本报记者

脱

#### 两会热词之。表系

# 去产能进入"深改时间"

2016年,我国钢铁、煤 炭行业去产能取得了不错 的成效,在今年的政府工 作报告中,对去产能提出 了新的要求,同时也将去 产能目标行业范围进一步

作为供给侧结构性改 革的重要组成部分,看到 2017年工作目标的代表委 员们,对于今年的去产能 如何更好完成已经有了不 少思考——



3月7日上午, 人大山东代表团孙 明波代表(右二)与 曹金萍代表(左二) 正在交流去产能话 题。孙明波代表认 为,去产能,一定要 做好职工安置工 作,确保他们就业 有出路,生活有保

李景录摄



■■ 更多运用市场化法治化手段,

有效处置"僵尸企业",推动企业兼

并重组、破产清算,坚决淘汰不达标

的落后产能,严控过剩行业新上产能

分流职工怎么办 🛂

中央财政专项奖补资金要及时

拨付,地方和企业要落实相关资金与

政府工作报告提出了一项项去产能 的具体目标任务, 彰显了国家主动去产

产能过剩是困扰我国经济社会发展 多年的顽疾。产能过剩往往造成市场供 求失衡, 企业赚钱越来越难, 金融债务 风险攀升, 员工权益也会受到影响。

但是, 钢铁、煤炭产能过剩的问题

并没有得到根本解决,去产能进程并没

问

措施

能的决心

改善。

张有喜代表:一手去 落后产能,一手提先进产

能,实现企业更好发展

楼阳生代表:今年山西仍将 重点抓好煤炭去产能

赵克志代表:河北今年将继 续大力压减钢铁等6大行业产能

"今年参加两会,有个特别的感受。 去年代表们一见面就问我'日子难过 吧?'今年大家见面就问'日子好过了 吧?'"全国人大代表、大同煤矿集团有限 责任公司董事长张有喜笑着说道,去产 能收到"一石四鸟"效果,用"去产能"这 一块石头,击中了"煤价回升、效益提升、

周建委员:市场化手

方式,处置"僵尸企业"的债务

段之一是通过债务置换等

## 继续大力压减过剩产能

产能置换、安全生产"这四只"鸟"。

对于整个山西而言,去产能也将继 续加压加码。"今年山西仍将重点抓好煤 炭去产能,更好地运用市场化、法治化方 式,严格执行环保、能耗、质量、安全等相 关法律法规和标准,推动企业兼并重组, 推进产能交易,关闭退出煤炭产能2000 万吨左右。退出钢铁产能170万吨。"全 国人大代表、山西省省长楼阳生说。

全国人大代表、河北省委书记赵克 志表示,河北省今年将继续大力压减钢 铁、煤炭、水泥、平板玻璃、焦化、电力等 6大行业产能。其中,压减炼钢产能 1562万吨、炼铁产能1624万吨,合计

多位行业内的代表委员们表示,今 年钢铁行业去产能工作主要受两个因素 制约:今年去产能的目标将触及一些在 产项目,处置难度相对较大;钢价持续回 暖,一定程度上增加了去产能的压力。

尽管存在困难,决心却更加坚定。"我 们必须坚决按照既定任务目标,一手去 掉落后产能,一手提升先进产能,最终让 企业实现更好的发展。"张有喜代表说。

"转方式、调结构、提质增效、发 展高端装备制造,都离不开产业工 人队伍建设。"全国政协委员、人力 资源和社会保障部原党组副书记、 常务副部长杨志明一番话,在政协 工会界别小组会上引起热烈讨论。

全国政协委员、中国农林水利 气象工会原主席盛明富认为,中国 要从制造业大国走向制造业强国, 从劳动力大国走向劳动力强国,从 低端产业链走向高端产业链,必须 造就一代高素质、高技能的劳动大 军,必须培养一代掌握现代科技知 识和劳动技能的新型产业工人队 伍,培育众多"中国工匠"。

今年政府工作报告提出,要大 力弘扬工匠精神,厚植工匠文化。 如何建设高素质的产业工人队伍? 盛明富委员表示,应该把打造新型 产业工人队伍上升为国家战略。他 解释说,2016年我国农民工人数达 2.77亿,已成为我国产业工人的主 体。实现农民工素质提升和职业化 转型是大势所趋和经济社会发展的 一种必然选择。不过,农民工的劳 动技能和职业素质与产业结构的转 型升级要求尚有较大差距。

但是,目前对农民工的培训机 制仍存在不少问题。全国政协委 员、住建部副部长易军建议,应将就业岗位与企业所需工种结 合起来,有序组织农民工参加培训。

全国政协委员、锦绣控股集团董事局主席管飞说,目前, 我国职业教育机构发展已经远远落后于经济形势发展和产业 结构调整需要。建议加强欠发达地区的职业教育,提升产业 工人素质,推动当地经济发展。

同样关心"提高产业工人素质"问题的全国政协委员、中 华全国总工会党组成员、经费审查委员会主任李守镇表示,要 切实把产业工人队伍建设举措落实到位。在努力构建高素质 产业工人培养体系的同时,营造全社会关心重视产业工人的 良好氛围,扭转重学历轻技能的观念。

除了提高产业工人素质,产业工人薪金待遇、权益保障等 方面也不容小觑。易军委员建议,建立一套制度化的技能人 才薪酬体系。他说,目前,我国一名工人从初级工、中级工、高 级工、技师到高级技师,随着技能等级的提升,薪酬待遇成长 的梯度不够大。

全国政协委员、华坚集团董事长张华荣提出,要关注产业 工人知识结构的调整,关心新兴产业工人的生活价值观教育, 要将产业工人的技能培训、生活服务等结合在一起,加强对产 业工人生活观念的教育引导。



#### 会上会下话文化

今年的政府工作报告提出发展文化事业和文化产业。加 强社会主义精神文明建设,坚持用中国梦和社会主义核心价 值观凝聚共识、汇聚力量。繁荣哲学社会科学和文学艺术创 作,发展新闻出版、广播影视、档案等事业

这些话题引发了委员们的热议。有的委员结合自身经 验,希望加强文物和非物质文化遗产保护利用。有的委员着 重强调应加快培育文化产业,加强文化市场监管。 就文化产业中的版权保护问题发表意见。

委员们建议,文化产业还应主动作为,加快创新发展,既 要满足群众日益增长的精神文化需求,又要开拓艺术型、知识 型、体验型的产业增长模式,助力文化产业向更高层次、更高 本报记者 高兴贵摄影报道

右图 黄 友义委员(右 三)结合翻译 教育和产业发 展等问题发表

下图 锦诗委员(中) 就文化产业发 展规划和其他 委员交流。







委员接受 小记者采 访时说, 科技和文 化的融合 将很大程 度上丰富 和发展文 化产业。

刘星

## 依法依规处置"僵尸企业"

周琳 本报记者

刘明康委员: 推动金融机构 对于处置的具体办法,周建委员表 示,市场化手段之一是通过债务置换等 破产立法、设立全国性破产法庭 方式,处置"僵尸企业"的债务。法治 化手段则是要考察"僵尸企业"相关项 目的来龙去脉,从立项人到项目负责人

> 都要追究责任,依法依规处置。 "从金融机构退出角度看,处置 '僵尸企业'应更加注意法治化手段。" 全国政协委员、银监会原主席刘明康在 谈到处置"僵尸企业"时建议,推动金 融机构破产立法、设立全国性破产

具体来看,目前国内金融机构的破 产程序还有待完善, 理应通过法治化和 市场化加以规范。"除此之外,还应设 立全国性破产法庭。"刘明康委员进一 步解释说,数年前,我国修订发布《破 产法》,在清算之外引入了和解、重整 概念,给予破产企业更大的运营灵活 性。但《破产法》执行起来专业性强, 在具体执行时一定要由破产法庭来具体

3月7日,在全国政协经济界别第 36组小组讨论会上,全国政协委员、 环保部原副部长周建提出,有效处置 "僵尸企业",目前看最大难点在于, "僵尸企业"用于成立或者运营的集 资、贷款,如何解决偿还问题。

布小林代表:在控制

韩冬炎代表:政府开发公益

新增产能的同时,提升服

### 科学合理安置分流人员

本报记者 周明阳 陈 力

性岗位,提供托底帮扶 伊永春代表:让离岗职工在 产业链条的发展中实现价值

化解过剩产能是2016年供给侧结 构性改革的首要任务,如何安置好分流 的职工,解决"人往哪里去"的问题无疑 是其中的关键。

全国人大代表、内蒙古自治区主席 布小林表示,内蒙古去产能的主要途径, 一是控制新增产能,二是减量化生产,都

兼顾了在职员工的利益。在控制新增产 能的同时,提升能大量吸纳就业的服务 业比重,就业岗位不是减少了而是增多 了。减量化生产使煤矿工人都能休周 末,劳动福利不是下降了而是提高了。

黑龙江从鼓励企业内部分流和促进 转岗就业创业两方面保障人员安置。全 国人大代表、黑龙江省国有资产监督管理 委员会党委副书记、主任韩冬炎表示,一 方面要让留下的人能够科学配置,充分释 放个人潜能;另一方面从企业出来的人要 实现重新就业。对于通过市场渠道难以

就业的大龄困难人员和零就业家庭人员, 政府开发公益性岗位,提供托底帮扶。

企业承担着安置分流职工主体责 任。全国人大代表、神华乌海能源有限 责任公司经营管理部主管伊永春表示, 公司想了不少办法,包括为离岗职工发 放生活补贴、根据职工距离退休年限出 台不同政策等。

"加大对未聘任职工培训力度,提高其 灵活就业、新形态就业的本领。此外,企 业应延伸产业链条,让离岗职工在产业链 条的发展中实现价值。"伊永春代表建议。

## 多用市场化法治化手段

林火灿

我国化解产能过剩的进程曾缓慢 而艰难。可喜的是,随着中央决定推 进供给侧结构性改革,并把"三去一 有结束, 扩大去产能行业范围也被正式 降一补"作为五大重点任务,去产能 进程明显加快, 并取得了扎实成效。 2016年,我国提前超额完成去产能全 年目标任务, 钢铁、煤炭企业效益好 转,行业运行状况和市场预期有所

提上议程。从去年的经验看,钢铁和煤 炭在去产能过程中都出现了价格明显波 动,这也在一定程度上导致个别地区、 个别企业对去产能产生动摇和误读。因 此,2017年,我国在继续推动去产能 的过程中, 必须统筹处理好去产能和稳 定市场供应的关系。换言之, 在去产能 政策加码的同时,要更加注重保持市场

供需基本平衡, 避免市场价格出现明显 波动,为去产能创造更加宽松、稳定的 市场环境。

要做到这一点,就必须依靠严格执 行环保、能耗、质量、安全等相关法律 法规和标准, 更多运用市场化法治化手 段,坚决淘汰不达标的落后产能,严格 控制过剩行业新上产能。

最为关键的是, 我们要彻底摒弃以

的计划经济思维,不能再把去产能简单

地理解为减产量, 更不能为了在短期内 完成去产能的目标任务, 人为地通过安 排先进产能开展减量化生产。否则,不 仅落后产能去不掉, 先进产能的发展空 间也会受到挤压。到头来, 产能过剩的 顽疾无法标本兼治, 过剩行业更谈不上 "浴火重生"。

行政命令手段推动去产能目标任务落实

#### 障。曹金萍代表表 示赞同。 本报记者