

全国人大常委会副委员长、民建中央主席陈昌智——

破除新生中小城市发展瓶颈

经济日报·中国经济网记者 温济聪 陈莹莹

金记者

带你见大咖

培育新生中小城市的关键在人的城镇化，人的城镇化的关键在产业支撑。为此，必须注重产业兴市，产城融合，发展特色产业，着力推进传统产业升级，积极培育新兴产业。然后，再依靠优势产业集聚人口

在推进新型城镇化建设的过程中，做好新生中小城市培育是重要内容之一。在这个过程中，如何破解制约中小城市发展的难题？经济日报·中国经济网记者带着这个问题，专访了全国人大常委会副委员长、民建中央主席陈昌智。

陈昌智代表认为，新生中小城市目前产业支撑明显不足。多数小城市和城镇大多依赖计划经济时期建设的少数大型工业企业或厂矿型企业起步，形成相对单一的经济体系。而且，大部分县市民营经济发展不充分，又多集中在资源初加工等低端领域；产业发展与城市建设脱节，出现“空城”“鬼城”。即便部分地方开发了农业深加工、旅游服务等产业，但总体来看，产业支撑还显不足，服

孔实推进新型城镇化

深化户籍制度改革，今年实现进城落户1300万人以上，加快居住证制度全覆盖。支持中小城市和特色小城镇发展，推动一批具备条件的县和特大镇有序设市，发挥城市群辐射带动作用

务业整体发展尤其缓慢。

“新生中小城市土地利用效率还有待提高。土地城市化明显高于人口城市化，说明城市建设用地规模扩张速度有些快了。人均城市建设用地应严格控制，在100平方米以内，很多地方突破了标准，土地资源整体使用比较粗放。我们在调研中发现，经济发展较快地区对建设用地指标需求较大，希望能够突破县域，在占补平衡总原则下实现省域范围内的合理配置。”陈昌智代表说，建设资金缺口较大也是新生中小城市发展遭遇的难题。

如何才能突破上述瓶颈？陈昌智代表认为，培育新生中小城市的关键在人的城镇化，人的城镇化的关键在产业支撑，这也就意味着，必须注重产业兴市，产城

融合，发展特色产业，着力推进传统产业升级，积极培育新兴产业。在城市经济圈的节点地区，重点培育中小城市，引导鼓励大中城市工业企业向小城市梯度转移，由此形成产业链、发挥联动作用。

“接下来，就要依靠优势产业集聚人口。就业机会多始终是城市集聚人口的首要条件，从这个角度来看，中小城市的孕育和发展也是离不开符合本区域特色的产业的。”陈昌智代表说，要针对中小城市规模“中小”的特点，大力培育发展民营经济，提高民营经济比重；要针对中小城市紧靠传统农业区域的特点，注重挖掘、保护、传承乡土文化，发展相关文化产业和旅游产业，促进农村一二三产业融合，发展服务于“三农”的第三产业，使中小城市成为连接大城市和美丽乡村

的桥梁和纽带，成为农村人口市民化并向城市转移的重要梯级。

在土地利用方面，陈昌智代表认为，中心城市要以人口集中、产业集聚、用地集约为出发点，强化空间规划集权。在这个过程中，必须理顺法律关系，以资源环境承载力为前提，以第二次全国土地调查及其连续变更的最新土地利用现状为“底图”，以土地利用总体规划确定的自上而下逐级控制的开发强度、建设用地规模、耕地保有量和基本农田面积等约束性指标为“底盘”，以永久基本农田保护红线、生态保护红线、城市开发边界为“底线”，编制实施国土空间综合规划，强化对国土空间的统筹安排和整体管控，使国土空间集约、高效、可持续利用，形成有利于人口集中、产业集聚、用地集约的国土空间开发格局，催生并培育中小城市。

“在补足资金缺口方面，不妨建立政策支持‘直通车’制度和政策落地‘绿色通道’，避免资金、土地、人口等含金量高的政策空转。”陈昌智代表建议，国家公共财政和公共设施投入应与城市人口数量和产业规模相匹配，并对改善民生的小城市重大项目列入中央预算资金予以优先安排。

“吉林省公主岭市范家屯镇积极探索土地经营和融资路径，2015年搭建投融资平台，正式开展土地银行试点工作。土地银行意在把用地规划、土地流转、增减挂钩、土地收储等工作统筹推进，着力破解资金瓶颈，抓好有效投资。类似这样的好经验，也要在培育新生中小城市的过程中进行总结、复制、推广。”陈昌智代表说。

代表委员说

“互联网+”颠覆了传统制造业与消费者之间的关系，线上线下融合让传统制造业对消费者需求的把握更加精准，企业运营效率也因此得到提升。另外，智能制造对我国制造业本身的提升效果也很明显

全国人大代表董明珠——

给消费者“最美产品”

经济日报·中国经济网记者 陈 静

大代表、珠海格力电器股份有限公司董事长董明珠告诉了经济日报·中国经济网记者答案。在她的回答中，“最美产品”这个词被屡屡提及。

“互联网+”颠覆了传统制造业与消费者之间的关系，在董明珠代表看来，线上线下融合让传统制造业对消费者需求的把握更加精准，企业运营效率也因此得到提升。“我们在后台可以监控每一台空调的使用情况，一旦发现数据异常，会主动维修。只有这样做，才谈得上给消费者‘最美产品’。”

更重要的变化，还表现在智能制造对制造业本身的提升上。董明珠代表给自己设定了今年的“小目标”，就是希望格力用自己的核心技术、通过智能装备实现飞跃。她告诉记者，过去的一年，格力的智能制造装备已经应用在汽车、食品、陶瓷等多个行业。

无论“最美产品”还是智能装备，董明

珠代表认为，这其实都是转型“中国智造”带来的变化，而在“中国智造”的背后是自主创新。“企业要做供给侧改革的排头兵，就要走自主研发的道路，掌握核心技术，增强中国成为制造业强国的底气。”

近年来，自主研发的核心技术也在成为中国制造业企业“走出去”的核心竞争力。“‘中国制造’的形象已经发生了明显变化，在外国消费者眼中，中国产品不仅仅意味着便宜，还有良好的品质和逐渐成熟的品质，格力也把‘最美产品’带到了海外。”董明珠代表说。

今年的政府工作报告中提出，以人力人才资源为支撑，加快创新发展，培育壮大新动能。如何建立企业与人才之间的良性关系？董明珠代表在回答这个问题之前，先讲了两个小故事。

“一是我们有一个叉车工，初中学历，却能用叉车打开啤酒瓶、用叉车穿针引线，把开叉车这件事做到了极致。二

是我们用到压缩机里的磁悬浮技术，是一群年轻人发明的。在格力的研发中心，‘80后’员工占比已达80%。”

董明珠代表解释，分享这两个故事是要说明，要想吸引人才、培养人才，物质激励必不可少。“员工创造了财富，理所应当共享企业发展的成果。”她说，但物质激励并非唯一手段，格力在创造一种氛围，即无论职位高低，每个人都要被尊重，以此激励他们的工作热情。

在董明珠代表看来，要想继续提升人才的创新积极性，未来还要进一步做好知识产权保护工作。“今年的政府工作报告中提出，完善知识产权创造、保护和运用体系，这对保护人才的创新热情十分关键。只有加强行政执法和司法保护力度，完善知识产权损失的评估机制，进一步提高赔偿额度和侵权者的违法成本，才能为创新营造良好的氛围。”董明珠代表说。

潘利国代表：激发东北老工业基地新动能

本报记者 孙潜彤

“今年是供给侧结构性改革的深化之年，今年的政府工作报告不但提出了更加清晰的工作思路，还确定了切实可行的具体举措，让我们对振兴东北老工业基地、提高群众获得感充满信心。”全国人大代表、辽宁沈阳市人大常委会主任潘利国说。

潘利国代表表示，过去的一年，国家对东北振兴的扶持政策和力度空前。对沈阳来说，中德（沈阳）高端装备制造产业园、沈大自主创新示范区、自贸试验区、国家大数据综合试验区等相继推进；振兴攻坚战全面启动，推进了工业结构加快调整工程，促进经济新旧动能转换。“今年，沈阳将着力在‘去杠杆’和‘降成本’两个方面下功夫，全面落实创新驱动发展战略，加快推进传统制造业转型升级，促进装备制造业产业链延伸，抢占先进制造业制高点。”潘利国代表说，还要全面深入推进市场化改革，营造公平竞争的市场机制，激发民营企业的投资动力、激活国有企业的改革动力、促发外资企业的进入动力，激发经济新动能。

旺堆代表：抓住契机推进全域旅游

本报记者 代 玲

“林芝去年全年接待国内外游客437万人次，实现旅游收入39亿元，旅游业在林芝经济发展中的作用越来越重要。”全国人大代表、西藏林芝市市长旺堆说。

今年的政府工作报告提出，完善旅游设施和服务，大力发展乡村、休闲、全域旅游。旺堆代表表示，下一步，林芝将突出旅游产业龙头地位，正确处理发挥优势和补齐短板的关系，聚焦国际生态旅游区建设、国家全域旅游示范区创建两大目标，强力推进生态旅游战略支柱产业，全力打造林芝全域旅游升级版。

“如今，全民旅游渐成风尚，我们应顺势抓住机遇，进一步完善旅游服务和设施，健全旅游企业服务标准体系，进一步发挥智慧旅游服务平台作用，为游客提供更便捷的信息服

梅章记代表：秸秆利用等要转向精深加工

本报记者 倪伟岭

东北农业结构性改革，要向农作物精深加工要效益。在全国人大代表、黑龙江老村村长酒业董事长梅章记看来，黑龙江每年产生8000万吨以上秸秆，以往大多进行焚烧或废弃处理。如何将种粮剩余秸秆有效利用起来，是由传统农业向农业资源精深加工转型的重要方面。

为此，梅章记代表建议，国家可对粮食主产区玉米及秸秆等农业资源精深加工进行产业扶持，促进一二三产业融合发展。具体来说，一是降低玉米深加工门槛，让粮食就地加工转化；二是对玉米种植和秸秆等农业资源精深加工企业给予补贴，帮助加工企业度过转型期；三是支持利用秸秆加工燃料乙醇项目，发展环保清洁能源，并以此为突破口向全国推广。“当然，在利用秸秆生产燃料乙醇的政策上，要给民营企业同等待遇。玉米及秸秆等农业资源精深加工企业，也要变压力为动力，面向市场塑造品牌，让消费者形成市场品牌偏好。”梅章记代表说。

本版编辑 牛瑾 祝伟

幸福

养福全程通

PENSIONS & BENEFITS

幸福无限

养福通享

职业年金

养老金融

企业年金

弹性福利管理

薪酬递延福利

养老金及福利管理顾问

养福卡

增值服务

中国光大银行

共享阳光·创新生活

95595

www.cebbank.com / http://ea.cebbank.com