

习近平总书记关心的那些民生实事·养老服务

“老有所养”亟待突破多道瓶颈

经济日报·中国经济网记者 陈 静 崔国强 郑 彬 闫伟奇

之外的第六个社会保险种。”

在全国政协委员、香江集团总裁翟美卿看来，技术创新也是降低居家养老成本的一条路。“利用互联网、云计算和物联网等先进技术，连接医疗、家政、餐饮等公共养老服务资源，共同构建养老服务互动平台。不过，现在很多智能化居家养老还停留在概念层面，配套弱、无标准、服务不落地等问题突出，需要完善系统的规划和指导，为各智能化养老机构提供可依照的标准。”

机构养老： 消费创新公办“兜底”

今年政府工作报告中提出，“支持社会力量提供教育、养老、医疗等服务”。在雷于蓝代表看来，这有助于打破目前机构养老“冰火两重天”的窘境。“在一线城市，养老机构‘一床难求’；但在镇一级，空置率却相当高。要破解这一尴尬，就需

要社会力量的进入。”司富春委员也表示，引入社会力量有助于推进多层次养老服务的发展。“既需要品牌信誉好、产业集中度高、资源优势较好的龙头企业，也要培育一些规模小、灵活度高、遍布街道社区的中小型养老服务机构，适合老年人的经济状况和需求。”

当前，引入社会力量的最大瓶颈是用地。不少机构积极性很高，但终因地价成本太高没法进入。北上广这些老龄化严重的地方，政府能否拿出定向土地用于养老院建设？

麦庆泉代表告诉记者，去年出台的《关于支持整合改造闲置社会资源发展养老服务的通知》支持将事业单位改制后腾出的办公用房、转型中的培训中心、疗养院和产业转移后的厂房整合改造成养老机构。“希望根据这一文件，早日出台具体操作方案。首先摸清底，这些房子现状如何，位置是否便利，现在还值多少钱？这些基本都是财政投入建起来的，要先把账记好，然后移交各

级民政部门。”麦庆泉代表表示，“从长远看，还应将养老服务设施建设纳入经济社会发展和城乡建设规划。在新建小区开发建设或旧城改造中，提前预留养老服务设施用地。”

司富春委员认为，社会力量投入养老机构建设，也要拓展功能，提高服务水平。“现在供养性养老机构发展较快，但康复和护理性养老机构发展较慢，今年政府工作报告也将医养结合作为发展新兴消费的重要内容。但是，目前医养结合各项服务资源融合不够，医疗机构开展养老服务时存在医保报销难、盈利空间小等问题，养老机构中的医疗服务质量和水平都比较低。”他建议，进一步加强组织领导和部门协同，有效衔接“医养结合”各项服务资源，鼓励有条件的医疗机构建立老年人康复院、护理院开展养老服务，引导养老机构与医院合作设立康复病房，大力支持有相关专业特长的医师及专业人员在养老机构规范开展疾病预防、营养等非诊疗行为的健康服务。

“2015年底，60岁及以上人口达到2.2亿人，占总人口的16.2%，预计到2020年，这个数字将达到2.5亿，占比达16.8%。每家都有老人，每个人都会老，养老不仅是个人和家庭的现实问题，也是全社会需要面对的问题。”全国人大代表、金发科技股份有限公司首席信息官龙芳的话道出了代表、委员们的心声。

“老有所养”牵动人心，高龄老人、失能老人、空巢老人不断增多，再加上家庭小型化的结构，养老“破题”迫在眉睫，养老服务“瓶颈”如何突破，也成为代表、委员们最为关注的话题之一。

居家养老： “养得起”还要“养得好”

“老人倒是能自己做饭，但炒菜时候放得不是盐，是洗衣粉！”全国人大代表、宝钢集团韶光钢铁有限公司原党委书记余子权感叹地说。“像广州、珠海这样的城市，请护工一个月要七八千元，还特别难请。”全国人大代表、广东省人大常委会原副主任雷于蓝说。

两位代表的话，点出了居家养老的窘境。一方面老人亟需照顾，另一方面专人护理的费用普通百姓又难以负担。考虑到我国养老方式中，居家养老占比高达96%，如何降低居家养老的成本，减轻养老负担，就成了一道难题。

保险创新可以作为一个解决方案。全国政协委员、河南中医药大学科技成果转化中心主任司富春建议：“在目前已有的高龄补贴、护理补贴等基础上，结合养老保险制度和医疗保障制度的改革，增加老年人健康护理费用的医保报销，解决一定比例的护理费用，逐步建立起适合我国国情的长期照护保险制度。”全国人大代表、深圳华昌集团总裁麦庆泉同样表示：“建议实施长期护理保险制度全民参保计划，将长期护理险作为继养老、医疗、失业、工伤、生育这五大基本保险



3月9日上午，全国政协经济界别小组上，甘连舫委员（左二）就老年人健康养老相关内容发言，表示“当前社会老龄化现象严重，如何推动健康养老产业发展成为一个重要课题”。
本报记者 高兴贵摄

全国政协委员、中国社会保险学会会长、人社部原副部长胡晓义：

应对老龄化 社会齐努力

本报记者 韩秉志

月基本养老金也只有2000多元。大家一直在呼吁社保降费。如果降费，怎么保障养老金有一个充足的来源，这是一个比较突出的矛盾。养老金一方面要保障老年人的生活水平，一方面要保持长期的资金平衡。”胡晓义委员说。

胡晓义委员指出，随着人口老龄化到来，老年人对养老机构的需求增长非常快，需要下大力解决好老年人不断增长的照顾和护理需求问题。应对老龄化不能靠某一个部门制定政策或某一个领域努力就能解决，需要借助国家力量，让全社会重视起来，共同应对。

“我特别主张，把应对老龄化问题上升到一个国家战略，全方位思考和布局。不能各自为政，人社部门只管养老金。”胡晓义委员说。

的平衡，民政部门就管养老的社区服务，卫生部门就管治疗老年病。这些不应是分裂的，而是要综合考虑，从更高层面思考和布局，统一调动资源，这样才更有利解决人口老龄化问题。”胡晓义委员说。

胡晓义委员认为，老龄化的出现既是挑战也是机遇。如果能够正确应对挑战，实际上也就抓住了机遇。

“我前年到法国参观一个老年护理中心，它其实是从儿童医院改建而成，这也反映出法国人口结构的巨大变化。现在，我国老年人的服务需求不断显现。满足他们需求的过程，就是不断产生新的生产力的过程。因此，要更加重视老年人消费的开发、引导和规范。”胡晓义委员说。



陈俊骢委员
员在驻地宾馆
等候同行委员
时也拿着书本
资料认真研读。

云南要加快融入国家战略

全国政协委员陈俊骢今年关注的是如何把云南融入长江经济带和“一带一路”建设。

陈俊骢委员说，云南地处长江经济带上游，沿边接壤老挝3个国家，面向南亚东南亚，把沿江和沿边都连接起来，形成了对内对外开放带，打通长江上游连接南亚东南亚进入印度洋的国际交通，可以成

为贯通长江经济带和“一带一路”建设的走廊、腹地。云南的金沙江流域正好是长江经济带上游，虽资源富集，但生态环境脆弱、经济发展相对滞后，希望国家支持云南打破传统行政区域体制，创建跨省市有活力的协调机制，加快完善生态补偿机制。

本报记者 高兴贵摄影报道



陈俊骢委员（左三）在基层和有关人员交谈访问。



陈俊骢委员（左一）和同界别的委员就自己提案内容交流意见。

两会特写

快传企业减负好消息

本报记者 王轶辰

“营改增去年使我们减税7000万元、五险一金下调费1500万元，一定要把国家为企业减负的好消息传播出去，这也是总理对我的嘱托。”全国人大代表、广西玉柴机器集团有限公司董事局主席晏平这两天成了广西代表团里的“大红人”，3月8日李克强总理在参加广西团审议时，听了晏平代表汇报的情况后表示“最高兴”，并强调要让更多的人知道这个好消息。

“我不太同意有些企业家说的‘中国税负高’，每个国家的国情不同，拿中国的税负和美国比不公平。”晏平代表兴奋地说，如果纵向比较，我国从2011年起，税一直在降低，去年新政还是跨年施行，如果按今年全年算下来，我们至少能减少1亿元的费用。“我们真的是很满意。”

对于一些企业所谓税负重的观点，晏平代表直言，“由于缺乏相关知识，有些企业甚至已经享受到了国家的减免政策都还没有意识到，企业家要客观地把账算一算，我们也是在广西国税的领导上门宣传辅导改增之后，对国家新政有了准确的认识”。

减免了近1亿元的费用，对于玉柴这样的“大块头”来说并不能解决发展的根本问题。不过，在晏平代表看来，更重要的意义是让企业看到了中央支持实体经济创新发展的决心。

尽管当前整体市场疲软，但是玉柴的订单暴涨，今年大年初二就“开工”了，依然开足马力都生产不过来。“为什么有些企业无法享受国家的减税优惠，而我们可以？还是因为我们扎实搞创新，去年7000万元的减免费用主要是研发抵扣和购买重大设备。国家给企业减负也是为了引导创新，企业研发投入越大，抵扣就越多，企业家要用好这笔资金，用实际行动多创利，给国家多上税支持国家建设，这才是良性循环。”晏平代表坦言。

代表委员关注

王景海代表：

让消费者放心喝国产奶

本报记者 倪伟龄

全国人大代表、完达山乳业股份有限公司董事长、总经理王景海接受《经济日报》记者采访时表示，要讲好奶业故事，增强消费者对国产乳制品的信心。

“中国的养殖标准和奶源标准，同国外同行对比已经没有差距，甚至我国的标准化在局部还高于国外同行。”王景海代表说。

国内牛奶质量实际上已经达到国际水平，但是广大消费者仍倾向于购买外国奶粉，原因之一是国际上鲜奶成本很低，他们大多是家庭牧场和自有土地，而国产乳业要租地、种饲料、投资搞牧场建设，产品在价格上缺乏竞争力。我国应该通过政府的政策调整，降低原料和渠道成本，让民族产业在国际竞争中增强优势。

卢志民代表：

支农资金应“四两拨千斤”

本报记者 李己平

全国人大代表、吉林四平红嘴村二社农民卢志民认为，农业产业化龙头企业在推动农业供给侧结构性改革中发挥了重要作用，在玉米精深加工、秸秆综合利用等方面取得了一批创新成果，成为农产品品质提升的引领者，但资金不足制约着企业发展。

卢志民代表建议，增加国家农业产业化专项资金规模，国家可设立数额较大、长期稳定的农业产业化专项资金，主要用于国家级龙头企业基地建设、科研开发、技术服务、利益机制完善等方面；强化省级财政支持力度，在预算内增加农业产业化专项资金规模，或者把原先纳入省股权投资基金的部分调整为支持农业产业化的专项资金，切实起到“四两拨千斤”的作用。

王茜委员：

信息平台需加快互联互通

本报记者 郑彬

全国政协委员、西安未来国际信息股份有限公司董事长王茜认为，分享经济不仅方便人们的生活，也成为互联网行业创新的热点。为了更好地保护消费者合法权益，对分享经济网络平台需加强有效监管。

王茜委员建议，加大行业监管力度，制定适用分享经济的法规条款，加强对从事分享经济网络平台和中介公司的约束，特别是针对房屋、家政、企业服务等领域，推进各类信用信息平台互联互通，让监管部门、媒体、大众能够方便地通过社会信用系统、企业信息查询系统等途径，获得平台及服务提供者的工商、资质、信用等信息，全面准确了解平台情况。

额日登格日勒代表：

保护草原推动绿色供给

本报记者 陈力

“草原绿了、美了，草原上产出的畜产品才能有机、绿色。”全国人大代表、内蒙古自治区阿巴嘎旗别力古台镇额尔敦宝拉格嘎查长额日登格日勒对建设绿色农畜产品生产加工基地深有体会，“建设草原离不开草畜平衡，草畜平衡离不开休牧轮牧，休牧轮牧离不开现代化的牧民。”

担任乌冉克羊养殖专业合作社理事长以来，额日登格日勒代表带领牧民改良品种，引入现代化经营理念，使牧民减畜不减收，草原也得以休养生息。

额日登格日勒代表建议，参照农区生猪补贴的相关政策，为边疆少数民族地区牧民给予基础畜牧补贴，维护好草原生态建设的成果。