

习近平总书记在人大青海团谈脱贫攻坚一周年，人大代表谈变化说感受——

回音壁

这一年，扶贫苦下精准功

经济日报·中国经济网记者 何川 欧阳梦云 陈果静 陈力

习近平总书记谈脱贫攻坚

到2020年现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽，是我们党立下的军令状。脱贫攻坚越往后，难度越大，越要压实责任、精准施策、过细工作。防止返贫和继续攻坚同样重要，已经摘帽的贫困县、贫困村、贫困户，要继续巩固，增强“造血”功能，建立健全稳定脱贫长效机制，坚决制止扶贫工作中的形式主义。

——2017年3月8日，习近平参加十二届全国人大五次会议四川代表团审议时强调

“十三五”时期是脱贫攻坚啃硬骨头、攻城拔寨的时期，必须横下一条心，加大力度，加快速度，加紧进度，齐心协力打赢脱贫攻坚战，确保到2020年现行标准下农村贫困人口全部脱贫，贫困县全部摘帽。脱贫攻坚一定要扭住精准，做到精准扶贫、精准脱贫，精准到户、精准到人，找对“穷根”，明确靶向。要更加注重教育脱贫，不能让贫困现象代际传递。要更加注重提高脱贫效果的可持续性。

——2016年3月10日，习近平参加十二届全国人大四次会议青海代表团审议时的讲话

好日子是通过辛勤劳动得到的。发展产业是实现脱贫的根本之策。要因地制宜，把培育产业作为推动脱贫攻坚的根本出路。

——2016年7月18日，习近平在宁夏固原市考察脱贫攻坚工作时强调

东西部扶贫协作和对口支援，是推动区域协调发展、协同发展、共同发展的大战略，是加强区域合作、优化产业布局、拓展对内对外开放新空间的大布局，是实现先富帮后富、最终实现共同富裕目标的大举措，必须认清形势、聚焦精准、深化帮扶、确保实效，切实提高工作水平，全面打赢脱贫攻坚战。

——2016年7月20日，习近平主持召开东西部扶贫协作座谈会并发表重要讲话

各级党政部门和广大党员干部要有“不破楼兰终不还”的坚定决心和坚强意志，坚持精准扶贫、精准脱贫，切实做到脱真贫、真脱贫。要综合施策、打好组合拳，做到多政策、多途径、多方式综合发力。

——2016年8月22日至24日，习近平在青海省调研时强调

两会思语

脱贫攻坚方略：

瞄得准 用对人 善发动

黄俊毅

“十三五”时期是脱贫攻坚啃硬骨头、攻城拔寨的关键时期。刚刚过去的一年里，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，经过全国人民合力攻坚，农村贫困人口减少1240万，脱贫攻坚首战告捷。

中国作为世界上最大的发展中国家和第一人口大国，2020年农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽，对实现联合国在2030年前消除全球贫困的宏大目标，将作出不可替代的贡献。

尽管成就举世瞩目，但我们不能有丝毫懈怠。目前还没有脱贫的几千万贫困人口，主要分布在中西部石山区、深山区、极干旱旱山区、高寒阴湿地区。这些地区自然条件恶劣，基础设施匮乏，经济发展滞后，是扶贫工作中的“硬骨头”。今后几年，我国脱贫攻坚任务仍然十分艰巨。

剩下的“硬骨头”如何啃？

首先是瞄得准。脱贫攻坚一定要扭住精准不放，做到精准扶贫、精准脱贫，精准到户、精准到人，找对“穷根”，明确靶向。要确保扶贫措施的有效性，因地制宜、因人因户因村施策，突出产业扶贫，提高组织化程度，培育带动贫困人口脱贫的经济实

体；要加大扶贫劳务协作，提高培训针对性和劳务输出组织化程度，促进转移就业，鼓励就地就近就业。要更加注重教育脱贫，不能让贫困现象代际传递；要加大政策落实力度，加强交通扶贫、水利扶贫、金融扶贫、教育扶贫、健康扶贫等扶贫行动。

其次是用对人。一个好的致富带头人，能带动一大批贫困群众脱贫致富。要加强贫困村两委建设，深入推进抓党建促脱贫攻坚工作，选好配强村两委班子，培养农村致富带头人，促进乡村本土人才回流，打造一支“不走的扶贫工作队”。

最后是善发动。贫困群众既是脱贫攻坚的对象，更是脱贫致富的主体。要注重扶贫与扶志、扶智相结合，把贫困群众积极性和主动性充分调动起来，引导贫困群众摒弃“等靠要”思想，发扬自力更生精神。

农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困，是全面建成小康社会的底线任务。言必信，行必果。我们必须把深度贫困地区作为区域攻坚重点，全力攻坚克难，确保2020年如期完成脱贫攻坚任务。

2016年3月10日上午，习近平总书记参加十二届全国人大四次会议青海代表团审议时，同大家亲切交流并发表重要讲话，强调“脱贫攻坚一定要扭住精准”“要更加注重提高脱贫效果的可持续性”。2017年3月8日，习近平总书记参加十二届全国人大五次会议四川代表团审议时强调，脱贫攻坚越往后，难度越大，越要压实责任、精准施策、过细工作。要继续选派好驻村干部，整合涉农资金，改进脱贫攻坚动员和帮扶方式，扶持谁、谁来扶、怎么扶、如何退，全过程都要精准，有的需要下一番“绣花”功夫。

精准脱贫战略实施以来，各地有哪些经验和探索，还存在着哪些难点？经济日报·中国经济网记者采访了今年参加全国两会的人大代表们。

贫困户有了获得感

2016年，脱贫攻坚工作成为贫困地区的头等大事。各地强化组织领导，聚焦精准持续发力，加大投入力度，推动脱贫攻坚工作取得了良好成绩。

以青海省为例，2016年，青海省脱贫攻坚工作首战告捷，圆满完成了6个贫困县“摘帽”、404个贫困村退出、11.6万贫困人口脱贫的年度目标任务。

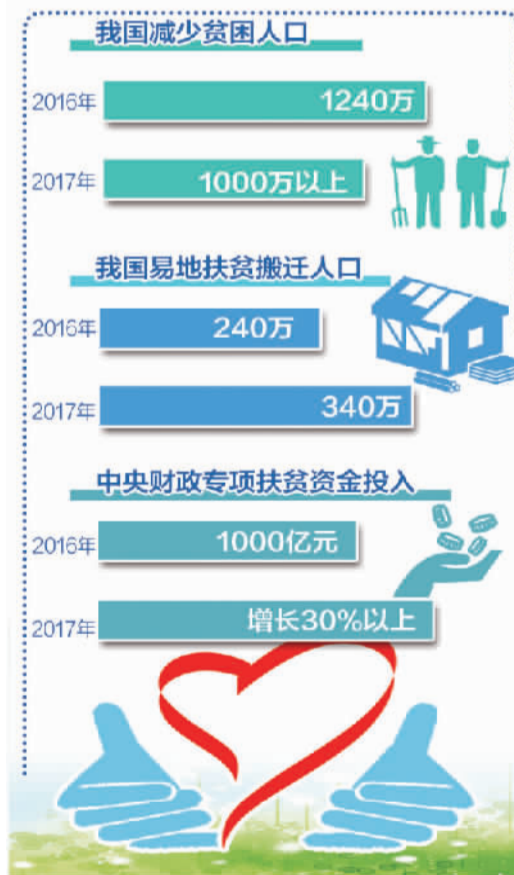
“我们坚持精准扶贫、精准脱贫，切实做到脱真贫、真脱贫，坚持将脱贫攻坚与生态保护、特色产业发展、民族地区平安与振兴、新型城镇化有机结合起来，努力形成攻坚合力。2016年，青海省的贫困人口数量从年初的52万人下降至年底的41万人，这个成绩较2015年取得了明显进步。”全国人大代表、青海省民政厅厅长诺卫星表示。

去年内蒙古自治区也加大了脱贫攻坚力度，全年减少贫困人口24万人，比计划多3万人，12个以上的旗县成功摘掉贫困帽。

乌兰察布市是国家集中连片特困地区，是内蒙古自治区脱贫攻坚的主战场。全国人大代表、内蒙古乌兰察布市市长费东斌表示，精准扶贫的关键是对症下药。针对致贫原因、脱贫需求，有针对性地制定帮扶计划和措施。去年，乌兰察布市共投入扶贫资金51.7亿元，使245个贫困村、1.4万户、3.08万人脱贫，今年再减贫3.7万人，到2019年基本完成减贫任务。

湖北省黄冈市是全国著名的革命老区、大别山片区脱贫攻坚主战场之一，全市贫困村892个，贫困人口102.83万人，贫困发生率17.75%，比全省平均水平高3.55个百分点。

全国人大代表、湖北省黄冈市委书记刘雪荣表示，“截至2016年底，黄冈市已完成460个贫困村出列，62万贫困人口脱贫的目标任务。脱贫出列村平均投入达400万元以上，普遍建起1个至3个主导产业，村级集体经济收入均达5万元以上”。



3月9日下午，人大甘肃代表团分组审议全国人大常委会工作报告。全国人大代表孙致东(右一)发言时说，扶贫应因人施策，不能只靠给，还要帮其所需，并且能持续下去。本报记者 李景录摄

2016年，湖南探索出了“四跟四走”新路子，即“资金跟着穷人走，穷人跟着能人走，能人跟着产业项目走，产业项目跟着市场走”，创新了“无抵押、无担保、基准利率”小额信贷新模式。去年湖南省有125万人告别贫困。

扭住“精准”不放松

从脱贫攻坚的举措来看，各个贫困地区紧紧扭住“精准”不放松，区分不同情况，因地因人分类施策，对症下药，稳步提高贫困群众收入水平，有力有序推进脱贫攻坚重点工程。

刘雪荣代表表示，“黄冈市坚持把产业扶贫作为黄冈老区打赢脱贫攻坚战的根本之策，充分发挥政府的主导作用、市场主体的关键作用、金融保险的支持作用和贫困农户的主观能动作用。”“罗田一只羊”（黑山羊养殖）、“蕲春一棵草”（蕲艾产业）、“英山一片茶”（茶叶产业）、“麻城一朵花”（菊花产业）等特色产业在黄冈大别山区蓬勃兴起”。

以“罗田一只羊”为例，全国人大代表、湖北名羊农业科技开发有限公司刘锦秀说，“公司发挥集黑山羊科研、育种、养殖、加工、销售于一体的优势，结对帮扶406个贫困户实行统一提供优质种羊、统一建设标准化羊舍、统一防疫消毒、统一技术培训、统一回购肉羊，已带动贫困户养殖黑山羊16000只，户均增收2万元”。

产业扶贫的背后，实际上包含着就业转移促脱贫。很多代表表示，就业是贫困群众最直接、最有效的脱贫方式。通过开展职业技能培训、扶持自主创业、开发公益性岗位等措施，拓展贫困群众就业渠道，实现“就业一人、脱贫一户”的目标。

全国人大代表、青海省贵德县河阴镇大史家村党委书记毕生忠告诉记者：“村里牧民主要是养牦牛和藏羊，青壮年劳动力比较富余。为了解决他们就地就业问题，村里兴建了屠宰场，前期已投资1200万元。企业如果全部开工的话，一天可以

脱贫攻坚战的目标——到2020年，要实现现行标准下的贫困人口全部脱贫、贫困县摘帽、消除区域性贫困

贫困人口脱贫要做到“两不愁、三保障”



全国人大代表、内蒙古自治区鄂伦春自治旗旗长何胜宝——

帮扶结对要多用“几把刷子”

本报记者 何川

任。并且，考虑到他家里困难，后来镇上还让他多承担一些垃圾运输工作，这样他一个月的收入能达到1500元。”何胜宝代表说。

2015年，苏文江的孩子考上了大学。但面对高昂的学费和生活费，这个家庭一筹莫展。

“根据内蒙古自治区的扶贫政策，贫困户子女上大学能享受到一定的照顾，即每人每年1万元的资助。当时我立马替他申请办好了此事，这样下来，他家孩子4年可以拿到4万元钱，能在很大程度上解决孩子上大学的生活费。”何胜宝代表说。

在扶贫政策“好戏连台”之际，苏文江家也是喜事不断。2016年4月份，借着国家对农村危房改造资金补贴政策的东风，苏文江家拆掉十几年的土坯房，得到一次性补贴18732元。

屠宰1000只羊、100头牛，每天需要160个工人。按8个小时工作时间算，每人每天平均工资在100元至160元左右。”

“青海省积极打造拉面经济、金秋采棉、枸杞采摘等传统劳务品牌，扩大广大贫困群众就业增收渠道。去年全省安排创业项目担保金4000万元，开展‘青春创业行动’，扶持贫困地区6700名青年创业就业。”诺卫星代表说。

此外，各地也纷纷加大教育脱贫力度，切实让贫困家庭子女都能接受公平有质量的教育，阻断贫困代际传递。内蒙古自治区对建档立卡贫困户子女上大学给予每人每年1万元资助，确保不因贫困而无法上学、不因上学而致贫。

个别地区仍需加力

一年来，各地区脱贫攻坚工作总体上取得了良好的成绩，但还存在一些问题。比如，个别地区政府部门的主体作用发挥不够，脱贫的举措和办法不多，导致帮扶成效不够明显；又比如，扶贫农村低保、新农合、医疗救助、危房改造、贫困生救助等政策衔接不够，导致攻坚合力不强。此外，个别贫困户也存在“等靠要”思想。

“贫困地区要实现脱贫，仅仅依靠政府有限的财政资金投入是远远不够的，还需要加大金融机构的扶持力度，特别是要加大金融资金扶持涉及‘三农’项目建设的力度。”毕生忠代表说。据了解，他们村里的屠宰场后期建设仍需大量资金，为此，毕生忠代表拿着土地证去做抵押，想从县里的商业银行借贷几百万元资金，但银行的积极性不是很高，没有足够的钱，企业很难实现稳步发展。

要致富，先修路。全国人大代表、湖南省永州市江华瑶族自治县县长龙飞凤表示，精准扶贫还需要加大外部基础设施投入。“现在紧要的是解决外部大交通的问题。目前洛湛铁路永州以北、贺州以南均已开通高铁，唯独湖南永州—广西贺州段仍为建设初始时的低速区间，极大制约了洛湛铁路的运营与作用，成为‘高铁断头路’。这次我来开会提的建议就是修建永贺高铁，缓解南北运输能力紧张矛盾、促进区域精准扶贫。让聚居在南岭山区的瑶族群众摆脱因交通受限难以脱贫的难题。”

不少代表认为，未来贫困地区还要着力加强农业供给侧结构性改革，培育发展农村地区新产业、新业态、新模式。比如，农村电商、农村生态旅游等，提高农业供给体系质量和效益，推动贫困地区的脱贫攻坚取得成效。

全国人大代表、青海省民政厅副厅长韩永东表示，“青海省海东市有个小伙子在网上向上海等大城市卖农家土鸡蛋，一个土鸡蛋在网上卖到了几块钱，这可比在当地超市的价格贵多了，他去年一年销售土鸡蛋的净利润达到了15万元。因此，要积极发展电子商务，让优质农产品积极对接消费者需要，真正形成结构合理、保障有力的农产品有效供给”。