

三位人大代表热议优质医疗资源向基层倾斜——

建设健康中国 先补乡镇短板

本报记者 王晋 单保江



没有全民健康，就没有全面小康。今年的政府工作报告提出“推进健康中国建设”，并提出了一系列政策措施，包括提高城乡居民医保财政补助、推进医保信息联网、全面启动多种形式的医疗联合体建设试点等。小组讨论会上，人大代表热议健康中国，气氛热烈。

“我认为，关键是要以城乡统筹为抓手，制定相关规划，并加以实施。健康中国要落地，必须有工作方案，有时间表、路线图。”全国人大代表、山东省人大常委会副主任、党组副书记才利民呼吁，建设健康中国的短板在基层、特别是农村，医疗资源要向基层倾斜。“现在，乡镇一级医疗医护人员

资源不足，党委政府应该解决好这个问题。一方面，要壮大基层医护人员队伍，卫计委、教育、人社等部门要联动，多管齐下，整合各种政策资源，集中发力；另一方面，以城带乡，大医院通过巡诊、会诊、远程诊断等方式，让农村享受更好的医疗服务。”

他感慨地说：“我到各大医院调研发现，一个齐鲁医院，一天门诊量1万人，加上住院的、陪护的，每天有2万多人。为什么这么多人非要到大医院看病？还是因为基层医疗条件不行，要想办法把患者吸附在当地医院。”

“这说到了点子上。有个奇怪的现象：一方面基层缺大夫，另一方面花费多年时间培养出来的专业医学院毕业生，有的宁可改行，也不愿意到基层当大夫。”全国人大代表、山东省滨州医学院期刊部主任刘凤插话说。她建议，以政府购买公共服务的形式，提高基层

医护人员待遇，让优质医疗资源下沉。“医改是个世界性难题。这些年，我国医改取得了不小成绩，也得到了世卫组织的认可。但医疗问题社会关注度高，现在与百姓的期待还有差距。城乡之间、区域之间卫生和健康资源差异大，这个问题仍没有得到根本性改变。”全国人大代表、山东省卫生和计划生育委员会副主任仇冰玉分析说，“医学院毕业生为什么不愿下去？一是待遇低，二是职称晋升受限，三是职业发展前景受限。到基层特别是乡镇去，条件更艰苦，业务水平提升慢，职称晋升相对困难。同一所大学的毕业生，留在大城市医院与到基层医院的水平、收入有天壤之别”。他列举了3个数字：在综合性医院，副高以上职称人员约占四分之一；在社区医院，这个比例是十分之一；在乡镇医院，这个比例只有三分之一。

仇冰玉代表说，2013年底，国家卫计委等7部门联合印发《关于建立住

院医师规范化培训制度的指导意见》；从2015年起，全面实施住院医师规范化培训，要成为住院医师，毕业后必须接受为期3年的规范化培训。这将有效提升基层医生的执业水平。今年年初，山东省7部门下发《山东省医学生免费教育工作实施办法》，要求今年省属医学高等院校实施订单定向医学生免费教育。免费医学生为5年制本科生，毕业后到乡镇卫生院从事医疗工作，时间不少于6年。

仇冰玉代表告诉记者，“在去年的全国卫生与健康大会上，习近平总书记指出，坚持正确的卫生与健康工作方针，以基层为重点，以改革创新为动力，预防为主，中西医并重，将健康融入所有政策，人民共建共享。我理解，这就要求各级党委政府把健康中国建设当成重要工作，齐心协力解决问题，分享建设成果。通过政策引导，使乡镇医疗条件得到有效提升”。

旅游文化产业成西藏新引擎

本报记者 代玲

“通过中国西藏旅游文化国际博览会(以下简称‘藏博会’),我们推出了一大批西藏旅游文化发展的优选项目,吸引了国内外众多投资者到西藏投资兴业。”10日上午,在全国人大西藏代表团媒体开放日,全国人大代表、西藏自治区旅游发展委员会党组成员、巡视员红卫在回答《经济日报》记者提问时表示,旅游文化产业已成为西藏经济社会发展新引擎。

数据显示,2016年西藏全区接待国内外游客突破2300余万人次,同比增长14.7%;旅游总收入实现330亿元,同比增长17%。旅游业对西藏经济的综合贡献度达30%,成为西藏社会投资热点和带动性强的综合性产业。特别是近几年连续举办3次藏博会,对推介西藏旅游文化产业具有十分重要的作用。

“藏博会已经成为展示西藏良好形象的重要窗口,持续扩大开放的重要平台,深化交流合作的重要媒介,促进产业发展的重要抓手。”红卫代表介绍说。长期从事旅游工作的他认为文化是旅游的靈魂。

西藏是重要的中华民族特色文化保护地。长期以来,西藏十分注重文化资源的保护和传承。2001年以来,中央先后投入资金近30亿元,实施了一系列重点文物保护维修工程,并专门成立民族文化遗产抢救、整理和研究机构。如今,西藏全区共有89个文化项目被列入国家级非物质文化遗产保护名录,68位传承人入选国家级非物质文化遗产项目代表性传承人名录。

“我们把优秀传统文化作为西藏旅游发展的最大特色,始终高度重视旅游文化产业发展,不断加大基础设施建设,大力培育旅游文化市场。”红卫代表说。在保护好优秀传统文化同时,西藏坚持把发展文化旅游产业作为推进经济社会发展的核心产业,以“特色、精品”为导向,积极发展多层次文化旅游产品,推进产业融合发展。

据介绍,2013年推出的《文成公主》实景剧从汉藏历史文化、民族风俗、自然景观中发掘资源,演出效果非常好。仅去年,该剧就累计接待游客50万人次,旅游总收入达1.7亿元,成为西藏文化旅游一张亮丽的名片。

旅游文化产业持续快速发展更让参与旅游的广大农牧民群众走上了致富的小康路。下一步,西藏也将继续围绕“良好的生态”“优秀的文化”等核心竞争力,推出更多具有西藏特色、民族特色的旅游精品,广泛带动全区各族农牧民群众增收致富,在旅游产业带动下,走出一条以旅游为主导、生态为依托、文化为特色的集约化发展路子,实现2020年与全国一道全面建成小康社会。

全国吸引社会资本进入养老服务

老龄化加剧,由政府主导的养老服务业难以满足需求,必须调动社会力量共同投入养老事业。要进一步吸引社会资本进入养老服务。

首先是建立护理保险制度,激活养老服务市场。长期失能老年人的护理问题往往是社会资本进入养老产业的“心病”。党的十八届五中全会作出了在“十三五”期间探索建立长期护理保险制度的部署,人社部在2016年下发了《关于开展长期护理保险制度试点的指导意见》,我国长期护理保险制度建立已进入实施阶段。为更好推进此项制度建设,形成更加有利于吸引社会资本进入养老领域的制度安排,建议坚持“积极审慎”原则,探索“主辅结合”模式。

其次是优化养老用地政策,释放供给活力。社会资本进入养老市场,土地的取得与投入是首要难关。建议将养老服务设施用地单列门类,纳入土地利用总体规划,扩大养老土地储备量;调整养老服务设施用地“有集中配建医疗、保健、康复等卫生设施的,不得超过5公顷”的面积控制,适量增加土地供应面积;允许大型养老项目配套部分居住用地,增强社会资本进入养老市场的吸引力。

最后是加大养老扶持力度,降低经营风险。鉴于目前社会资本开办的养老机构运营状况不佳、盈利模式模糊等实际问题,建议政府多方面加大对养老服务的支持力度。



3月6日,人大安徽代表团在北京人民大会堂举行全体会议,审议政府工作报告。宋礼华代表就“推进健康中国”有关内容发言说:“没有全面健康,就没有全面小康。”

本报记者 李景录摄

全国政协委员、天津医科大学眼科医院副院长孙丰源:

解儿科医生荒 赞异地结算好

本报记者 陈莹莹

“药片靠掰、药水靠猜,是当前我国儿童用药面临的尴尬现实。”全国政协委员、天津市第一中心医院副院长孙丰源说起儿童用药问题来直摇头。“为孩子量身定制的儿童用药种类少,儿童专用的剂型也少。”为此,他带来了“推进儿童用药研发和规范管理”的提案。

从担任全国政协委员开始,补足儿童用药短板和改善儿科医师资源匮乏现状,就是孙丰源委员关注的两个老问题。

“我国儿科注册医师为6.2万名,平均每1000个儿童有0.26名儿科医生,在发达国家这一数字为1.46。”孙丰源委员说,我国儿科医生数量的缺口约为

20万名。让他担忧的是,由于收入偏低、负荷较重,不少儿科医生选择了转岗或者放弃职业,这使儿科医生短缺的问题更加雪上加霜;全面二孩政策实施后,儿童就医将迎来又一高峰,未来几年儿科医生短缺的现象会更突出。

孙丰源委员建议,适当提高儿科医生的待遇,鼓励有条件的医生向儿科转岗,从而稳定和壮大儿科医生队伍,同时进一步引导和鼓励医学院校儿科专业扩大招生,通过一系列培养激励机制来加快儿科医生的培养,为医疗机构儿科输送后备医生。

抓牢老问题,关注新问题。近两年,孙丰源委员把目光投向了区域内医

保联网结算支付,“在我从事的眼科领域,外地病人比较多,异地结算比较困难”。各地医保支付的病种种类、价格、支付比例等方面的差异,阻隔了医保报销“全国漫游”。

这次政府工作报告提出,“在全国推进医保信息联网,实现异地就医住院费用直接结算”,这让孙丰源委员激动不已。“很多人觉得报销比例和项目的差别是异地结算的难点,但其实问题的症结并不在此,联网后依然可以参照医保归属地的报销比例。这样老百姓看病就不用垫钱了,也省了跑腿。”孙丰源委员说,京津冀在全国率先实现了跨省异地医保结算,这是一个好的开始。

履职故事

把扶贫

全国人大代表、扬州市江都区郭村镇张倪村党总支副书记周善红还有另一个身份:江苏万顺集团董事长,身兼两职的他,把带动和促进贫困地区及贫困家庭脱贫作为自己履职的“分内事”。

在张倪村,周善红代表投资建起了600亩有机蔬菜大棚、200亩鱼塘、200亩家禽饲养场的现代有机农业基地,打造了“菜根香”品牌,预计将为张倪村每亩土地净增收2000元。

在结对扶贫村福建省寿宁县下党乡下党村,周善红代表调研后提出了“种植先行、项目引领、商贸推进、强村富民”的发展思路,从梳理恢复茶园入手,一方面投入资金建设成片“爱心茶园”基地,另一方面多方联系其他爱心企业认租茶园。随着茶园种植面积不断扩大和打通市场销路,下党村农民发展茶业的积极性空前高涨,每亩土地的效益也从过去的2400元提高到6000元左右。

在陕西省富平县,万顺集团与当地政府签订扶贫合作协议,在该县老庙、到贤、曹村三个特困乡镇“下好”精准扶贫“三步棋”——第一步棋,在老庙帮助成立花椒农业合作社,以“合作社+农户”形式,推动当地花椒规模种植,并投资兴建花椒油厂,发展深加工,可实现每亩花椒种植增收1500元;第二步棋,初步投资350万元,实施红色旅游资源综合开发,预计每年可为当地带来旅游收入200万元;第三步棋,成立劳务输出公司,未来几年将组织当地超过2000名农村富余劳动力到万顺集团学习培训、就业,预计可带动当地农民增收7000万元。

平时,周善红代表一直将履行代表职责放在第一位。“我把参加代表研讨会、培训班、调研视察、执法检查、列席常委会等活动视作履行职责的宝贵机会和了解社情民意、提高履职能力的重要途径。”周善红代表说。

今年,周善红代表带来了加强食品安全体系建设等建议。“建立完善有效的食品安全体系刻不容缓,建议进一步完善我国食品安全法律和监督体系、食品安全标准,加大对违法者的打击力度,依法严惩食品安全犯罪分子,提升食品安全的犯罪成本,让违法者不敢冒险。”周善红代表说。

近5年来,周善红代表还先后提交关爱农村困难家庭、留守儿童、关注农村环境整治和工业生活垃圾处理、打造自主品牌、振兴民族制造业等方面建议10多份。

基层代表情系生态

出席十二届全国人大五次会议的人大青海代表团全国人大代表拜秀花一直关注青海的生态建设,她已连续当选了三届全国人大代表。“政府工作报告中提出要加大生态环境保护治理力度,让我感到肩上的责任很重。”拜秀花代表说,“吃过自然生态破坏带来的苦,才能

体会一江清水的甜,如今,生态优先理念已经在青海落地生根,环境保护合力日益集聚。”

每次上会,拜秀花代表的发言与建议都以青海的生态建设为主题,她表示,保护好三江源的生态环境利在千秋,要扎实工作,不辱使命。

本报记者 李景录摄影报道



3月7日,人大青海代表团,审议政府工作报告结束后,拜秀花代表(右二、回族)与同团代表诺尔德(右一、藏族)、邓晓辉(右三)、何峰(左一、土族)共同探讨如何建立长效机制保护生态环境。



拜秀花代表(左、回族)就青海生态保护的发言稿与同团的何峰代表(土族)相互交流。



3月8日下午,北京人民大会堂,出席十二届全国人大五次会议第二次全体会议的人大青海代表团代表步入会场时,边走边议“生态经”。