

# 让企业家投资经营吃下定心丸

经济日报·中国经济网记者 李万祥

## 卢俊代表——

政府工作报告中再次重申依法保障各种所有制经济组织和公民财产权,就是要激发和保护企业家精神,使企业家安心经营、放心投资。我国产权保护在2017年将有大进步。

随着社会进步、经济发展,各方面都要把握产权处置的法律程序和政策界限,这样才能更好地落实产权保护制度。

产权保护不仅涉及千家万户,也与市场经济主体密切相关。“保护产权就是保护劳动、保护发明创造、保护和发展生产力”,今年的政府工作报告突出强调要“加强产权保护制度建设”。那么,应该如何加快完善产权保护制度?作为市场经济主体,企业又需要做些什么呢?针对这些问题,经济日报·中国经济网记者采访了一些代表。

“这不仅需要我们企业知法懂法守法,自觉运用法律武器维护自身合法权益,而且也要从自身制度建设上规范和加强产权保护,建立现代化的企业管理制度。”全国人大代表、辽宁省沈阳沈西燃气有限公司董事长卢俊认为,营造人人尊重财产、保护产权的良好氛围,从而实现有恒产者有恒心。

日常生活中,常常会听到或看到个别企业家有了钱、企业发展好,结果就选择移民;有的企业家虽然人在国内从事生产管理,但是身份已经变成了国外的身份。

“归根结底,是因为这些企业家

们‘不得底儿’,对自己企业资产的把握存有顾虑。”卢俊代表指出,产生这些顾虑由于在法律制度不完善的情况下,企业发展前期资本积累中可能存在不规范、“钻空子”的现象,也就是“原罪”的问题。随着法律制度的不断健全,如今一旦触及红线,很有可能“翻旧账”,企业家因此担心财产不保。

卢俊代表表示,中共中央、国务院前段时间发布了《关于完善产权保护制度依法保护产权的意见》,让各经济主体吃下了“定心丸”,有助于激发人们创业创新创富。

“政府工作报告中再次重申依法保障各种所有制经济组织和公民财产权,就是要激发和保护企业家精神,使企业家安心经营、放心投资。我国产权保护在2017年将有大进步。”卢俊代表说。

平等保护产权关乎每个普通人的切身利益,有助于提升个体追求财富的积极性。同时,在经济活动中,产权保护有利于各种所有制经济依法平等使用生产要素、公开公平公正

参与市场竞争、同等受到法律保护、共同履行社会责任。

“加强产权保护,人们在生产生活中就会有安全感。”卢俊代表认为,只要是合法劳动、合法经营所得以及发明创造,光靠法律上规定受保护还不够,各个社会组织乃至整个社会还需营造尊重产权、保护产权的氛围,形成社会共识、全民意识。

产权保护原则清晰了,相关部门办案执法还要有分寸。也就是说,对于侵害企业产权的行为,必须严肃查处、有错必纠;同时,在采取查封、扣押、冻结等执法措施时,也不能混淆个人财产与企业法人财产。

“随着社会进步、经济发展,各方面都要把握产权处置的法律程序和政策界限,这样才能更好地落实产权保护制度。”卢俊代表说,将个人财产和企业法人财产依法严格区分,切实保证自然人违法不随意牵连企业,企业法人违法也不随意牵连自然人,从而最大限度避免执法行为“误伤”正常的生产经营活动与实体经济活力。

## 加快完善产权保护制度

经济日报·中国经济网记者 王轶辰

今年的政府工作报告提出,要加快完善产权保护制度,依法保障各种所有制经济组织和公民财产权,激励人们创业创新创富。

“产权保护首先是制度建设问题,从目前来看,宪法明确保障不同所有制的产权;物权法也明确,不同的产权应当给予平等的保护。可以说,产权保护已经形成了一个成熟稳定的框架。”全国人大代表、江西财经大学副校长邓辉说,但是还存在一些细微差别,比如刑法目前对非公经济的保护做得还不够。

具体来看,部分侵犯非公有制经济利益的行为没有被规定为犯罪。例如,刑法涉公司、企业管理秩序的犯罪中,部分犯罪行为仅仅针对国有企业、企业人员,而未涉及非国有企业。

例如,非法经营同类营业罪、为亲友非法牟利罪等。实际上,在非公有制经济中,非法经营同类营业、为亲友非法牟利的现象也比较突出。

“同样行为在国有企业是构成犯罪的,但是在非公经济不构成犯罪,同样的行为如果在国有企业发生刑事制裁会比较严重,但是非公经济制裁较弱。”邓辉代表认为,同样的行为应该有同样的处理尺度。

当前,公安机关拥有经济犯罪侦查的权力,但在实际操作中,有些人为了处理自己的经济纠纷,会借助公权力,以诈骗、侵占为罪名去解决日常的民事纠纷,这类事件常常发生在民营企业中,公有制企业则较少发生,导致民营企业缺乏安全感,这和我

国尚未建立起一个周密的产权保

护制度有密切关系。

“最重要的是制度建设,就是宪法和物权法中提到的产权保护规则,能够在其他的法律法规里面得到细化和落实,同时还要设置一些程序规则来加以保障。”邓辉代表说。

针对普遍反映的维权成本高的问题,邓辉代表建议,权益的保护也是有成本的,要把维权的成本降下来,维权渠道要更多、更畅通,行政执法的效率要提高,比如建立快速维权机制;还要给知识产权行政执法部门更强的执法权力,有一些即时的处置权,同时缩短诉讼期,在举证责任的安排上更加有利于权利人等。“只有提高违法的成本,才能让社会整体的违法水平下降。”邓辉代表坦言。

## 邓辉代表——

最重要的是制度建设,就是宪法和物权法中提到的产权保护规则,能够在其他的法律法规里面得到细化和落实,同时还要设置一些程序规则来加以保障。

完善产权保护制度是完善社会主义市场经济体制的内在要求。在经济发展进入新常态、新旧动能转换的背景下,完善产权保护制度、推进产权保护法治化是稳定经济预期,推动创新创业,加快经济转型升级,扩大中等收入群体的重大举措。

3月13日上午,人大黑龙江代表团在驻地分组审议两高报告。全国人大代表姜彦斌(中)在发言时表示,要加强知识产权保护,促进企业创新发展。

本报记者 李景录摄



## 议热点

全国人大代表、华峰集团董事局主席尤小平:

必须要出台一系列爱才、识才、惜才、用才、励才、聚才的制度与机制,让人才引得进、用得好、留得住。

全国人大代表、宁夏固原市长马汉成:

要解决中西部地区难以吸引人才的问题,一方面要进一步改善和优化人才服务软环境,吸引更多高层次高层次人才前来创新创业,另一方面要推进西部人才高地战略等,积极培养人才。

## 人才三得:引得进 用得好 留得住

本报记者 吴佳佳 拓兆兵

保持经济持续健康较快发展离不开人才。在今年的全国两会上,如何引进和留住人才、激发创新发展活力,成为代表们关注的热点话题之一。

“没有人才就没有创新,没有创新就没有企业发展。当前,一大批企业在改造提升传统产业、依靠科技创新推动新旧动能转换之时,最缺的就是能独当一面的创新型、复合型高端人才。”全国人大代表、华峰集团董事局主席尤小平表示,在人才大流动的时代,光凭一个口号或者较高的福利待遇来实现引进、留住人才这个目标几乎是不可能的,还必须出台一系列爱才、识才、惜才、用才、励才、聚才的制度与机制,让人才引得进、用得好、留得住。“人关键在于用心。如果你把员工当亲人看,少用权,多用自身的人格魅力去感染,让人才心甘情愿地与企业共谋发展,这个企业就能够聚天下英才而用之。”

“宁夏面临的最大的短板就是人才缺乏,吸引和留住人才是自治区党委政府始终坚持的重点工作。”全国人大代表、宁夏固原市市长马汉成介绍,要解决中西部地区难以吸引人才的问题,一方面要进一步改善和优化人才服务软环境,吸引更多高层次人才前来创新创业,另一方面要推进西部人才高地战略,积极培养人才。“近几年,固原市免除了中职、高职学生的生活费、书本费、交通费,还通过与江苏、浙江、天津等地方合作办学,使职业学生就业率达到98%,培养了大量实用型的人才。”

交通区位、待遇偏低、成就感不强等,是一些企业留不住人才的主要原因。“在拼资源拼不过大城市、拼薪资负担不起的情况下,吸引高素质人才前来创新创业,要围绕柔性引才做文章,人才但求所用不求所有。”全国人大代表、神华宁煤集团煤

化研发中心主任罗春桃认为,对于人才管理,要逐步改变以往的人事制度,纠正人才管理中存在的行政化、“官本位”倾向,防止简单套用党政领导干部管理办法管理科研人员,应打破传统的户籍、档案、身份等制度束缚,为人才发展提供便利条件,最大限度地发挥人才价值。

“各地应该根据自身特点,将引进人才与本地重大建设项目挂钩。”全国人大代表、浙江省侨联副主席陈乃科认为,目前一些地方的人才政策是先用各种方法吸引住人才,然后抱着如何“困住”人才的心态制定相应的“限制”机制,比如高昂的违约金、扣留档案等粗暴的阻止人才外流手段。但是,人才不是一成不变的器物,而是有思想能自主选择的个体,有良好的配套政策就不能把他们留在当地发展。因此,地方与企业应因地制宜突出人才培养优势及制定相关政策。

## 两会连线

### 观点

任正晓委员:突出发展农产品加工特别是精深加工,延伸农业产业链和价值链。

熊维政代表:加大对农产品加工业有针对性的扶持和引导,加大对信誉良好企业的信贷支持。

赖明委员:推动龙头企业与农民专业合作社、家庭农场、普通农户的有效融合,建立各经营和服务主体紧密的利益联结机制。

本报记者

常

理

李华林

今年的政府工作报告提出,支持主产区发展农产品精深加工,拓展产业链价值链,打造农村一二三产业融合发展新格局。

长期以来,我国农业在生产方面取得了巨大成就,粮食连年增产,但是在粮食加工尤其是精加工、农业服务等方面发展比较缓慢。全国政协委员、河南省常委、省委书记任正晓说,以河南省为例,农产品加工率仅为60%左右,这表明还有很大一部分农产品没有加工就被卖掉了。

任正晓委员建议,要突出发展农产品加工特别是精深加工,延伸农业产业链和价值链。要融合发展农村电商和乡村休闲旅游,以促进一二三产业融合发展为抓手,培育农业农村发展新动能。

全国人大代表、河南羚锐公司董事长熊维政说,农产品加工业在推动现代农业生产要素优化配置,延伸农业产业链和价值链,提高农业质量效益和竞争力,促进一二三产业融合发展等方面有着极为重要的作用。

“一头连着耕地,一头连着市场;一头连着农业,一头连着工业。”熊维政代表表示,农产品加工业拉长了农业产业链,将农村资源要素就地转化,并给更多农民提供在家门口就业、增收的机会。他建议,政府应有针对性地加大对农产品加工业扶持和引导,加大对信誉良好企业的信贷支持,加强对农产品生产、加工和流通各环节的贷款支持服务。同时,统一规划布局,建立农产品加工产业集聚园区,完善相关公共服务体系、用水用电等配套政策。

全国政协常委、九三学社中央副主席赖明建议,要鼓励农民通过合作、联合方式发展适度规模的种养、农产品加工和服务业,提升农业附加值。推动龙头企业与农民专业合作社、家庭农场、普通农户的有效融合,建立各经营和服务主体紧密的利益联结机制,对农产品加工与销售环节获得的利润实行二次分红,保障农民和经营组织能够公平分享一二三产业融合发展的“红利”。

## 代表委员政见

王康委员:

## 高校也应推进“三去一降一补”

本报记者 陈莹莹

“高教领域应该推进‘三去一降一补’,调整高等教育的服务结构、专业结构、师资结构,改革重构高等教育的评价考核体系

“作为人力资本的主要供应端之一,高校也应实行供给侧结构性改革。”全国政协委员、四川省政府参事王康说,高校领域也有着“三去一降一补”的迫切需求。

首先,失衡的专业结构导致了高等教育“产能过剩”。王康委员调研了南方某省108所高校的专业设置情况,发现该省51所本科高校中重复开设率在43.1%以上的专业有20个;欠佳的就业状况,导致了毕业生“库存”的堆积。

王康委员建议,高教领域应该推进“三去一降一补”,调整高等教育的服务结构、专业结构、师资结构,采用“比较排位+弱者淘汰”的方式,对一些重置率高、排位靠后的老旧专业暂停招生或整改,甚至直接取消;教育部门要改革高校专业设置的申请与备案方式,为高校的自主设置专业松绑;更要改革重构高等教育的评价考核体系,加大奖优惩劣力度。

李建春代表:

## 放宽小型养老机构准入条件

本报记者 周明阳

“应制定政策,放宽家庭化、小型化养老机构的准入条件,破解社区养老发展在操作层面的难题

全国人大代表、巴南区委书记李建春认为,在我国养老格局中,以家庭化、小型化养老机构为代表的社区养老处于主导地位。但是目前社区养老的发展局面很尴尬,新建社区常常没有养老设施,老社区在建设养老设施过程中也出现很多与现有规范冲突的问题。对此,应制定政策,放宽家庭化、小型化养老机构的准入条件,破解社区养老发展在操作层面的难题。

李建春代表建议,应当在新建社区的规划中明文规定配建养老设施,保证新建社区不留“后遗症”;在老社区适当放宽对社区养老机构的限制,创造条件将老社区闲置房屋转换功能,变为养老设施;鼓励社会力量参与养老,通过扩大规模降低成本,使孤寡老人等群体能够在敬老院里有尊严地生活。