

十二届全国人大五次会议举行记者会，全国人大常委会预算工作委员会副主任刘修文在回答经济日报·中国经济网记者提问时表示——

关制度笼子 监督落地有声

经济日报·中国经济网记者 李万祥 李盛丹歌

新闻发布厅

预算审查监督如何更加透明？执法检查怎样更有实效？人大监督如何推动治理雾霾？……在3月10日上午举行的十二届全国人大五次会议记者会上，全国人大相关负责人就“人大监督工作”与中外记者开展了一场别开生面的对话。

盯紧“钱袋子”，推进预算联网监督试点

“预算联网监督是人大推动监督工作与时俱进、创新发展的一个重要抓手，今年将在全国推进试点工作。”全国人大常委会预算工作委员会副主任刘修文在回答经济日报·中国经济网记者提问时表示，全国人大常委会将尽快研究制定推广预算联网监督系统建设的指导意见，确保试点工作扎实推进。

据介绍，从广东等省市的试点来看，开展预算联网监督不仅加强了人大对政府全口径预算的审查和监督，提高了人大审查监督的针对性和有效性，而且有利于建立健全全面规范、公开透明的预算制度。

“在中央现有119个预算部门中，已有104个提请全国人大审议，这些部门的预算都将依法公开。”刘修文介绍说，在提高审查监督实效方面，全国人大积极推进全面依法理财，对照预算法规定逐条落实，按照税收法定的要求逐项推进。同时，也在全面推进包括深化财政转移支付制度在内的财税体制改革。“以地方政府债务管理为例，目前，从债务限额的审批、发行、偿还、债券置换、预算管理到风险预警、应急处置等方面，都建立了比较规范的制度，地方政府债务基本上关进了制度的笼子。”

针对提交大会审查的2017年计划报告和计划草案、2017年预算报告和预算草案，全国人大财政经济委员会副主任委员尹中卿介绍，按照大会议程，各个代表团审查了计划报告和计划草案、预算报告和预算草案，财经委也派人到各个代表团听取意见。

在充分讨论的基础上，全国人大财经委原则通过了计划、预算两个审查结果报告，并决定将两个报告提交十二届全国人大五次会议主席团审议。



3月10日，十二届全国人大五次会议新闻中心举行记者会，全国人大教科文卫委员会主任委员柳斌杰等就“人大监督工作”的相关问题回答中外记者提问。右图为经济日报·中国经济网记者李万祥就预算联网监督等问题提问。本报记者 李景录摄

加强执法检查，推动食品安全制度进一步完善

“我们在执法检查中发现了一些问题。为此，全国人大常委会明确提出保证基层食品药品执法人员的数量，还确定了标准、加强了食品监管的力量。”全国人大教科文卫委员会主任委员柳斌杰在介绍食品安全法执法检查情况时说，此次食品安全法执法检查取得了不错的效果，主要表现在宣传普及法律、推动食品安全制度进一步完善以及促使我国食品标准、检验监督和冷链运输等突出题得以解决等方面。

2015年4月份，全国人大常委会会议对食品安全法作了全面修订，新修订的食品安全法于同年10月1日起施行。施行不到一年，2016年4月份，全国人大常委会就以食品安全法实施情况为“当头炮”，展开执法检查。

根据全国人大常委会工作报告，目

前执法检查工作分为6个环节，即选题目、组织检查、形成报告、提请审议、推动改进实际工作并跟踪监督、有关部门整改落实情况报告等。可以说，上述6个环节形成了对法律实施情况的“全链条”监督，切实增强了人大监督工作的系统性、针对性和有效性。

回应民生关切，在贫困县试点整合涉农资金

校园暴力、污染治理、脱贫攻坚等民生关切的问题，也是此次记者会上的焦点问题。据了解，全国人大正推动并支持相关部门在贫困县开展统筹整合使用财政涉农资金试点，将为确保打赢脱贫攻坚战提供有力支撑。

“在对未成年人保护法开展执法检查的基础上，全国人大常委会今年还将开展专题调研，校园暴力是此次调研的重点之一。”全国人大内务司法委员会副主任委员王胜明表示，遏制校园暴力，首

先要明确什么是校园暴力，并根据校园暴力的不同情形出台、完善有针对性的教育惩戒措施。此外，还需要加强家长监护和学校管理，这也是社会治理方面的重要内容。

在回答关于雾霾治理的问题时，全国人大环境与资源保护委员会副主任委员袁驷用3句话分享了自己的体会，即“以人民群众的期待为动力，以人民群众的关切为导向，以人民群众的满意为目标”。

“向污染全面宣战有‘三大战役’，涉及大气、水和土壤污染防治。本届环资委配合常委会全面修改了环境保护法、大气污染防治法，正在修改水污染防治法，牵头起草了土壤污染防治法。”袁驷认为，环境领域有了基础性、综合性的环境保护法，环境保护的“三大战役”也配齐了相应的专门法律作为武器和保障。接下来，“在监督上，该亮剑就亮剑、该断腕就断腕。”袁驷说。

全国人大代表吴晓灵——

强化监管防范金融风险

经济日报·中国经济网记者 陈果静

关于当前我国面临的金融风险问题，是市场关注的焦点，也是全国人大代表、全国人大财经委副主任委员吴晓灵关心的问题。

“在我看来，影子银行的风险要格外重视。”吴晓灵代表表示，我国大量影子银行活动主要是由有执照的非银行金融机构开展的，最容易引起风险的是资产管理产品，也就是大家熟悉的理财产品。

吴晓灵代表总结了资管产品的3个风险点。一是产品规则不统一、层层嵌套，拉长了债务链；二是没有严格遵守投资者适当性原则，很多投资者的风险承受能力与投资方向不匹配；三是数据和投向不清晰，难以对风险作出判断。“一旦出现风险，会产生感染性和波及性，后果比较严重。”吴晓灵代表说。

“如果不能很好地了解资管产品的投资者、投向等准确数据，在经济下行压力加大的情况下，一旦部分产品出现违约，容易引发风险。”吴晓灵代表说，中国人民银行目前正在牵头制定资管产品监管办法。

“由央行主导、各个监管当局参与制定的资管产品统一标准，坚持穿透性监管原则。”吴晓灵代表介绍说，所谓穿透性，就是要穿透到最终的投资者、穿透到最终用钱的产品。这也意味着，要建立资管产品的综合统计系统，了解其总量、关联度、杠杆水平、资金投向等方面的信息。在此基础上，有针对性

地化解风险。

对于仍在制定中的资管产品监管规则，吴晓灵代表建议，应当明确资管产品属性，在明确其法律关系的基础上，确定单一监管主体。

实践中，为防范金融风险，强化金融监管是不可或缺的一环。随着金融创新增多，金融业的“交叉地带”越来越多，若固守传统监管体制，容易出现监管“真空地带”。因此，现行监管体制是否需要改、如何改，是社会关注的另一个高频话题。

“在综合经营的情况下，监管原则应该是从单纯的机构监管走向机构监管与功能监管相结合。”吴晓灵代表认为。

当前，我国金融监管以机构监管为主。简单来说，就是监管当局对金融机构的设立或撤销给予发放牌照或吊销牌照，对这些机构的审慎经营加以管理。功能监管指的是一旦金融机构开展某个领域的业务，就需要到相应的监管部门领取牌照并接受监管。“比如，银行要销售保险，就要到保监会获取保险销售资格；要卖基金，就要到证监会获得基金销售资格。”

“监管体制改革不是简单地合并三会，或简单地把三会合并到央行去，而是取决于监管的基本理念。”吴晓灵代表直言，只要能够建立稳定的金融风险防范框架、更好地让宏观审慎和微观审慎相结合，什么样的监管体制都是合适的。

全国人大代表周云杰——

抢占智能制造业制高点

经济日报·中国经济网记者 王晋

谈到智能制造，全国人大代表、海尔集团总裁周云杰兴致勃勃。“在工业4.0的探索方面，世界上最重要的是美国和德国，德国工业4.0以西门子为代表，美国工业互联网以通用电器为代表。我们正在探索的，是以海尔COSMO平台为核心的智能制造模式，这个平台是首个拥有自主知识产权的、面向智能制造的中国版工业互联网。”

在这个平台上，海尔的制造能力与全球资源结合起来，形成互联工厂服务、大规模定制、大数据服务、网络化协同制造等8个大平台服务板块，成为支持大规模定制的互联网智能制造解决方案平台。

在这个平台上，如何实现需求与供应链的对接？周云杰代表说，海尔把着力点主要放在3个方面，一是用户可以全流程参与大规模定制，实现体验迭代；二是零距离实现互联互通，实现了企业与企业之间、企业与用户之间的零距离交互；三是形成开放共创共赢的诚信平台。

作为家电业巨头，海尔的转型世人关注。2016年12月份，在第五届管理科学奖颁奖典礼暨2016中国管理科学大会上，海尔集团凭借“以用户为中心·人单合一·共创共赢生态圈模式的探索与实践”获得管理科学实践类综合大奖。“人单合一”模式让海尔转身为一个创业平台。截至2016年底，海尔平台上已汇聚了1333家合作风险投资机构、120亿元创投基金，与开放的创业服务组织合作共建了108家孵化器空间。在海尔平台上，200多个创业小微、3800多个节点小微、上百

万微店正在努力实践着资本和人力的社会化。

周云杰代表坦陈，中国“人单合一”模式已开始输出海外并逐步“生根、开花、结果”，这让他感到骄傲。下一步，他希望通过在海外与当地文化融合推进“人单合一”模式，通过这一模式推进海尔品牌的全球化。

振兴实体经济是两会热点话题。海尔多年坚守制造业，对中国制造业企业有何建议？在回答经济日报·中国经济网记者提出的这个问题时，周云杰代表认为，中国制造业要真正振兴起来，要做好三件事。

第一，制造业企业一定要有品牌意识。品牌一定是以品质为基础的，在此基础上还要有品位。“品牌意识说到底是对消费者的尊重，也是对企业负责，这一点是海尔坚守的。”周云杰代表说。

第二，实体企业要打掉企业的“墙”，既打掉企业内部的墙，也要打掉企业与外部的边界，形成一个共生共赢的生态系统。

第三，制造业必须不断创新，这个创新是多维度的，却也是以敢于挑战自我、否定自我、超越自我为核心的。

周云杰代表告诉记者，“海淘热”给制造业提出了一个很好的课题，不仅要将产品制造好，还要创造超过消费者期望值的产品，建立诚信体系。“对制造业来说，诚信体系的建设越来越重要。海尔提出建设‘诚信生态，共享平台’，就是要把企业诚信做到消费者心里，这是海尔一直在践行的。”

两会观察

弘扬工匠精神，厚植工匠文化，不能只靠宣传倡导，而要提供“实锤”！只有培育众多的中国工匠，才能推动中国经济发展进入质量时代，才能打造出更多享誉世界的中国品牌

今年政府工作报告中再度提到“工匠精神”，人大上海代表团就有两名“大国工匠”——李斌代表和徐小平代表。在小组会上，他们都讲述了关于“工匠精神”的故事。

徐小平代表是上海大众汽车有限公司发动机厂维修部党支部书记、高级经理，他讲的是“一颗螺栓”的故事。一次，徐小平代表去一家民企调研，企业老总说，市场上买到的国产螺栓经常标号对了、材质却不对；螺栓装在某个部位，时间一长或松掉或锈掉，造成安全事故。

为什么没有合格的螺栓？徐小平代表认为，与生产企业和产业工人没有严格按照设计图执行生产、缺乏“工匠精神”直接相关。“我理解的工匠精神，是对每一道工序都兢兢业业。”他建议，利用社会团体、专业组织与质监部门合作形成质量生产监管体系，对所有生产过程实行抽查制度。

对当前社会缺乏工匠精神的现状，上海市总工会副主席、上海电气液压气动有限公司总工艺师李斌代表深有同感。他1978年参加高考，但与大学擦肩而过，进入液压泵厂技校，后来成为产业工人的杰出代表。“进技校当工人，我当时从内心是很愿意的。”

李斌代表认为，现在国家提倡工匠精神，但社会大环境轻视工人的观念并没有改变，年轻人不愿意当工人，职业院校难招生。“制度设计很重要，人们对一个工作看不看好，主要看发展前景。”他建议，给技术工人提高待遇，畅通发展渠道，用制度保障来倡导“工匠精神”。

大国工匠，才能做出大国品牌。徐小平代表“一颗螺栓”的故事告诉我们，要提高产品质量、铸造中国品牌，必须有恪尽职守的“工匠精神”。李斌代表“乐当技工”的故事告诉我们，要培养更多的大国工匠，就必须让技术工人有前景、有奔头。

正如今年的政府工作报告中提到的：“质量之魂，存于匠心。”弘扬工匠精神，厚植工匠文化，不能只靠宣传倡导，而要提供“实锤”！只有培育出众多的中国工匠，才能推动中国经济发展进入质量时代，才能打造出更多享誉世界的中国品牌。

代表委员政见

全国人大代表、山东省莱芜市委书记王良：

新技术实现清洁取暖

本报记者 单保江

今年的政府工作报告提到优化能源结构、散煤治理等。如何实现北方地区冬季清洁取暖，成为全国人大代表、山东省莱芜市委书记王良关心的话题。

据了解，目前散煤燃烧仍是我国北方农村冬季取暖的主要方式，每燃烧1吨散煤排放的污染物相当于等量电煤的10倍以上，全国农村每年散煤燃烧量近2亿吨。

王良介绍说，为了解决这一问题，莱芜市积极发挥当地优势，充分利用钢厂电厂热源资源，大力实施城市集中供暖工程；同时，在热力管网尚未覆盖的地区，推广运用空气能热泵、铜铝镓硒薄膜太阳能、碳晶硅电热材料等新技术解决冬季取暖问题，取得了很好的效果。

王良代表建议，实现清洁取暖，应加大新技术研发力度，一是将空气能纳入可再生能源范围，给予合同能源管理待遇；二是加大对龙头企业和骨干企业的培植，提升产业发展规模；三是将空气能热泵纳入居民小区建设规划，为新技术新产品推广应用创造条件；四是为空气能热泵生产企业实行部分税收减免，允许并鼓励购买者享受峰谷电价优惠。

全国人大代表、安徽省六安市市长毕小彬：

用好绿色资源谋发展

本报记者 林紫晓 白海星

努力构建绿色发展崛起高地，实现生态美好、经济发展、百姓幸福的有机统一，是各地发展中追求的目标。在全国人大代表、安徽省六安市市长毕小彬看来，这也是六安市发展的核心。

毕小彬介绍说，六安市狠抓生态建设，促进绿色发展。近年来，六安实行了最严格的环境保护制度，制定实施六安市水污染防治行动计划，启动市域生态保护红线划定工作，编制完成市及各县区土壤污染防治工作方案。组织实施大别山水环境补偿项目，狠抓环境治理和生态修复。强力推进工业废气、道路扬尘、燃煤锅炉淘汰等专项治理行动。严格落实能源消费总量和强度“双控”目标责任，严控高耗能项目，持续推进重点用能单位节能低碳行动。

今年是“十三五”规划实施的重要一年，毕小彬代表表示，六安市锁定绿色振兴这一战略，用好红色、绿色两大资源，构筑绿色产业、绿色人居、绿色生态三大体系，聚焦“一心一廊”“一谷一带”四大平台，致力健康平安发展，努力把六安市建成大别山革命老区核心增长极。