



加快形成新的区域增长极增长带

经济日报·中国经济网记者 于泳 周琳 吴秉泽

政府工作报告提出，促进区域城乡协调发展，新的增长极增长带加快形成。随着“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带三大战略的持续推进，西部大开发、东北振兴、中部崛起和东部率先发展“四大板块”持续发力，以及各地城市群的崛起，区域经济发展新的增长极和增长带正在形成。

三大战略见成效

2014年12月，中央经济工作会议提出优化经济发展空间格局，要重点实施“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带三大战略。三大战略的形成在时间上虽有先后，近两年的发展成效却有目共睹。

来自少数民族界别的全国政协委员海丽曼告诉记者，随着“一带一路”建设推进，乌鲁木齐国际陆港区、明水至哈密高速公路等一批带动新疆飞速发展的基础设施项目先后启动。这些项目对新疆经济腾飞，打造区域交通枢纽，打造东联西出国际大通道和我国向西开放的前沿阵地，维护新疆社会稳定长治久安都具有深远意义。

全国政协委员、国家旅游局原局长邵琪伟认为，在推进“一带一路”建设中，旅游产业需要制定相关总体性、综合性的发展规划，进一步密切沿线国家和地区人财物的交流和往来。

谈及京津冀协同发展的持续推进，全国人大代表、河北省承德市交通运输局局长张富民认为，3年多来，京津冀协同发展的最突出成果体现在交通领域。如，京港澳、京昆、首都地区环线等“断头路”先后打通，连接三地之间的普通干线、县乡村道瓶颈路陆续打通，三地之间的城际公交也随之开通。“从发展趋势看，很快就能实现‘一卡在手，京津冀任走’。”张富民代表说。

长远来看，区域协同发展绝不仅仅是“轨道上的京津冀”那么简单。统计数据显示，去年河北接待国内外游客4.7亿人次，旅游收入占地区生产总值的比重达14.6%。张富民代表建议，在交通设施完善的基础上，应加快建设旅游目的地城市，把旅游与交通结合，为区域经济的发展再添一份力。

中央提出，长江经济带的发展必须从中华民族长远利益考虑，走生态优先、绿色发展之路，使绿水青山产生巨大生态效益、经济效益、社会效益。对此，全国人大代表、贵州省委书记陈敏尔表示，要把“绿色+”的理念融入到经济社会发展的方方面面，坚持绿水青山就是金山银山的理念，让绿色给百姓创造更多的红利。全国人大代表、贵安新区党工委书记马长青告诉记者，贵州抢抓机遇，大力发展战略性新兴产业，增添了转型升级的“数字动力”。自成立以来，贵安新区先后引进了3大运营商数据中心、华为数据中心等一批数据中心资源，建设了6个园区，大数据产业风生水起。

四大板块添活力

就全国而言，西部地区目前仍是全面建成小康社会的短板。陈敏尔代表认为，国家要更加重视西部地区的发展，如果西部地区能成为新经济增长极，我国经济的回旋余地将更大，区域发展不协调的问题也将得到有效解决。

常年关注西部高等教育发展的全国人大代表、贵州大学校长郑强表示，希望国家建设规划更加重视中西部高等教育发展，缩小西部高校和东部高校之间的差距，使西部高校为当地经济社会发展提供更有力的智力支持和人才保障。

对西部地区而言，加快区域经济的发展离不开现代交通体系的建设。据全国人大代表、贵州省交通运输厅厅长王秉清介绍，近年来，贵州省全面启动水陆空交通体系建设，并初见成效。贵州80%的交通投资



是投向贫困地区，随着一条条高速公路、国省道及农村公路的建成，打开了贵州的“山门”，“黔货出山”更加便利。

全国政协委员、国家发展改革委原副主任朱之鑫表示，我国东北地区资源禀赋优异、产业基础较好，拥有广袤的平原作为商品粮产地，人口相对来说不密集，具备沿海区位优势，又有港口、原材料、能源等发展的“抓手”。“目前，很重要的一条是要进一步深化改革，调动广大干部和群众的积极性，调整产业结构、适应市场需求。”朱之鑫委员认为，在具体做法上要因地制宜，鼓励各地落实好供给侧结构性改革的各项政策措施。同时，调动学校、科研院所等各方力量，发挥东北地区优势，留住人才、吸引人才，把创新能力建设与东北发展实际相结合。

包括山西、安徽、江西、河南、湖北和湖南6省在内的中部地区，是我国重要粮食生产基地、能源原材料基地、装备制造业基地。来自山西、江西的代表，提出了加快传统产业升级、开展大气污染区域联防联控的建议；来自河南、安徽的代表，则更多地关注发展现代农业、保障粮食安全等问题；来自湖南和湖北的代表，在高新区建设、新兴产业发展等方面提出了很多意见和建议。

城市群成新引擎

政府工作报告提出支持中小城市和特色小镇发展，推动一批具备条件的县和特大镇有序设市，发挥

城市群辐射带动作用。事实上，无论是长三角、珠三角地区的国家级城市群，还是长株潭、辽中南、呼包鄂这样的地区性城市群，都已经对区域经济的发展起到了不小的辐射作用。

全国人大代表、贵州省毕节市委书记周建琨说，要结合主体功能区建设，支持建设一批中心龙头城市，有效带动区域经济发展。希望国家能支持贵阳—贵安城市建设，推动黔中城市群做大做强。

目前，在西部地区已经形成了成渝、滇中、黔中等多个城市群，成为各自地区经济社会发展的引擎和发动机。去年底，贵州省批复《黔中城市群发展规划》，要求把黔中城市群培育成为西部地区经济充满活力、生活品质优良、生态环境优美的新兴增长极。

来自人大河北代表团的多位代表表示，随着交通一体化和城镇化进程的加快，北京、天津等城市的辐射带动作用有了新的体现，而随着产业的转移，天津武清、河北廊坊和沧州等城市聚集效应日益凸显，劳动力等生产要素加速聚集，相关城市的特色愈加鲜明。

来自浙江的薛少仙等4名代表联合向大会提交《关于科学谋划甬台温沿海先进制造业产业带规划建设的建议》。他们在建议中提出，长三角城市群发展规划已将甬台温三市作为南北向沿海发展带的南翼。宁波都市圈和温台城市群发展效应正在叠加，宁波、台州、温州三市的市域轨道交通已在谋划互联互通。可以预见，在原有城市群的基础上，一批中小城市正在兴起。

全国人大代表、贵州省委书记陈敏尔

要把“绿色+”的理念融入到经济社会发展的方方面面，坚持绿水青山就是金山银山的理念，让绿色给百姓创造更多的红利。

全国人大代表、河北省承德市交通运输局局长 张富民

3年多来，京津冀协同发展的最突出成果体现在交通领域。京港澳、京昆、首都地区环线等“断头路”先后通车，连接三地之间的普通干线、县乡村道瓶颈路陆续打通，三地之间的城际公交也随之开通。

全国人大代表、广西壮族自治区党委常委、玉林市委书记 王凯

推进北部湾城市群规划建设，为打造北部湾经济区升级版提供了重大机遇。广西将全力推进规划落地生根，推动北部湾城市群协同发展、绿色崛起，加快实现向国家级城市群战略性跃升。

两会随笔

激

回望过去的一年，一些亮丽的数据引人关注：高速铁路投产里程超过1900公里、新增光缆线路550多万公里、又有1600万人进城落户……不同领域的可喜成就汇聚成一幅区域、城乡协调发展的美丽画卷，新增动能正在涌动。今年政府工作报告明确提出“优化区域发展格局”“统筹推进三大战略和‘四大板块’发展”，就是要继续激活区域协调发展的内生动力，加快形成新的增长极增长带，让发展的协同效应、叠加效应源源不断地显现出来。

我国地域辽阔、人口众多，区域发展不平衡、不协调的矛盾长期存在。一方面，各地区自然禀赋、地理区位、资源条件、生产要素等差异很大；另一方面，这也源于“成长的烦恼”，受国内外国际经济大环境影响，必然会出现一些地方率先发展、一些地方发展滞后的“长短脚”，拖住经济社会持续发展的后腿。

经济发展进入新常态，推进区域协调发展的意义更为重大。不能再光依靠资源要素大规模投入谋求增长，而必须着力提高经济运行的效率和质量，提升资源要素的空间配置效率正是题中应有之义。塑造一个要素有序自由流动、主体功能约束有效、基本公共服务均等、资源环境可承载的区域协调发展新格局，才能为经济发展提供更优条件。

近年来，推进区域协调发展始终是中央的工作重点之一。深入实施“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展三大战略，编制西部大开发“十三五”规划，实施新一轮东北振兴战略，推动中部地区崛起，支持东部地区率先发展……总的来说，区域发展已呈现出差距相对缩小的良好态势，但仍不适应当前经济社会发展的要求。今后的一项重要任务，就是要继续推进区域协调发展，进一步优化区域发展格局，加快形成沿海沿江沿线经济带为主的纵向横向经济轴带，培育一批辐射带动力强的城市群和增长极，凝聚起推动发展的新动力。

加快形成新的增长极增长带，一是要瞄准薄弱环节和滞后领域补“短板”，继续加强轨道交通、民用航空、电信基础设施等重大项目建设，引导和支持资源枯竭、生态严重退化等地区经济转型发展，让增长的根基更牢固；二是要抓住新型城镇化这个抓手，深化户籍制度改革，支持中小城市和特色小镇发展，切实发挥出城市群辐射带动作用，让增长的动能更强劲；三是扩大对外开放，扎实推进“一带一路”建设，深化产能合作，促进互联互通，在更高层面上实现区域协调发展，让增长的空间更广阔。

我国区域发展不平衡、不协调的问题将长期存在，今后的工作任重道远，还需要我们坚持不懈地付出长期努力。

广西壮族自治区党委常委、玉林市委书记王凯代表：

河南开封市委书记吉炳伟代表：

积极融入国家“三大战略”

本报记者 林紫晓 白海星

全国人大代表、安徽省发展改革委主任张韶春表示，为顺利推进开放发展行动计划，2017年安徽将深度融入“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展三大国家战略，坚持对内对外双向开放合作，积极融入国际国内经济大循环，着力提升开放合作水平。

张韶春代表说，安徽将持续完善“一带一路”建设和国际产能合作重点项目库，协调推进重点项目建设。深化中德合作，重点跟踪推进江淮与大众合作、中德教育合作示范基地建设、中德合作园区创建等重大项目。同时，全方位推进与“一带一路”沿线国家和地区合作。2016年安徽以项目为抓手，以信息化为载体，积极参与“一带一路”建设，建立完善“一带一路”重大项目库，全省入库项目106个，总投资9624亿元。

张韶春代表说，在深入推进长江经济带发展方面，安徽省将进一步构建皖江绿色生态廊道，主要是加强长江岸线资源保护。同时，进一步加快综合立体交通走廊建设，主要是加快长江干支流航道疏浚整治，有序推进过江通道建设，完善港口集疏运体系，优化港口功能布局，初步建成江海联动枢纽。

张韶春代表表示，安徽还将主动对接京津冀协同发展，积极承接北京非首都功能疏解转移。

推进郑汴一体化深度融合

本报记者 夏先清

郑汴一体化发展实施10年成效显著。国务院批复的《促进中部崛起“十三五”规划》和《中原城市群规划》中，明确提出支持“郑州建设国家中心城市”；《中原城市群规划》进一步提出要“推动郑州与开封、新乡、焦作、许昌四市深度融合，建设现代化大都市区”。对此，全国人大代表、河南开封市委书记吉炳伟说，开封市将积极借力省会，主动对接郑州，深度融入航空港，努力打造郑汴港“金三角”，推动郑汴一体化深度融合发展。

2016年12月，郑州开封两市就郑汴一体化深度融合发展进行了深入磋商。两地明确，要坚持做好发展规划、统筹协同发展、强化功能对接、推进深度融合；突出重点区域，打造发展高地；抢抓发展机遇，建设大都市区。

吉炳伟代表说，将在郑州与开封两市初步实现“五同城一共享”的基础上，继续推进两市在交通、产业等领域深度对接，重点发挥好郑汴港“金三角”依托机场和高铁两大枢纽，现代交通基础设施完善，人口和产业集聚度高等优势，引导符合功能定位的大项目集中向该区域摆放，努力把郑汴港“金三角”打造成产业高地。

打造北部湾经济区升级版

本报记者 童政 王铁辰

“推进北部湾城市群规划建设，为广西打造北部湾经济区升级版提供了重大机遇。这对深化北部湾经济区、泛珠三角区域合作，促进粤桂琼三省（区）协同发展，将起到重要的推动作用。”全国人大代表、广西壮族自治区党委常委、玉林市委书记王凯表示，广西将全力推进规划落地生根，推动北部湾城市群协同发展、绿色崛起，加快实现向国家级城市群战略性跃升。

王凯代表说，在对外方面，主要是加强与粤琼两省对接合作，推动城市群协同发展。一是自觉打破自家“一亩三分地”的思维定式，大力推动协同发展。二是大力推进基础设施互联互通，加强铁路、高速公路、机场、港口、航运、物流等基础设施对接，全方位实现互联互通。三是加强产业对接协作。加强与粤琼两省在政策扶持、招商引资、项目布局等方面的沟通协作。

在对内方面，主要是聚焦重点精准发力，扎实推动规划落地生根。广西将按照深化海陆双向开放合作的要求，以扩大对东盟的合作为重点，积极参与打造中国—东盟自由贸易区升级版，推进共建中国—东盟信息港，构建交通、物流、信息、贸易、金融、人员大通道。

同时，广西还将促进城市群协同发展，大力推进广

广西北部湾经济区六市同城化，推动城市群加快崛起。

共同关注

来笑语