产业，实现贫困人口就地脱贫。
转移就业脱贫	➢ 加强贫困人口职业技能培训和就业服务，保障贫困人口合法权益，开展劳务协作，推进就地就近转移就业。
教育扶贫	➢ 合理布局贫困地区教育资源，系统改善办学条件，提高贫困人口基本文化素质和贫困家庭劳动力技能，加大力度实施各项教育扶贫政策。
健康扶贫	➢ 改善贫困地区医疗卫生机构条件，提升服务能力，缩小区域间卫生资源差距，进一步完善基本医疗保障制度。全年共实施医疗救助3099.8万人次，临时救助223.9万户次家庭，重点对象人均补助644.6元。 ➢ 逐户、逐人、逐病核实核准因病致贫情况，组织实施公共救治。实行倾斜性医保政策措施，提升农村贫困人口医疗保障水平。
生态保护扶贫	➢ 加强贫困地区生态环境保护与治理修复，提升贫困地区可持续发展能力。逐步扩大对贫困地区和贫困人口的生态保护补偿。
兜底保障	➢ 统筹社会救助体系，促进扶贫开发与社会保障有效衔接，完善农村低保、特困人员救助供养等社会救助制度，使全留守儿童、留守妇女、留守老人和残疾人关爱服务体系。
社会扶贫	➢ 发挥东西部扶贫协作和中央单位定点帮扶的引领示范作用，凝聚国内国际社会各方面力量，进一步提升贫困人口帮扶精准度和帮扶效果，形成脱贫攻坚强大合力。
交通扶贫	➢ 以革命老区、民族地区、边疆地区、集中连片特困地区为重点，实施交通精准扶贫脱贫，加快完善交通基础设施，新增通硬化路建制村超过1.3万个，通客车建制村5500个，建制村通客车率达到95%。

一是脱贫攻坚战全面打响。《“十三五”脱贫攻坚规划》发布实施，全国财政专项扶贫资金投入超过1000亿元。印发实施“十三五”易地扶贫搬迁规划，22个省（区、市）全面启动易地扶贫搬迁项目，全年249万人易地扶贫搬迁建设任务如期完成。金融扶贫、特色产业扶贫、教育扶贫、交通扶贫、水利扶贫、旅游扶贫、光伏扶贫、电商扶贫、以工代赈等深入推进。东西部扶贫协作不断深化。推动集中连片特困地区“十三五”省级实施规划落地，对川陕等革命老区、赣南等原中央苏区振兴发展与脱贫攻坚支持力度持续加大。支持四川凉山、云南怒江、甘肃临夏等面临特殊困难的少数民族自治州加快建设小康社会进程。

二是社会保障能力不断加强。全国居民人均可支配收入实际增长6.3%，农村居民收入增幅连续7年高于城镇居民。退休人员基本养老金水平提高6.5%左右。基本医疗保险参保人数超过13亿，城乡居民基本医保补助标准由每人每年380元提高到420元。在全国范围内建立了困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度。

三是公共服务供给持续改善。学前教育毛入园率、九年义务教育巩固率、高中阶段毛入学率分别达到77.4%、93.4%和87.5%。高等教育毛入学率达到42.7%，超过中高收入国家平均水平。现代职业教育体系进一步完善和发展。城乡基本医疗服务体系进一步健全，基本公共卫生服务项目年人均财政补助达到45元，均等化水平明显提高。“健康中国2030”规划纲要发布实施，每千人口执业（助理）医师数增长到2.31人，每万人全科医生数增长到1.53人。全年出生人口达到1786万人，全面两孩政策平稳落地，生育服务保障进一步加强。公共文化服务体系建设继续加强，各省（区、市）均已出台本地区的基本公共文化服务实施标准。实施中华优秀传统文化传承发展工程的意见等基础性制度出台。实施全民健身计划，体育健儿在里约奥运会、残奥会上再创佳绩。冰雪、水上、航空、山地户外等运动加快发展。

专栏13：公共服务供给

教育	➢ 支持1400余所义务教育学校、258所中等职业学校、208所普通高中、29所地方高校基础办学条件。
卫生	➢ 重点加强400个县级医院、28个地市级医院、32个儿童医疗服务机构、247个妇幼保健机构、236个县级疾病防控机构、244个食品安全风险监测能力项目建设。
养老	➢ 支持545个面向失能老年人的专业养老机构、社区养老服务设施和社区日间照料中心等设施建设。
助残	➢ 支持187个省级、地市级残疾人康复设施和县级残疾人托养设施项目建设。
文化	➢ 支持75个地市级公共图书馆、文化馆、博物馆建设，225个国家文化和自然遗产保护利用设施建设。全国公共图书馆总流通人次、文化馆（站）服务人次、博物馆总参观人次分别增长12%、10%和5%，广播和电视节目综合人口覆盖率分别达到98.4%和98.9%。
体育	➢ 支持495个足球场地和县级公共体育场等项目建设，对1262个大型体育场馆进行了免费低收费开放补贴。

四是保障性安居工程建设扎实推进。加大中央预算内投资和中央财政专项资金支持力度，继续发挥企业债券直接融资作用，支持棚户区住房改造等保障性安居工程。2016年，完成棚户区住房改造600多万套，农村危房改造380多万户。

从计划指标运行情况看，经济增长、就业、价格总水平、国际收支平衡等主要指标保持在合理区间，科技创新、生态环保、民生保障等反映发展质量和效益的指标进一步改善，总的完成情况是好的。

19个约束性指标全部完成。43个预期性指标中，38个指标运行情况符合或高于预期，第一产业、全社会固定资产投资、货物进出口额、广义货币供应量（M_2）增长率、城镇居民人均可支配收入5个指标运行值与预期值存在差距。需要说明的是，预期性指标的计划目标不是指令性的，也不是预测值，而是国家期望的发展目标，体现预期和政策导向，实际运行情况可能高于预期目标，也可能低于预期目标。部分指标运行值与预期目标存在差距，主要有以下原因：一是针对农产品阶段性供大于求、库存高企、价格低迷的形势，主动推进种养结构调整，部分主要农产品产量有所回落，因此第一产业增加值增幅略低于预期目标。二是受市场需求偏弱、投资回报下降、企业信心不强等因素综合影响，投资特别是民间投资、制造业投资下行压力较大，加上固定资产投资价格下跌持续时间和幅度超出预期，导致全社会固定资产投资增幅低于预期目标。三是受全球经济复苏乏力、国际贸易需求疲软、针对我国的保护主义加剧等影响，货物贸易进出口虽回稳向好，但仍难以实现预期目标。四是为供给侧结构性改革营造适宜的货币金融环境，在对实体经济提供足够支持的同时，货币供应切实体现了不搞“大水漫灌”和去杠杆、防风险、抑制资产价格泡沫的要求，因此广义货币供应量（M_2）增速低于预期目标。五是从收入指标完成情况看，全国居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步，受经济下行压力影响，部分行业从业人员工资性收入增幅放缓，导致城镇居民人均可支配收入增幅低于预期目标。

总之，在国内外形势错综复杂的情况下，我国经济增速继续走在世界前列，发展质量和效益提高，经济结构继续优化，人民生活水平持续改善，生态环境有所好转，成绩来之不易。这是党中央、国务院正确领导的结果，是各地区各部门共同努力的结果，是全国各族人民团结奋斗的结果。

同时，我们也清醒地认识到，世界经济仍然在深度调整，复苏动力不足，不稳定和不确定性将进一步凸显，国际投资和贸易低迷，保护主义、内顾倾向抬头。国内经济稳定运行的基础还不牢固，仍面临不少突出矛盾和问题。一是实体经济结构性供需失衡。供给体系产能大多数只能满足中低端、低质量、低价格的需求，随着消费结构加快升级，出口需求和投资需求相对下降，供给结构不适应需求新变化。二是有效需求增长乏力。有效投资特别是民间投资、制造业投资增速较低。经济下行对就业、收入、消费的滞后影响开始显现。国际需求持续低迷，国内综合要素成本不断上涨，产业和订单向外转移加快，我国外贸发展面临的形势更加复杂严峻。三是部分区域、行业、企业困难较大。一些资源型和传统产业比重大的地区，下行压力和发展困难较大。部分行业分化调整的影响，可能沿产业链传导。受市场环境偏紧和经营成本较高双重挤压，企业盈利能力较弱、亏损面较大。四是部分领域风险仍在积累。一些地区财政收支矛盾突出，防控金融风险力度需进一步加大，房地产市场仍面临结构性高房价、高库存双重挑战。五是大气雾霾等环境问题仍然突出。多频次、广区域、长时间、重浓度的雾霾天气，给人民生产生活带来较大影响。与此同时，安全生产、食品药品质量和民生等领域也出现一些新问题。我们要高度重视，准确分析研判国内外形势，增强忧患意识，强化底线思维，保持战略定力，更加有效应对。

二、2017年经济社会发展的总体要求、主要目标和政策取向

2017年是实施“十三五”规划的重要一年，是供给侧结构性改革的深化之年。中国共产党第十九次全国代表大会将要召开，具有重大而深远意义。做好2017年经济工作至关重要。

（一）总体要求

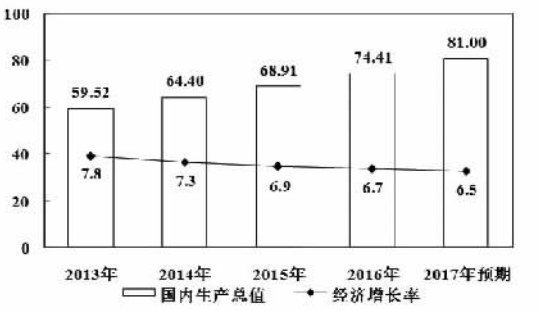
在以习近平同志为核心的党中央领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，牢固树立和贯彻落实新发展理念，适应把握引领经济发展新常态，坚持以提高发展质量和效益为中心，坚持宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底的政策思路，坚持以推进供给侧结构性改革为主线，适度扩大总需求，加强预期引导，深化创新驱动，全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，保持经济平稳健康发展和社会和谐稳定，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

（二）主要预期目标

按照上述总体要求，综合考虑需要和可能，提出2017年经济社会发展的主要预期目标：

——经济增速保持在合理区间。国内生产总值预期增长6.5%左右，在实际工作中争取更好结果。主要考虑：一是符合客观实际。我国经济发展已经进入新常态，经济增速从高速增长转向中高速增长。2016年我国经济总量超过74万亿元，今年预期6.5%左右的增量，超过2016年6.7%的增量，同世界主要国家相比也是很高的速度。二是符合全面建成小康社会目标要求。与“十三五”规划目标相衔接，在2016年已经实现6.7%增长的基础上，今后4年，只要年均增长6.5%左右，就可以实现2020年国内生产总值比2010年翻一番的目标。三是能够满足就业目标需要。保持经济发展速度、推动经济发展，根本还是要不断解决好人民群众普遍关心的突出问题。四是有利于形成良好社会预期。2017年面临的国内外环境仍然复杂多变，要引导各方面更加注重坚持以提高发展质量和效益为中心，集中精力推动结构优化升级，积极应对各种不确定因素影响，为深入推进供给侧结构性改革创造良好环境。

图表9：国内生产总值和经济增长率（单位：万亿元，%）



数据来源：国家统计局、国家发展改革委等

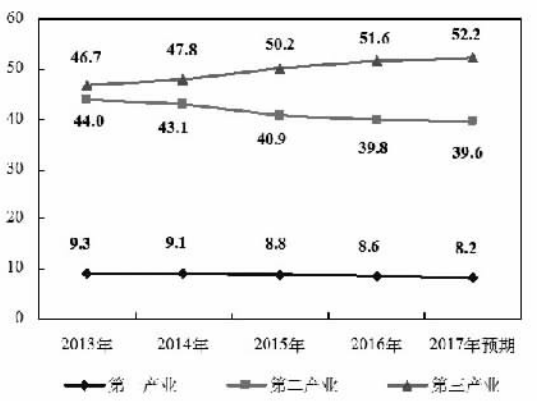
——就业形势保持总体稳定。城镇新增就业1100万人以上，比2016年预期目标多100万人，城镇登记失业率控制在4.5%以内。主要考虑：一是就业压力较大。预计2017年仍有1500万左右新成长劳动力进入市场，加上去产能行业职工转岗需求有所增加，考虑退休等腾退的城镇就业岗位，需要新增约1100万人的城镇就业。二是就业容量不断扩大。随着产业结构调整，特别是创新创业和服务业发展，就业弹性系数明显提高，6.5%左右的经济增长，可以实现就业目标，实际完成数量还可以力争更多一些。三是实现城乡居民收入增长与经济增长基本同步的需要。体现了党和政府以人民为中心的发展思想和民生为先、就业为本的执政理念，有利于稳定预期和增强发展信心。

——价格总水平基本稳定。居民消费价格涨幅预期目标为3%左右。主要考虑：一是2017年翘尾因素约为0.6%，与去年基本持平。二是2016年9月以来，工业生产者出厂价格指数（PPI）由负转正，工业领域通缩压力有所缓解，但PPI向下游产业和终端消费传导，以及进口商品价格传导和国际大宗商品价格上升走势的影响，将会形成新的涨价因素。三是为价格改革预留出空间。

——国际收支保持基本平衡。继续促进货物贸易回稳向好，服务贸易较快增长，利用外资规模保持稳定，对外投资健康发展。主要考虑：一是世界经济和贸易增长低迷的状况短期内难以改变，但随着促进外贸稳增长调结构政策成效进一步显现，货物进出口有望继续回稳向好。二是电信、计算机和信息等高附加值服务出口继续较快增长，服务贸易结构将更加优化。三是大力营造公平、透明、可预期的法治化市场营商环境，利用外资将保持稳定，质量将进一步提高。四是对外投资活跃，为避免非理性投资引发经营、债务等风险，应稳妥有序推进对外投资。

——发展的质量和效益进一步提高。消费对经济增长的贡献率提高。农业基础进一步加强，去产能工作扎实推进，战略性新兴产业加快发展，服务业增加值占国内生产总值的比重继续提高。研究与试验发展经费投入强度和科技进步贡献率进一步提高。单位国内生产总值能耗下降3.4%以上、二氧化碳排放下降4.0%，主要污染物排放量继续下降，大气、水环境质量进一步改善。主要考虑：贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，促进产业转型升级、提质增效，全面提高产品和服务质量，加强节能环保和生态建设，符合推进供给侧结构性改革的要求，有利于创造新的增长点，提高经济增长潜力，推动经济保持中高速增长、迈向中高端水平。

图表10：三次产业占国内生产总值比重（单位：%）



数据来源：国家统计局、国家发展改革委等

——民生福祉进一步改善。农村贫困人口再减少1000万人以上，完成340万人易地扶贫搬迁建设任务。户籍人口城镇化率提高1个百分点以上，农业转移人口和其他常住人口在城镇落户1300万人以上。教育卫生文化等基本公共服务均等化水平进一步提高，义务教育巩固率和高中阶段教育毛入学率稳步提高。社会保障制度进一步完善，覆盖面继续扩大，保障水平适度提升。城乡居民基本医保人均财政补助标准提高到450元，大病保险筹资水平进一步提高。人口自然增长率7.5‰左右。主要考虑：全面落实以人民为中心的发展思想，在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上持续取得新进展。

图表11：城镇居民、农村居民收入增长及城乡居民收入比（单位：元）

数据来源：国家统计局、国家发展改革委等

（三）宏观经济政策取向

中央经济工作会议强调，稳中求进工作总基调是治国理政的重要原则，也是做好经济工作的方法论。2017年贯彻好这个总基调具有特别重要的意义。稳是主基调，稳是大局，在稳的前提下要在关键领域有所进取，在把握好度的前提下奋发有为。实现2017年经济社会发展目标，要坚持稳中求进工作总基调，保持宏观经济政策连续性和稳定性，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。财政政策要更加积极有效，今年赤字率拟按3%安排，财政赤字2.38万亿元，比去年增加2000亿元。货币政策要保持稳健中性，今年广义货币M_2和社会融资规模余额预期增长均为12%左右。

同时，加强各方面政策协调配合，统筹协调运用好中国特色宏观调控政策，更好发挥财政、货币、改革、产业、创新、就业、区域、投资、消费、贸易、价格、土地、环保等政策的协同组合效应，提高政策的精准性和有效性。

以财政、货币政策为支撑，投资、消费、贸易等政策为配合，供给侧结构性改革政策发力，着力化解供需结构性矛盾。大力实施减税降费政策，充分发挥中央财政资金“四两拨千斤”的引导带动作用，持续推进“放管服”改革、国企改革、价格改革，强化精准产业政策指导，着力纾缓实体经济困难。 （下转第六版）