

全国人大常委会副委员长、民建中央主席陈昌智——

破除新生中小城市发展瓶颈

经济日报·中国经济网记者 温济聪 陈莹莹



培育新生中小城市的关键在人的城镇化，人的城镇化的关键在产业支撑。为此，必须注重产业兴市，产城融合，发展特色产业，着力推进传统产业升级，积极培育新兴产业。然后，再依靠优势产业集聚人口



扎实推进新型城镇化

深化户籍制度改革，今年实现进城落户1300万人以上，加快居住证制度全覆盖。支持中小城市和特色小城镇发展，推动一批具备条件的县和特大镇有序设市，发挥城市群辐射带动作用

服务业整体发展尤其缓慢。

“新生中小城市土地利用效率还有待提高。土地城市化明显高于人口城市化，说明城市建设用地规模扩张速度有些快了。人均城市建设用地应严格控制在100平方米以内，很多地方突破了这个标准，土地资源整体使用比较粗放。我们在调研中发现，经济发展较快地区对建设用地指标需求较大，希望能够突破县域，在占补平衡总原则下实现省域范围内的合理配置。”陈昌智代表说，建设资金缺口较大也是新生中小城市发展过程中遭遇的难题。

如何才能突破上述瓶颈？陈昌智代表认为，培育新生中小城市的关键在人的城镇化，人的城镇化的关键在产业支撑，这也就意味着，必须注重产业兴市，产城

融合，发展特色产业，着力推进传统产业转型升级，积极培育新兴产业。在城市经济圈的节点地区，重点培育中小城市，引导鼓励大中城市工业企业向小城市梯度转移，由此形成产业链，发挥联动作用。

“接下来，就要依靠优势产业集聚人口。就业机会多始终是城市集聚人口的首要条件，从这个角度来看，中小城市的孕育和发展也是离不开符合本区域特色的产业的。”陈昌智代表说，要针对中小城市规模“中小”的特点，大力培育发展民营经济，提高民营经济比重；要针对中小城市紧靠传统农业区域的特点，注重挖掘、保护、传承乡土文化，发展相关文化产业和旅游产业，促进农村一二三产业融合，发展服务于“三农”的第三产业，使中小城市成为连接大城市和美丽乡村

的桥梁和纽带，成为农村人口市民化并向城市转移的重要梯级。

在土地利用方面，陈昌智代表认为，中心城市要以人口集中、产业集聚、用地集约为出发点，强化空间规划集权。在这个过程中，必须理顺法律关系，以资源环境承载力为前提，以第二次全国土地调查及其连续变更的最新土地利用现状为“底图”，以土地利用总体规划确定的自上而下逐级控制的开发强度、建设用地规模、耕地保有量和基本农田面积等约束性指标为“底盘”，以永久基本农田保护红线、生态保护红线、城市开发边界为“底线”，编制实施国土空间综合规划，强化对国土空间的统筹安排和整体管控，使国土空间集约、高效、可持续利用，形成有利于人口集中、产业集聚、用地集约的国土空间开发格局，催生并培育中小城市。

“在补足资金缺口方面，不妨建立政策支持‘直通车’制度和政策落地‘绿色通道’，避免资金、土地、人口等含金量高的政策空转。”陈昌智代表建议，国家公共财政和公共设施投入应与城市人口数量和产业规模相匹配，并对改善民生的小城市重大项目列入中央预算资金予以优先安排。

“吉林省公主岭市范家屯镇积极探索土地经营和融资路径，2015年搭建投融资平台，正式开展土地银行试点工作。土地银行意在把用地规划、土地流转、增减挂钩、土地收储等工作统筹推进，着力破解资金瓶颈，抓好有效投资。类似这样的好经验，也要在培育新生中小城市的过程中进行总结、复制、推广。”陈昌智代表说。

潘利国代表：

激发东北老工业基地新动能

本报记者 孙潜彤

“今年是供给侧结构性改革的深化之年，今年的政府工作报告不但提出了更加清晰的工作思路，还确定了切实可行的具体举措，让我们对振兴东北老工业基地、提高群众获得感充满信心。”全国人大代表、辽宁沈阳市人大常委会主任潘利国说。

潘利国代表表示，过去的一年，国家对东北振兴的扶持政策和支持力度空前。对沈阳来说，中德（沈阳）高端装备制造产业园、沈大自主创新示范区、自贸试验区、国家大数据综合试验区等相继推进；振兴攻坚战全面启动，推进了工业结构加快调整工程，促进经济新旧动能转换。“今年，沈阳将着力在‘去杠杆’和‘降成本’两个方面下功夫，全面落实创新驱动发展战略，加快推进传统制造业转型升级，促进装备制造业产业链延伸，抢占先进制造业制高点。”潘利国代表说，还要全面深入推进市场化改革，营造公平竞争的市场机制，激发民营企业的投资动力、激活国有企业的改革动力、促发外资企业的进入动力，激发经济新动能。

旺堆代表：

抓住契机推进全域旅游

本报记者 代玲

“林芝去年全年接待国内外游客437万人次，实现旅游收入39亿元，旅游业在林芝经济发展中的作用越来越重要。”全国人大代表、西藏林芝市市长旺堆说。

今年的政府工作报告提出，完善旅游设施和服务，大力发展乡村、休闲、全域旅游。旺堆代表表示，下一步，林芝将突出旅游产业龙头地位，正确处理发挥优势和补齐短板的关系，聚集国际生态旅游区建设、国家全域旅游示范区创建两大目标，强力推进生态旅游战略支柱产业，全力打造林芝全域旅游升级版。

“如今，全民族旅游渐成风尚，我们应乘势抓住机遇，进一步完善旅游服务和设施，健全旅游企业服务标准体系，进一步发挥智慧旅游服务平台作用，为游客提供更便捷的信息服务。”旺堆代表说，林芝将以此为契机，抓好A级景区精品化，着力推进旅游交通、景区设施等的建设。

梅章记代表：

秸秆利用等要转向精深加工

本报记者 倪伟龄

东北农业结构性改革，要向农作物精深加工要效益。在全国人大代表、黑龙江老村长酒业董事长梅章记看来，黑龙江每年产生8000万吨以上秸秆，以往大多进行焚烧或废弃处理。如何将种粮剩余秸秆有效利用起来，是由传统农业向农业资源精深加工转型的重要方面。

为此，梅章记代表建议，国家可对粮食主产区玉米及秸秆等农业资源精深加工进行产业扶持，促进一二三产业融合发展。具体来说，一是降低玉米深加工门槛，让粮食就地加工转化；二是对玉米种植和秸秆等农业资源精深加工企业给予补贴，帮助加工企业度过转型期；三是支持利用秸秆加工燃料乙醇项目，发展环保清洁能源，并以此为突破口向全国推广。“当然，在利用秸秆生产燃料乙醇的政策上，要给民营企业同等待遇。玉米及秸秆等农业资源精深加工企业，也要变压力为动力，面向市场塑造品牌，让消费者形成市场品牌偏好。”梅章记代表说。

本版编辑 牛瑾 祝伟

福 养福全程通
PENSIONS & BENEFITS

幸福无限 养福通享



养福全程通

企业年金 | 职业年金 | 薪酬递延福利计划
弹性福利管理计划 | 养老金融 | 养老金及福利管理顾问
养福卡 | 养老保障管理产品 | 代发资金 | 补充医疗

养福全程通，是光大银行为企业员工的薪酬福利、养老规划、医疗教育及其他保障类资金管理，提供高品质、专业化、一站式的综合金融服务，并由此推动企业实现人力资源管理和财务管理目标，实现职工薪酬养老财富保值增值，提升员工的归属感与幸福感，为中国人“老者安之、朋友信之、少者怀之”的富足生活提供强大的保障！

Bank 中国光大银行

共享阳光 · 创新生活

95595 www.cebbank.com/ <http://ea.cebbank.com/>

