

## 习近平总书记关心的那些民生实事

病有所医

## 分级诊疗怎么“分”谁来“诊”

经济日报·中国经济网记者 陈莹莹 袁 勇

## 两会热议

“分级诊疗”，是中国特色基本医疗制度之首，也是今年全国两会的热词之一。今年政府工作报告提出，要把分级诊疗试点和家庭签约服务扩大到85%以上地市。分级诊疗怎么科学合理地“分”、如何及时精确地“诊”，代表委员们提出了自己的看法。

## 做强医联体

“小病去大医院成本高，大病在小医院治不好。”全国政协委员、唐山市人民医院院长胡万宁说，分级诊疗是为解决看病难而对疾病进行分类和疏解，把不同疾病放在不同医院治疗的模式，医联体则是分级诊疗的平台和重要抓手。

以唐山市人民医院为核心的医联体，目前已与30多家二级医院签约，下一步将把覆盖面扩大至区域内所有社区和乡镇医院。“大医院能不能分下去、基层医院能不能接得住，是分级诊疗要解决的两大问题。”胡万宁委员建议：首先，分级诊疗要对疾病进行细致分类，譬如急病就近治，慢性病根据轻重缓急给出不同的医疗指导；其次，要通过互联互通的网络平台打破医院间的信息孤岛，医联体的上级医院可以看到下级医院的病历和病人资料，反之亦然，为会诊与双向转诊提供保障。

胡万宁委员举例说，有位90多岁的老人突发肠穿孔昏迷，通过网络会诊后，专家建议他转到唐山市人民医院，待老人做完手术后，再转回县医院继续治疗。

搭建起医联体后，从下级医院转上来的重症病人和疑难病人开始增加，唐山市人民医院重症医学科的病人从住不满发展到住不下，三级医院的作用更加凸显。



3月10日，医卫界的全国政协委员葛均波、张澍、霍勇（从左至右）在会议间隙共同探讨如何完善多层次医疗保障体系、推进健康医疗大数据开放共享等话题，为“加快推进健康中国建设”建言献策。  
本报记者 高兴贵摄

一家三甲医院、一批基层医院，加上互联网手段，是医联体通用的模式。全国人大代表、江苏省卫计委主任王咏红告诉记者，目前江苏省已有医联体187个，所有基层医院都与上级医院建立了双向转诊绿色通道，目前基层就医人次已占60%，今年，还要通过推进分级诊疗使基层就诊比例再提高3个百分点。

在胡万宁委员看来，“互联网+医疗”的最大功用在于直接提高基层医疗技术水平。“这远比派几个专科专家坐诊有效。”胡万宁委员说，“基层真正需要的是大量全科医生。”这一说法得到了全国政协委员、浙江大学医学院附属邵逸夫医院院长蔡秀军的认同。

蔡秀军委员向记者展示了手机上的邵医云平台，“我可以调出病人的病历和影像学资料，决定病人是否需要转诊”。目前，这套基于医联体的邵医云平台上已有5500多个签约医生，可以即时发出

会诊请求或响应需求。  
“医生是一种宝贵的资源，应该通过人事制度改革充分发挥他们的积极性，把他们有效推向社会。”蔡秀军委员建议。

## 找准突破口

“从实践来看，既有患者盲目去大医院的情况，也存在县医院往外转病人的动力和意向不足情况。”胡万宁委员说，只有通过将病人合理分流，才能使去基层医院看常见病的患者越来越多、三级医院的医疗效率越来越高。

胡万宁委员还提出，目前推进分级诊疗还存在基层医院积极性不高、医联体只注重形式等方面问题。

“推进分级诊疗，首先在于调动基层医疗机构积极性。”全国政协委员、北京大学公共卫生学院卫生政策与管理系教授、国务院医改领导小组专家委员会委

员吴明说。

“基层医生缺乏看病积极性是问题关键所在。”吴明委员分析说，基层医疗机构实行“收支两条线”政策，有平均主义倾向，很难拉开基层医生间的收入差距。基层医生少看病、看轻病，医疗服务能力有逐步弱化趋势，基层更难以吸引和留住人才，对患者吸引力进一步下降，形成恶性循环。

“应强化基层机构法人主体地位，建立多劳多得、优劳优酬的分配机制。”吴明委员说，有了积极性，基层医生会努力通过提供优质服务留住病人。

另一方面，还得大医院舍得放。“以往公立医院是扩大规模、做大收入的运行模式，没有控制成本的动力，还会出现与基层医疗机构竞争病人的状况。假如这种运行模式不改，上下协作机制就难以有效建立。”吴明委员说。

她进一步分析说，仅靠不同级别医疗机构医保报销比例的差别化来引导患者到基层就诊的作用非常有限。对很多患者来说，即便基层医疗机构的报销比例比大医院高，患者还是会选择去大医院看病，但医保支付方式的改革直接影响医院和医生的行为。

以各级医院都能诊治的普通病为例，可以对三甲医院和一级医院采用相同的支付标准，甚至三甲医院更低些，那么治疗成本更高的三甲医院就会感到不划算，从而促使大医院多诊治疑难重症病人。

吴明委员说，推进以病种为主的医保支付方式改革，可以从根本上改变公立医院依靠“做大蛋糕”获利的运行模式；转为在保证医疗质量的前提下、通过成本控制获利。这样一来，大医院就会有动力压低药品耗材采购价格、减少过度医疗，也就有动力下转病人。“同时，可以通过签约服务、一定比例的大医院专家号放给基层，基层首诊享受医院挂号、检查、住院等绿色通道，扩大基层用药目录等吸引更多患者。”

## 经世济民话热点

3月12日上午，第十二届全国人民代表大会第五次会议在人民大会堂举行第三次全体会议，在人民大会堂北大厅的“部长通道”上，12位省部级官员站在麦克风前，就财政、税务、保险、知识产权等经济领域话题，解答热点问题、发布权威信息，积极回应了民众关切。



财政部部长肖捷：

## 财力向困难群众倾斜

虽然中央财政也不富裕，但我们宁可自己手头紧一点，也要想办法挤出资金，支持困难地区。在今年中央财政预算草案中，进一步加大了对地方、特别是对困难地区的财政支持。中央财政拟安排县级基本财力保障机制奖补资金2230多亿元，安排老少边穷地区转移支付资金1830多亿元，还安排阶段性财力补助资金300亿元。这些资金都比去年有较大幅度增长。中央财政加大对困难地区财政支持的同时，也将引导各级地方财政将财力向基层、向地方困难群众倾斜。



保监会主席项俊波：

## 将推环境污染强责险

我国已在30个省区市展开环境污染责任险试点，包括重工业、重金属、印染、化工等行业，去年环责险收入2.8亿元左右，提供的风险保障为260亿元。保险公司不仅是收保费和事后赔付，在环境保护方面也进行了可行性研究，例如在江苏无锡，保险公司这几年累计为近4000家企业提供环境保护评估，提出近4万条合理化建议。去年保监会和环保部制定环境污染强制责任险实施方案，准备在重点行业和重点领域推行，下一步将推动相关方案落地。



国家税务总局局长王军：

## 营改增有四大“增效剂”

今年营改增将有四大“增效剂”发挥作用：一是时间上增效，四大行业改革实施时间比去年多4个月；二是抵扣上增效，去年新增不动产剩余40%的抵扣要结转到今年，相应地增加抵扣；三是税制上增效，增值税税率将由四档减为三档；四是政策上增效，针对建筑业老项目减少、新项目增多等情况，国家税务总局正会同财政部适时适当完善相应政策措施。随着营改增深入推进，企业在政策把握、投资决策、营销议价、财务管理、合同谈签等方面都会不断改进和加强，以更好适应新税制。



国家统计局局长宁吉喆：

## 对统计弄虚作假零容忍

统计数据必须建立在真实准确基础上，对统计弄虚作假问题绝不姑息，实行零容忍。深化统计管理体制改革，是解决统计数据和其他一些经济数据存在不实乃至弄虚作假问题的根本之策。要进一步加强法制建设。《关于深化统计管理体制改革提高统计数据真实性的意见》，正在全国统计系统认真贯彻执行，要在统计系统建立起一整套全员、全链条、全流程的统计数据责任制。此外还要提升和加强问责机制，不光统计部门负责人要负责，政府有关部门对主体责任也要负责，出了问题要问责。



国资委主任肖亚庆：

## 国有企业债务风险可控

当前，我国共有央企102家，总负债率达66.6%，比去年下降0.1个百分点。目前，央企总负债率是比较稳定的，总的债务风险安全可控，今后还将逐渐下降。企业方面，一是要增加效益，提高盈利水平；二是要严格控制盲目投资，严格禁止单纯为了扩大规模而进行的融资；三是要与市场规律相结合，坚持长远发展。监管方面，加强监管理制建设，加大监管执行力，强化风险苗头监测，严肃违规责任追究。



知识产权局局长申长雨：

## 让创新者真正获益

我国已经成为知识产权大国，怎么把资源盘活用好非常重要。今年将重点抓好以下工作：首先加快知识产权运营平台建设，使知识产权得到综合性运用，包括转移转化、质押公司、交易流转、收购托管等；其次继续深化知识产权权益分配机制改革，解决好知识产权所有权、收益权、处置权“三权问题”，构建更加科学、更加合理的知识产权权益分配机制，使创新者真正能够通过创新获益；最后大力培育知识产权密集型产业，如新一代移动通信、智能制造、生物医药等专利密集型产业，当然也包括这些年不断壮大的版权产业，以此推动产业转型升级。

文/经济日报·中国经济网记者 余惠敏 周明阳 欧阳梦云

## 新闻发布会

都纳入了范围。

其次，“留得住”。第一招，中央财政投入52.53亿元，有8.1万所学校、近130万名乡村教师受益。主要是提高补助，人均在300元左右；第二招，在全国建了40万套周转房，提升乡村教师、特岗教师住宿条件。第三招，提高乡村教师、特岗教师的荣誉感。给106万名在乡村从教30年以上的老师颁发了荣誉证书，这在共和国历史上是第一次。

最后，“教得好”。采取一些措施鼓励水平较高的校长教师向乡村流动，同时加强培训，这两年培训了380万人次校长，提高管理和教学水平。

脱贫攻坚战是全面建成小康社会的重要内容。陈宝生表示，实现“两不愁、三保障”，归结为五个字——“吃穿住医住”，“教”具有基础性、先导性、根本性作用。围绕打赢脱贫攻坚战，教育部做了几件事，第一，制定一个规划。由教育部牵头，国务院6部委联合颁发了《教育脱贫攻坚“十

三五”规划》。第二，着力实施“两个转变”，从单纯扶贫转向综合扶智，割断贫困代际传递，从大水漫灌改为精准滴灌。第三，重点解决辍学、失学问题、“读书无用”论、贫困农民和普通农民在教育上差距拉大的问题。陈宝生部长表示，首先是钱的问题。要加大投入力度，从基础建设到学生资助向贫困地区、贫困家庭倾斜。其次，要进行分类帮扶，精准扶贫。第三，让教育基本公共服务在贫困地区建档立卡的贫困户实现全覆盖。最后，教育系统参与脱贫攻坚战的人要抽精兵强将，到一线去，积极争取财政支持，组织高校教育单位对口帮扶，吸引社会力量参与脱贫，运用信息化手段提高教育脱贫效果。

培育大国工匠是今年两会的热点话题。但职业教育是我国教育体系的薄弱环节，如何从制度设计上补上短板，以适应我国制造业升级的新要求？

“我们在职业教育方面还存在很多

不适应的地方，体现在办学理念、社会理念等方面。社会上重普通教育、轻职业教育，在教育教学方面，重课堂教学，轻实践能力培养，教学和实践两张皮。”陈宝生说：“除了发布制造业人才规划指南、脱贫攻坚规划等举措外，我们还要促进产教融合，把专业建在产业链上，把学校建在开发区里。同时，促进校企合作，企业的技术人员与学校老师交换岗位，建立‘旋转门’机制。”

陈宝生指出，培养既可以操作又可以教学的“双师型”队伍，加强师资队伍建设非常重要。要改变职业教育低人一等的局面，就要从制度上作出安排。要引导全社会转变观念，更要在制度上解决职业教育和普通教育相分离的状况，改变考试制度，让职业学校学生与普通学校在一定节点上实现转换，搭起一座“立交桥”。他强调：“职业教育与普通教育一样，是我国实现现代化最重要的智力保障。”

十二届全国人大五次会议举行记者会，教育部部长陈宝生回答记者提问时表示——

## 搭起职业与普通教育“立交桥”

经济日报·中国经济网记者 王晋 李盛丹歌

## 新闻发布会

“《乡村教师支持计划》政策实施效果怎么样？如何解决乡村教师的后顾之忧？”“重点高校到处高薪挖人的恶性人才竞争如何破？”……3月12日下午，在十二届全国人大五次会议举行的记者会上，境内外记者争相提问，教育部部长陈宝生回答了提问。

《乡村教师支持计划》是我国历史上

第一个关于乡村教师队伍建设的计划。

如何解决乡村教师后顾之忧？陈宝生表示，我国乡村教师短缺，问题集中体现在“下不去、留不住、教不好”。《计划》从三方面破解这些问题，首先，“下得去”，《计划》颁布以后，深入实施“特岗计划”，在全国范围内招收毕业生到乡村去工作。连片特困贫困地区和265个连片特困贫困地区之外的省贫县