



主攻供给侧 农业有奔头

经济日报·中国经济网记者 李华林 常理 林紫晓



全国人大代表、
河北三河汇福粮油集团董事长
石克荣

应该以市场需求为导向，根据市场供求变化和区域比较优势调整农业结构，推动农业结构向市场紧缺产品、优质特色产品、种养加产销一体化调整，拓展农业多功能性和增值空间

今年的政府工作报告提出，促进农业稳定发展和农民持续增收，深入推进农业供给侧结构性改革，加快培育农业农村发展新动能。

农业怎么发展？农民如何稳定增收？参加两会的许多代表委员表示，要以改革引导市场主体行为，改善农产品的供求关系，提高农业的质量效益，促进农业转型升级。

结构调整

形成有效供给

经过多年发展，我国农业的总量问题得到了解决，但面临着新的供求矛盾。随着城乡居民消费结构加快转型升级，传统的农产品供给模式已跟不上需求的变化。

“一方面出现了农民卖粮难、增产不增收等现象；另一方面谷物、大豆等农产品却需要大量进口，以满足国内的需求。过剩的农产品还在持续生产，迫切需要的农产品却不能有效供给。”全国人大代表、河北三河汇福粮油集团董事长石克荣说，根本原因就是政府的宏观调控和政策引导不到位。

农业生产结构需要调整，但怎么调，调什么，调多少？石克荣代表认为，应该以市场需求为导向，根据市场供求变化和区域比较优势调整农业结构，“推动农业结构向市场紧缺产品、优质特色产品、种养加产销一体化调整，拓展农业多功能性和增值空间”的核心竞争力。

一个知名品牌，能带动一方产业发展，一方产业发展能带动一片百姓致富。小康不小康，关键看老乡。农民的钱袋子有没有鼓起来，是衡量农业供给侧结构性改革实效的一个重要尺度。林回福代表认为，确保农民收入持续增长，需要创新农村体制机制，在粮食生产能力上挖掘新潜力，在优化农业结构上开辟新途径，积极发展适度规模经营，降低生产成本。

2016年，中央实行农村土地所有权、承包权、经营权“三权分置”，推动土地有序流转，促进适度规模经营，提高种地的比较效益。目前，海南农村土地承包经营权确权登记已在全省19个市县全面展开，林回福代表说：“‘三权分置’激活了农村土地的资本潜能，把农村劳动力从第一产业解放出来，向第二第三产业嵌入。既改变了过去每家每户‘一亩三分地’的碎片化经营方式，也避免了土地撂荒，从而有力推动农村经济持续、健康、快速发展。”

过去，为解决农产品总量不足的问题，以大量使用化肥农药来换取数量的增长，但也对水和土壤造成了严重的污染。如今，在资源环境约束不断加大、农产品质量安全令人担忧的背景下，推行农业绿色生产方式，促进农业生产由以数量为主转向数量、质量并重，更加注重效益显得尤为重要。

农业部早就提出，到2020年要实现农药化肥零增长。目前有些省份已经实现零增长，个别省份甚至是负增长。河南省为了推进化肥农药减量使用，强化质量安全监管，提出推行农业良好生产规范，推广生产记录台账制度，并且要健全农产品质量和食品安全监管体系，建立全程可追溯、互联共享的追溯监管综合服务平台。

“提质才能增效，全面提高农产品质量安全水平，需要大力推进规模化、标准化、绿色化、品牌化生产，加强产地环境保护，实现生产源头可控制。”全国人大代表、河南省信阳市文新茶叶公司董事长刘文新表示，品牌化生产是目前最突出的短板，“说起河南的农业品牌，大家会想到‘三全’、‘双汇’，但这还远远不够，我们需要更多的知名农业品牌走向全国和国际市场。因为品牌意味着高附加值、高品质，意味着科技和市场的核心竞争力”。

充分发挥市场在结构调整中的导向作用，近年来政府也做了不少尝试。两年前，取消油菜籽临时收储，开展新疆棉花和东北大豆的目标价格改革试点，去年又按照“市场定价、价补分离”的原则取消了实施8年的玉米临时收储政策。今年，政府工作报告再次提出，完善粮食等农产品价格形成机制和收储制度，推进农业水价综合改革。

“协调发挥好政府和市场两只手的作用，全面激活市场、激活要素、激活主体，才能逐步破解当前的结构性矛盾。”全国人大代表、海南省人大常委会农村工作委员会主任林回福说，以海南为例，2013年榨季甘蔗价格好，全省一哄而上，种植面积近百万亩，造成市场过剩，仅仅两年之后，甘蔗产业便风光不再。为此，海南省政府调减甘蔗产量，以市场为导向，多元种植莲雾、红心蜜柚、火龙果、红毛丹等特色热带水果瓜菜，种植业综合效益显著提升。

农产品供给数量充足、品种和质量契合消费者需要，真正形成结构合理、保障有力的农产品有效供给，是农业供给侧结构性改革的题中之义。林回福代表说，结构调整跟随市场变化，是一个动态的过程，不可能一劳永逸、一步到位。培养一个成熟的产业，需要三年五载，甚至更长的时间，产业风险不容忽视，既不能靠政府拔苗助长，也不能只靠农民，必须尊重农作物生长规律和市场规律，有长远眼光，耐得住寂寞。

转型升级 提高农业竞争力

农业具有“接二连三”的功能，与第二产业、第三产业融合可以有多种方式，催生出许多新兴业态，如农村电商、休闲农业和乡村旅游等，为农业增效、农民增收、农村繁荣发展注入新动能。

“一二三产业融合发展，把农民的资源变成资产、把企业的资金变成股金、把农民变成股东，是未来农民增收致富的新途径。”刘文新代表说，农民增收方式由此变得多样，比如出租土地获得租金，通过返聘以日工、月工等模式获得工资，土地入股获得分红等，让农民充分参与产业发展、分享改革成果。

在这一过程中，政府要充分发挥财政资金的“杠杆”作用，创新农业投融资机制，吸引金融和社会资本更多投向农业农村。全国人大代表、重庆市武隆区委书记何平说，近年来，重庆市武隆

**全国人大代表、
河南省信阳市文新茶叶公司董事长
刘文新**

提质才能增效，全面提高农产品质量安全水平，需要大力推进规模化、标准化、绿色化、品牌化生产，加强产地环境保护，实现生产源头可控制

**全国人大代表、湖南省人大常委会农村工作委员会主任
林回福**

农业供给侧结构性改革是一场深刻的变革，必须牢牢把握体制机制创新这个主要着力点，不断激发创新活力、释放发展新动能

**全国政协委员、重庆市政协副主席
李锐锋**

要拓展农村发展空间，特别是非农发展空间，补齐农村一二三产业融合发展短板，培育农业发展新动能。并加快推进以土地为核心的农村集体产权制度改革，切实解决农村非农产业发展建设用地供给不足的问题

**全国人大代表、
河南省沈丘县冯营乡李寨村党支部书记
李士强**

在发展专用品牌粮食生产过程中，要坚持以市场需求为导向，以创造经济社会效益为优先目标。尤其是在当前粮价低迷的情况下，更要通过打造品牌效益赢得发展

代表委员关注

彭伟平代表：

建美丽乡村应有长远规划

本报记者 林紫晓

“环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。”美丽乡村建设是美丽中国的重要组成部分。

“目前，一部分农村的建设基本处于无序状态，规划建设中存在‘只见新房，不见新村’现象。”全国人大代表、安徽省灵璧县高楼镇高庄村村民彭伟平说，究其原因，多是规划制定比较仓促，考虑问题不周全所致，这既浪费了资金，也使村庄建设‘四不像’。

积极推进农村建设，是加快新农村建设的重要载体。彭伟平代表建议，要做到乡镇和村都有规划，并且是5年、10年甚至更长远的规划。要强化职能部门职责，使乡土文明融入现代文明，优化农村人居环境，提升农民生活的幸福指数，提高乡村良好的自然生态品质，而不是简单变成小微城市的“缩影”。同时，也要充分尊重农民意愿和发展诉求，不包办代替，更不能强迫命令。

李士强代表：

以品牌带动粮食产业升级

本报记者 夏先清

以品牌来开发市场、提升效益，是我国粮食产业转型升级的关键。

“当前，我国粮食产业面临结构性过剩、粮食种植收益下降、粮食加工企业普遍经营困难等情况。”全国人大代表、河南省沈丘县冯营乡李寨村党支部书记李士强说，解决这些问题，品牌化是推进粮食产业改革的必由之路。“发展专用品牌粮食，以品牌经济为纽带，是实现企业增效、农民增收的重要抓手。一方面，能确保粮食稳产增产，确保粮食安全；另一方面，也确保能够生产出专用、优质、无公害、质量安全的产品。”

李士强代表建议，在发展专用品牌粮食生产过程中，要坚持以市场需求为导向，以创造经济社会效益为优先目标。尤其是在当前粮价低迷的情况下，更要通过打造品牌效益赢得发展。明确发展主体，重点培育粮食产业化联合体，实现互利共赢。

林美娟代表：

“互联网+农业”亟待政策扶持

本报记者 李华林

插上互联网翅膀的农业，如何能飞得更高、更久？

“应该通过政策支持和市场资源配置，利用电商促进农产品‘上网进城’，实现农民脱贫致富。”全国人大代表、海南省保亭黎族苗族自治县南林乡罗茅村党支部书记林美娟认为，目前来看，农村的信息网络相对比较落后，很多偏远农村既没有宽带接入，也缺少3G、4G信号覆盖。同时，物流覆盖率也不够高，很多快递公司只到乡镇，并未进村。政府部门在农村信息化建设、物流基础设施上的投入力度还不够大。

林美娟代表建议，统一规划指导“互联网+农业”的发展，建立起由政府主导、企业参与、社会运营的运作机制。加大信息网络基础建设、道路交通建设和物流建设的投入，为“互联网+农村”打下基础。加大补贴资金，明确扶持政策，鼓励社会力量投入到农村信息化建设中来。

夯实基础 固本安民

乔金亮

习近平总书记日前参加四川代表团审议时指出，重视农业，夯实农业这个基础，历来是固本安民之要。必须深入推进农业供给侧结构性改革，加快培育农业农村发展新动能，开创农业现代化建设新局面。

党的十八大以来，中央就做好“三农”工作提出了许多新论断。从“中国要强，农业必须强；中国要美，农村必须美；中国要富，农民必须富”，到“任何时候都不能忽视农业、不能忘记农民、不能淡漠农村”，再到“深入推进农业供给侧结构性改革”，重农固本的思想一以贯之。

经过多年不懈努力，我国农业农村发展不断迈上新台阶。与此同时，当前农产品供求格局、农业国际竞争形势、推

进农业供给侧结构性改革的举措有很多，核心是要使市场在资源配置中起决定性作用。这就要不断深化农村改革，全面激活市场、激活要素、激活主体，为农业发展注入强大动力，最终实现农业增效、农民增收、农村增绿。

全面激活市场，要用市场的力量发掘农业农村发展潜力。今后应坚持市场化改革取向与保护农民利益并重的原则，采取“分品种施策、渐进式推进”的办法，有序推进重要农产品价格形成机制改革，防止出现大面积卖粮难和农民收入大幅下降。

全面激活主体，新动力正蕴藏在新型经营主体和适度规模经营之中。新型经营主体正成为现代农业建设的主导力量，他们或从传统小农户中分

化、成长，或由农户联合合作而成，其行业领域不断拓展、产业链条不断延伸，内涵式发展迈出联农带农的新步伐。今后要着力培育新型农业经营主体和服务主体，吸引各类人才返乡下乡创新。

全面激活要素，唤醒农村沉睡资源，才能为农业供给侧结构性改革提供必备的资金、土地等支持。如今，各地纷纷对承包地、宅基地等“确实权，颁铁证”，农民吃下“定心丸”；资源变股权、资金变股金、农民变“股民”，让农民握紧了土地财产权。

今后应不断优化财政支农投入机制、加快农村金融创新、建立农业农村发展用地保障机制等，从而让“三农”发展的要素充分涌流，让农民从中获得真正实惠。

两会随笔