

凝聚强大合力 用好关键一招

——如何推进各项改革协调配套、系统集成

国防大学中国特色社会主义理论体系研究中心

【核心提示】 改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。全面深化改革作为“四个全面”战略布局中具有突破性和先导性的关键环节，目前已进入统筹推进、重点突破的新阶段。随着改革向纵深推进，必须坚持正确的方法论，增强改革的系统性、整体性和协同性，推动改革协同共振、系统集成，形成推进改革开放的强大合力。

广大干部要争当改革的促进派和实干家。既要坚持辩证法，从纷繁复杂的事物表象中把准改革脉搏，也要树立与全面深化改革相适应的思想作风和担当精神，坚定信心、凝聚力量、攻坚克难，确保各项改革举措落地生根。

聚焦热点难点·十个如何

中国改革经过30多年，已进入深水区。改革中的问题千头万绪，各种深层次矛盾错综复杂，过去单项突破或局部突进的改革方式已难以适应新形势要求。全面深化改革的突出特征就是全面性、整体性，要立足国家的整体利益、根本利益、长远利益进行战略部署，防止局部利益相互掣肘。党的十八届三中全会作出的改革总体部署涉及多个领域。要落实这样一个整体性全面性的改革方案，必须强化整体思维、系统思维，将各领域各方面具体改革置于总盘子之中，在整体布局中统筹资源、协同看齐。

全面深化改革的整体性，一方面是指集经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态体制改革于一体；另一方面是指牵住深化

全面深化改革是由多项改革内容、多个结构要素、多个系统层次构成的有机整体，各项改革之间都相互关联、相互影响、互作用。把握改革的关联性，就是要研究改革各个领域各个环节相互影响的内在机理、作用条件、客观规律，找准阻滞改革推行的主要障碍、突出症结，拿出推动改革良性互动、相辅相成、共同发展的管用对策。

改革的关联性，涉及多个层次的要素内容。从改革领域的关联性要素看，经济体制改革要处理好政府与市场的关系，政治体制改革要处理好党的领导、人民当家做主、依法治国三者的关系，文化体制改革要处理好社会效益与经济效益的关系，社会体制改革要处理好保障改善民生与促进社会公平正义的关

习近平总书记指出：“改革开放是一个系统工程，必须坚持全面改革，在各项改革协同配合中推进。”全面深化改革涉及面广泛，只有各方协调推进，形成合力，才能积聚优势，一举攻克改革的难点重点。当前，改革的“四梁八柱”已经搭建起来，需要用更具体、更契合的改革举措、改革机制、改革办法去承接和填充。同时，随着改革不断引向深入，一些领域改革中不配套不协调、改革措施之间相互牵扯相互抵触等问题开始凸显，只有更加注重改革的系统性、协调性，才能化解风险，减少由于协调不力造成利益分化、力量分散等问题，使各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进，在改革成效上相得益彰，产生共振效果，提高改革的综合效益。

把握改革的协调性，就是要充分考虑各项

全面深化改革这项工程极为宏大，零敲碎打调整不行，碎片化修补也不行，必须是全面的系统的改革和改进，是各领域改革和改进的联动和集成。全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。实现全面深化改革的总目标，必须注重对改革实践进行理论总结，对局部探索和零散经验进行系统集成，对各领域、各方面的做法进行概括提炼，使之成为推进国家治理体系和治理能力现代化的智慧和思想资源。改革越深入，就越要触及深层问题、体制弊端，就越要树立系统思想，加强各项改革举措的系统集成。

把握整体性，在瞄准中心目标中协同看齐

经济体制改革这个“牛鼻子”，促进其他领域改革的协同深化。我国“三个没有变”的阶段性特征，决定了发展是解决我国所有问题的关键，经济建设是党的中心工作，经济体制改革是全面深化改革的重点。经济体制改革对其他方面改革具有重要影响和传导作用，重大经济体制改革的进度决定着其他方面很多体制改革的进度。把握改革的整体性，就是要牢牢把握坚持以经济建设为中心不动摇，坚持以经济体制改革为重点不动摇，努力在重

要领域和关键环节改革上取得新突破，发挥经济体制改革牵引作用，使其他各项改革举措不断向中心目标看齐靠拢，与党中央的决策部署同频共振，在协同推进中形成合力。

把握改革的整体性，就要深入学习领会党中央作出的经济发展进入新常态的重大判断，推动落实党中央以新发展理念为指导、以供给侧结构性改革为主线的政策体系。要经常与党中央对经济形势作出的重大判断协同看齐，在实现结构调整和动力转换的过程中保

持战略定力，主动将工作重心从拼速度转向提质量、从铺摊子转向上台阶、从要素驱动转向创新驱动。要经常与党中央对经济工作会议部署的各项任务，特别是全力协同解决经济的重大结构性失衡问题，提升供给体系质量、提高供给结构对需求结构的适应性。要经常与党中央对经济工作思想方法作出的重大调整协同看齐，把握稳中求进工作总基调，既要在稳定宏观经济政策、稳定经济运行环境、稳定市场主体预期、做好社会托底工作上下功夫，也要在“三去一降一补”上有实质性进展，在农业供给侧结构性改革和关键领域改革上有新突破，在振兴实体经济上有新举措，在创新驱动发展上开创新局面。

必须更加注重改革的系统性、整体性、协同性，加快发展社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会、生态文明，让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

——摘自党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》

把握关联性，在疏通紧要关节中牵引推进

系，生态文明体制改革要处理好经济发展与环境保护的关系，党的建设制度改革要处理好加强党的领导与党要管党、从严治党之间的关系。从改革的思想方法看，要处理好解放思想和实事求是的关系、整体推进和重点突破的关系、顶层设计和摸着石头过河的关系、胆子要大和步子要稳的关系。从改革的实施过程看，既要处理好“最先一公里”的问题，确保改革能开好局、起好步，又要处理好“最后一公里”的问题，确保改革能真正落地生根，

还要下大力突破“中梗阻”，确保改革不在中转站空转、不在纸上会上自转。

把握改革的关联性，重在疏通紧要关节点，全力打通拥堵点、攻克“堰塞湖”，确保改革上下顺畅、左右贯通、前后呼应。发展理念的滞后是改革急需疏通的思维堵点。创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念具有战略性、纲领性和引领性，是破解发展瓶颈和改革难题的金钥匙。只有坚持运用新发展理念指导和推进各项改革，才能更好地把握各项改革

及改革各要素之间的辩证关系，科学高效、协调一致地推进改革。人民群众的获得感是改革的目的和动力。只有把增进人民福祉、兜住民生底线作为打通改革堵点的优先工程、首推项目，精准把握经济社会发展和人民生活改善的结合点，在加大收入分配调节、打赢脱贫攻坚战等方面见实效，才能不断激发人民群众支持推进改革的热情。各级干部是改革政策承上启下、无缝对接的关键节点。要打通改革的堵点，就要高度重视对干部队伍情况的了解，加大改革实绩考核权重，允许试错、宽容失败，形成正确用人导向，从制度上催生更多改革促进派和实干家，解决不改革、不作为等问题，推动改革方案落定、工作落实、责任落地。

要树立系统思想，注重改革举措配套组合，同时要强化区内改革同全市改革的联动、同上海国际金融中心和科技创新中心的联动，不断放大政策集成效应。

——2017年3月5日，习近平总书记参加十二届全国人大五次会议上海代表团审议时的讲话

把握协调性，在坚持衔接配套中相互配合

改革之间的关联性、耦合性，把握全局，注意协调好各方利益关系，协同好各方改革力量，最大限度减少阻力，争取最大改革成效。注重改革的协调性，不是十个指头平均用力，而是要更兼顾改革的整体利益、全局利益，更好地协调思想、协同进度、创造机会，避免各行其是、相互掣肘，避免畸轻畸重，顾此失彼。把握改革的协调性，是坚持两点论和重点论的统一，发展平衡和不平衡的统一、发展短板和潜力的统一，做到眼前和长远相统筹、局部和全局相配套、渐进和突破相衔接。既要着力破解难题、填

写空白，又要巩固和厚植原有优势；既要突出重点、抓住关键，又要注重机会公平、注重资源配置均衡；既要注重在补齐短板上用气力，又要在挖掘发展潜力、增强发展后劲上下功夫。

把握改革的协调性，要从宏观和中微观不同层次着力。在宏观层面，就改革的战略部署和要求而言，要牢牢把握全面深化改革的总目标和主要任务，准确理解党中央的一系列决策部署，把握当前改革的突出矛盾和问题，正确处理改革中的重大关系，把抓改革落实同抓经济发展、社会稳定、民生改善、党的建设等工作

结合起来，做到全面考量、重点牵引、协调推进。就改革的领域和内容而言，要着眼解决发展不平衡、不协调、不可持续问题，推动区域协调发展、推动城乡协调发展、推动物质文明和精神文明协调发展、推动经济建设与国防建设协调发展。在中微观层面，就改革的阶段特点而言，当前要把改革的“四梁八柱”与具体制度、保障机制协调起来，一手抓紧推动具有标志性、引领性、支柱性重大改革，一手抓紧练好改革保障机制、配套举措的实功细功，确保改革架构平稳扎实落地。就改革的落实要求而言，要抓好顶层设计、路线图、制度规范、具体工作的贯通衔接，统筹考虑战略、战役、战术层面问题，不搞“空中楼阁”，不留制度空隙，使中央决策在地方精准落地，使制度安排在实际工作上有序承接。

全面深化改革是一项复杂的系统工程，需要加强顶层设计和整体谋划，加强各项改革关联性、系统性、可行性研究。我们要在基本确定主要改革举措的基础上，深入研究各领域改革关联性和各项改革举措耦合性，深入论证改革举措可行性，把握好全面深化改革的重大关系，使各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在实际成效上相得益彰。

——2013年9月17日，习近平总书记在同党外人士座谈会上的讲话

把握集成性，在吸纳有益经验中不断探索

把握改革的集成性，就是要用系统的思维、整体的思维看待改革中的新创造、新经验，下大功夫总结和运用我国改革开放的成功经验，下大功夫把握党和国家事业发展对改革开放的客观要求，下大功夫了解地方、基层和群众在改革方面做的有益探索，善于用完善制度体系、推进国家治理现代化的视角去发现各个地方、各个部门探索的革新思

路，总结吸纳人民群众在一线创造的鲜活做法，集成综合并运用于改革实践之中。

党的十八届三中全会以来，中国大地到处洋溢着改革的热情、遍地是创新的火种，涌现了无数新创造、新做法、新经验。把握改革的集成性，就要对正在实践中的各方面改革进行科学分析评估，分清哪些是地区性、行业性特点，哪些是普遍性、共同性规律，哪

些是阶段性做法、独特性经验，哪些是可复制可推广的经验，把人民群众在改革中发现的问题、解决的方法等及时提炼成理性认识，推动面上制度创新。要把握改革内在联系，正确认识顶层设计与基层探索、敢闯敢干与权衡得失、改革力度与改革效度、改革发展稳定等之间的关系，善于采用多种手段、多种方法、多种方案推进创新，提高改革系统集成能力。要准确把握改革的大趋势大布局，敏锐集纳实践中的创新智慧、成功经验，跟踪借鉴动态发展中的典型经验，切实增强改革的科学性、系统性和实效性。

(执笔：汤俊峰)

本版编辑 赵登华

改革开放是一场深刻而全面的社会变革，每一项改革都会对其他改革产生重要影响，每一项改革又都需要其他改革协同配合。要更加注重各项改革的相互促进、良性互动，整体推进；重点突破，形成推进改革开放的强大合力。

——2012年12月31日，习近平总书记在主持中共中央政治局第二次集体学习时的讲话

坚守深化国企改革的政治方向

曾万明

是明确党组织在公司治理各环节的职责。科学处理党组织和其他治理主体的关系，健全国有企业党组织参与重大问题决策工作机制，确保党组织领导核心和政治核心作用得到充分发挥。

打造高素质企业领导人员队伍

习近平总书记强调，国有企业领导人员是党在经济领域的执政骨干，是治国理政复合型人才的重要来源。西藏立足特殊区情和阶段性特征，把党的领导和公司治理深度融合，健全促进党组织发挥作用的体制机制，真正把党的政治优势、组织优势厚植为国有企业的竞争优势、发展优势。一是鲜明确立党组织在公司治理中的法定地位。坚持把党建工作总体要求纳入公司章程，从法规和制度层面使党组织的核心领导作用得到充分发挥，为做强做优做大国有企业提供坚强的政治保证。二是健全完善党组织发挥作用的体制机制。坚持和完善“双向进入、交叉任职”的领导体制，推动国有企业党组织发挥作用组织化、具体化、制度化。三是构建契合实际的公司治理体系

齐意识，更加自觉地在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，更加扎实地把党中央的各项决策部署落到实处。二是树牢选人用人的鲜明导向。握紧党对干部人事工作的领导权和重要干部的管理权，从严落实国有企业领导人员“20字”标准和民族地区好干部“三个特别”要求，严把政治关、品行关、作风关、廉洁关。坚持党管干部原则与董事会依法选择经营管理者以及经营管理者依法行使用人权相结合，广开推荐渠道，依规考察提名，依法履行程序。三是着力选优配强领导人。大力选拔政治过硬、熟悉经营管理、敢于担当的干部到企业领导班子任职。拓宽企业人才来源渠道，不断提升引领国有企业经营管理人员的专业化能力。四是突出从严监督管理。制定出台相关管理办法和考核评价办法，严格落实《中国共产党党内监督条例》，加强对重点岗位、重点人员特别是一把手的监督管理，做到全覆盖、无盲区、零死角。坚持严格管理与激励保障相结合，研究建立容错纠错机制，充分调动国有企业领导人员干事创业积极性主动性。

让基层党组织成为坚强战斗堡垒

全面从严治党要在国企落实落地，必须从最基本的东西抓起，从基本组织、基本队伍、基本制度严起，把国企基层党组织建设成为坚强战斗堡垒。要着力在打牢基础、补齐短板上下功夫，确保企业发展到哪里，党的建设就跟到哪里，党支部的战斗堡垒作用就体现到哪里。一是筑牢基层堡垒壮筋骨。坚持在国有企业改革发展中同步建立党的组织、动态调整组织设置。大力整顿软弱涣散基层党组织，确保基层党组织始终成为团结群众的核心、教育党员的学校、攻坚克难的堡垒。二是严肃组织生活通经络。认真贯彻落实《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，提高党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。结合“两学一做”学习教育，创新方式方法，认真落实“三会一课”制度，突出党性锻炼，使之成为引领党员思想的主阵地；认真开展民主生活会和组织生活会，谈心谈话、民主评议党员，着力查摆和解决突出问题，增强凝聚战斗力。三是强化基础保障养气血。坚持精兵强将充实基层，真金白银投向基层，政策资源倾斜基层。规范党务工作部门设置，选好配强“领头雁”，充实工作力量，形成工作合力。同时，还必须扣紧压实全面从严治党责任，制定抓党建工作责任清单，把责任细化量化具体化，并加强对落实党建工作责任制的考核，确保国有企业党的建设得到切实加强。(作者系西藏自治区党委常委、组织部部长)

坚持党对国有企业的领导，是深化国有企业改革必须坚守的政治方向、政治原则。当前和今后一个时期，要深入学习贯彻习近平总书记关于国有企业党建工作的重要讲话精神，切实加强和完善党对国有企业的领导，开创国有企业党的建设新局面。

坚持党对国有企业的领导不动摇

坚持党的领导、加强党的建设，是国有企业的“根”和“魂”，是我国国有企业的独特优势。坚持对国有企业的领导，事关党的治藏方略大局。不折不扣地落实好“治国必治边、治边先稳藏”的重要战略思想和“依法治藏、富民兴藏、长期建藏、凝聚人心、夯实基础”的重要原则，实现长足发展和长治久安，离不开国有企业这个“轮子”。西藏自治区坚持把加强和完善党对国有企业的领导作为重要政治任务，充分发挥企业党组织的政治核心作用，让国有企业这个“轮子”转得更好更快，在发展经济、深化改革、促进就业、脱贫攻坚、维护稳定等方面发挥更大的引领和带动作用。制定出台《在深化国有企业改革中坚持党的领导加强党的建