

两会热词之供给侧结构性改革

弹好“加减、供需、远近”协奏曲

经济日报·中国经济网记者 陈静 周琳 陈果静 刘畅

今年的政府工作报告提出，坚持以推进供给侧结构性改革为主线。在会场，在驻地，“供给侧结构性改革”几乎可以高居代表委员们口中的“热词排行榜”榜首。

在他们看来，供给侧结构性改革是我国经济发展进入新常态的必然选择，并在过去的一年成果初显：“三去一降一补”获得重要突破，供给结构对需求变化的适应性持续提升，经济增长质量和效益有所提高，新技术、新模式、新业态不断拓宽发展空间……“调整经济结构，转变经济发展方式，我们必须把改善供给侧结构作为主攻方向。”全国人大代表、湖北省发改委主任李乐成的话道出了代表委员们的心声。

2017年是供给侧结构性改革的深化之年，如何在当前形势下把握规律，在坚持稳中求进的总基调下有效落实？唯有“撸起袖子加油干”，推动我国经济朝着更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的方向发展。

“减”与“加”的力度

产能落后和绝对过剩已经成为制约经济发展的瓶颈，只有减少低端供给和无效供给，才能为经济发展留出新空间

“今后即使钢铁、煤炭等周期性行业价格回升，也要继续坚定不移地淘汰落后产能。”全国政协委员、清华大学中国与世界经济研究中心主任李稻葵的语气颇为坚定，“要紧紧抓住环保标准和破产程序，在落实‘三去一补一降’和处置‘僵尸企业’过程中，科学合理地安置下岗职工，积极稳妥地引进新的技术合作企业进来，化难为易，化繁为简”。

对于正处于主动换挡阶段的中国经济，产能落后和绝对过剩已经成为制约发展的重要“瓶颈”，只有减少低端供给和无效供给，才能为经济发展留出新空间。

“在去产能方面，需要制定关停路线图，逐个梳理问题、研究对策。”全国人大代表、湖北省咸宁市委书记丁小强介绍说，咸宁去年完成了压减钢铁产能60万吨的省定目标。但做好淘汰落后的“减法”并不是目的，目的仍然是做好产业升级的“加法”。丁小强代表坦言，“供给侧结构性改革是挑战也是机遇，为挖潜力、促创新、增强发展活力提供了动力”。

做“减法”需要坚定，做“加法”同样需要决心。“我们广州开发区的4个‘黄金十条’力度空前。”全国人大代表、广州市科协副主席袁志敏告诉记者，“四个产业发展政策新增财政预算32亿元。比如说，2017年内新注册的、符合条件的先进制造业、现代服务业、总部企业，三年内按照地方经济贡献的100%奖励。政府以直接股权投资方式，最高给予高新技术企业3000万元扶持。政府肯投入，才能吹响面向全球高端发展要素的‘集结号’”。

做“加法”还需要依靠市场机制形成新的资源要素配置格局。全国政协委员、招商银行原行长马蔚华表示，金融应为支持新兴产业出力，让GDP有更高的竞争力。他建议说，一方面要通过银行贷款、股权投资、投贷联动等多种金融工具，让新兴企业在创业过程中得到



左图 3月5日下午，人大河北代表团举行全体会议，审议政府工作报告。审议前，全国人大代表梁伟建、郭淑芹、张淑芬、袁红梅（从左至右）就供给侧结构性改革交流意见，他们一致认为，国有企业将在供给侧结构性改革中发挥重要作用。

本报记者 李景录摄



右图 3月5日下午，全国政协九三学社界别举行小组会议，讨论政府工作报告。全国政协委员张亚忠（左一）在发言中认为做好供给侧结构性改革对农业发展提质增效有重大意义。

本报记者 高兴贵摄

提升和优化。另一方面，通过不断完善多层次资本市场，增加资本市场的流动性，最终助推广大中小微企业直接融资水平上台阶，让更多有质量的企业登陆资本市场。李稻葵委员也表示，要鼓励国内企业积极引入私募股权投资基金、保险资金等各类市场化资金，在合法范围内允许各类市场化金融机构为企业进入，化难为易，化繁为简”。

对于正处于主动换挡阶段的中国经济，产能落后和绝对过剩已经成为制约发展的重要“瓶颈”，只有减少低端供给和无效供给，才能为经济发展留出新空间。

“在去产能方面，需要制定关停路线图，逐个梳理问题、研究对策。”全国人大代表、湖北省咸宁市委书记丁小强介绍说，咸宁去年完成了压减钢铁产能60万吨的省定目标。但做好淘汰落后的“减法”并不是目的，目的仍然是做好产业升级的“加法”。丁小强代表坦言，“供给侧结构性改革是挑战也是机遇，为挖潜力、促创新、增强发展活力提供了动力”。

做“减法”需要坚定，做“加法”同样需要决心。“我们广州开发区的4个‘黄金十条’力度空前。”全国人大代表、广州市科协副主席袁志敏告诉记者，“四个产业发展政策新增财政预算32亿元。比如说，2017年内新注册的、符合条件的先进制造业、现代服务业、总部企业，三年内按照地方经济贡献的100%奖励。政府以直接股权投资方式，最高给予高新技术企业3000万元扶持。政府肯投入，才能吹响面向全球高端发展要素的‘集结号’”。

做“加法”还需要依靠市场机制形成新的资源要素配置格局。全国政协委员、招商银行原行长马蔚华表示，金融应为支持新兴产业出力，让GDP有更高的竞争力。他建议说，一方面要通过银行贷款、股权投资、投贷联动等多种金融工具，让新兴企业在创业过程中得到

增长了70%多，现在用8.5代切65英寸只能切3片，11代可以切8片，效率是成倍提高的。”但他同时表示，半导体芯片和显示产业具有投资金额大、技术门槛高、回报周期长、资本回报率偏低等特点，希望政府继续出台政策加大对半导体显示和半导体芯片产业的支持，继续保持国家对项目资本金投入、政府财政贴息的政策。

供给端对需求变化的响应，在技术突破之外，还需要商业模式的创新。全国人大代表、明阳风电产业集团董事长张传卫告诉记者：“去年我们在中山市的18个特色镇‘试水’了智慧能源整体解决方案，把风电、太阳能发电、充电桩等都纳入这个方案。对于使用者而言，门槛很低，对我们来说，使新技术产品迅速得到运用。制造业企业要学会从生产型制造向服务型制造转型，寻求最大化的增值空间。”

“近”与“远”的眼光

供给侧结构性改革，既要立足当下，实事求是，化解突出矛盾，又要着眼长远，构建长效的体制机制

“2017年，‘补短板’要突出‘精准’二字。”李乐成代表表示，“在着眼长远发展的同时，抓住最突出、最关键的短板重点突破，力求短期内取得实质性进展。比如，要尤其抓好县城房地产去库存，突出抓好非金融企业去杠杆，多措并举开展新一轮降成本工作”。

供给侧结构性改革，既要立足当下，实事求是，化解突出矛盾，又要着眼长远，构建长效的体制机制。

“‘三去一降一补’的相关举措只是供给侧结构性改革的切入点，如何真

正落实好，还要具体问题具体分析。”全国政协委员贾康举例说，比如，房地产行业的供给侧结构性改革，“去产能”目前看只适用于三、四线城市，一线城市依然是有效供给不足。但从长远看，要有长效机制促进房地产行业健康发展，避免治标不治本，防止泡沫化冲击实体经济。“同时，还需要制度环境引导逐利的资本走上正道。一是让市场起作用，政府维护公平竞争，消除必要垄断，打击违法违规行为。二是掌握好重点行业的运行机制，提供适当的政策性资金支持，真正促进改革目标落实。”

长效动能来自产业链上下游的相互支撑、协同配合，全国人大代表、中建三局董事长陈华元告诉记者，绿色建筑是新生的中高端需求，但当前我国绿色建筑技术标准、工艺体系、政策举措在建筑规划设计、施工生产、材料开发、拆除回收等各环节是割裂开来的，“导致我国建筑绿色发展标准过低、效率不高、应用不广泛。包括建筑工程从材料与构件生产、规划与设计、建造与运输、运行与维护直到拆除与处理在内，必须将绿色发展理念应用于建筑全生命周期”。

长效动能也来自于产业联动形成的创新活力。全国人大代表、腾讯公司董事会主席马化腾将“粤港澳世界级科技湾区”的建议带到两会，他告诉记者，香港高端人才储备丰富，科技金融、知识产权等现代服务业发达；深圳综合创新生态体系完善，珠三角制造业发达；澳门积极谋求适度多元发展，在中医药、对葡语国家合作等领域具有独特优势。“粤港澳地区拥有比较完备的创新链、产业链和供应链，可以实现从理念、筹资、研发、制造、产业化等‘一条龙’的创新全过程。应当探索建立粤港澳科技湾区常态化合作机制，共同制定粤港澳三地科技创新政策”。

刚刚过去的一年，供给侧结构性改革取得初步成效——一批“僵尸企业”得到处置；部分行业供求关系出现关键性改变；减税降负力度加大，营改增试点全面推开，全年减税超5000亿元；越来越多的企业更加注重提高产品质量、提升技术含量、适应市场需求……发力供给侧，改革见真章，诸多可喜进展正在为我国经济实现更高质量、更高水平发展清扫障碍、积蓄动能。

供给侧结构性改革是全面深化改革的“重头戏”，也是解决我国经济运行重大结构性失衡的“撒手锏”。习近平总书记在不同场合多次提及这项改革，反复强调：“我国不是需求不足，或没有需求，而是需求变了，供给的产品却没有变，质量、服务跟不上”“重点是解放和发展社会生产力，用改革的办法推进结构调整，减少无效和低端供给，扩大有效和中高端供给”。面对经济运行中积存已久、盘根错节的矛盾和问题，党中央围绕供给侧结构性改革的目标，明确“三去一降一补”重点工作，落实了许多务实有效的重大举措，一些结构性失衡问题得到改善。这些成绩，既是前一阶段推进改革的成果，更是下个阶段坚持改革的动力。眼下，改革刚刚开了个头，更艰巨的任务还在后头，必须坚持以质量和效益为中心，坚持创新驱动发展，把供给侧结构性改革作为今后一个时期经济工作的主线来抓。

2017年是供给侧结构性改革的深化之年，一项主要任务就是振兴实体经济。不论经济发展到什么时候，实体经济都是我国经济发展的根基。这个根基牢固，国家发展才能行稳致远，在国际经济竞争中赢得主动。还要看到，我国经济运行中现存的重大结构性失衡，很多都源于实体经济出现了问题。实体经济结构性供求失衡、金融和实体经济失衡、房地产和实体经济失衡等，都拖缓了经济发展的脚步。推进供给侧结构性改革，就要进一步向振兴实体经济聚力，用改革的手

段切实推动实体经济提质增效升级。

向振兴实体经济聚力，关键是抓住“全面提高产品和服务质量”这个提升供给体系的中心任务，主动适应经济新常态下的新特点。行业、企业都要树立“质量第一”的强烈意识，坚持以提高质量和核心竞争力为中心，坚持创新驱动发展，不断提升产品和服务的技术含量，扩大高质量产品和服务供给。同时，也要实现供给体系由中低端产品为主，向不断适应需求变化的中高端产品为主转变。

向振兴实体经济聚力，要更好发挥政府“有形之手”的作用，加紧从体制机制改革创新上推进供给侧结构性改革。一方面要处理好实体经济和虚拟经济的关系，遏制金融系统自我循环、自我膨胀的行为，纠正“脱实向虚”“避实就虚”等市场乱象和误区，有效提升资本市场服务实体经济的能力和水平；另一方面亦要继续简政放权，大力推进国有企业改革、财税体制改革、金融体制改革等，让企业轻装上阵、迸发活力。还要积极营造有利于实体经济发展的营商环境、舆论环境，让全社会都深刻认识振兴实体经济的重大战略意义，让全社会都为振兴实体经济出力。

两会连线

政协委员热议政府工作报告认为——

以创新激活国内需求潜力

本报记者 吉蕾蕾

3月5日下午，驻铁道大厦的政协委员们对政府工作报告进行了热烈的小组讨论。会场内外，供给侧结构性改革成了政协委员们热议的焦点。

“政府工作报告中提出，要坚持以推进供给侧结构性改革为主线，通过鼓励创新，持续激发微观主体活力，进一步释放国内需求潜力，使供给侧改革和需求侧管理相辅相成、相得益彰。从这一点来说，我国旅游业大有可为。”全国政协常委、国家旅游局原局长邵琪伟在经济34组的小组讨论上表示，经过30多年快速发展，我国旅游业不断横向拓展、纵向延伸，日益成为大众消费新领域和带动一二三产业融合发展的综合性产业。

旅游业在推动经济增长、促进社会就业中的作用越来越明显，但旅游业中的供需矛盾也日益突出。一方面，知名景区人满为患，不得不推出最大承载量管理和门票预约制度；另一方面，一些一般性景区经营惨淡，资源闲置。邵琪伟委员认为，要用创新发展的理念，推动旅游供给侧结构性改革，全面提升旅游业发展质量，“首先要切实转变发展方式，从重数量增长向数量和质量并重发展转变；其次要完善旅游管理体制机制，包括管理机制、执法机制等；最后，加快形成政府引导、市场主体、权责明确、全社会参与的大旅游发展格局”。

创新发展供给侧结构性改革的第一动力。全国政协委员、国家电网原董事长刘振亚也表示，在能源领域，要构建更高效合理的能源系统，去产能和创新体制机制改革是两大重要驱动力。构建全球能源互联网，加快形成清洁主导、电为中心、全球配置的能源发展新格局，这也是实现能源变革和可持续发展的必由之路。

这边会场内讨论热烈，那边刚走出会场休息的委员也没闲着。全国政协委员、河北省农林科学院副院长王海波认为，加快推动供给侧结构性改革除了要用内需的力量刺激发展、减轻环境资源的承载压力，还要依靠科技降本增效，充分提升科技在发展中的贡献和作用，靠科技创造经济发展的活力。

代表委员说**着力破除“供需错位”这个障碍**

——访全国政协委员、清华大学经济管理学院常务副院长白重恩

本报记者 温济聪

需关系存在较为严重的结构性失衡。在我国的供给体系中，总体上是中低端产品过剩，高端高质量产品供给不足。供给侧结构性改革可促进内需发展，打造经济发展新引擎。

供给侧结构性改革的来源，不仅是要调整产业结构，更要考虑增长动力的来源。研究经济增长，必须了解GDP核算的概念，GDP核算来源于投资、人力资本和效率。在效率方面，主要着重于研究全要素生产率，通俗地说就是给定了人力资本、物质资本，把这些要素变成产出这个过程的效率有多高。

我们经过研究发现，自2008年以来，效率改善对于经济增长所起到的作用是逐步减少的，投资起到的作用更大，这样的增长不可持续，因为不可能让用于投资的部分所占比例越来越高，否则消费所占比例减少，人民生活水平的改善就受到了

约束。而我们经济增长的最终目标是改善人民的生活，因为人力资本的改善短期是有限的，所以能够改变的就是效率，这就是供给侧结构性改革很重要的理由。因此，要从投资拉动的增长转到效率拉动的增长，这样老百姓才能从中得到更多的收益。

记者：是否也与新常态有关？

白重恩：是的。新常态下，经济增速从高速增长转为中高速增长，经济结构不断优化升级，从要素驱动、投资驱动转向创新驱动。近几年来，我国经济运行水平总体平稳，一些经济指标稳中向好。但不可忽视的是，经济下行压力依然较大，总需求低迷和产能过剩并存的格局并未改变，经济发展面临的结构性矛盾依旧突出。这也是推动供给侧结构性改革的必要性和重要性之一。

记者：如何看待需求不足与产能过剩

之间的矛盾？

白重恩：过剩的产能会导致低效率。产能过剩的行业集中在水泥、钢铁、玻璃、煤炭、电解铝等传统领域，很多都与建筑有关。过去过度依靠投资拉动，从而拉动了为投资服务的建材行业，但是投资的增长不可能持续，投资增长速度下降，这些行业的产能也就过剩。

现在有两种解决办法，一个是去产能，一个是创造需求。但创造需求必然会要求更多的投资，所以“产能过剩时，要增加需求”的说法，忽视了增加什么样的需求，要看增加的需求是否是社会真正有需要的，否则就会导致浪费。我们不应为解决水泥的过剩产能就去创造公路的过剩产能。

所以，需求不足与产能过剩的矛盾是误区。我们要集中精力做好结构性调整，提高经济效率，更好地满足老百姓真正的需要。



全面推进供给侧结构性改革的必要性和重要性在哪里？对此，《经济日报》记者专访了全国政协委员、清华大学经济管理学院常务副院长白重恩。

记者：为什么现在要特别强调供给侧结构性改革？

白重恩：当前，阻碍我国经济持续稳步增长的最大障碍之一是“供需错位”，供