

转变作风正纲纪 风清气正图振兴

——代表委员热议习近平总书记在辽宁代表团的重要讲话

经济日报·中国经济网记者 李万祥 李己平 吴佳佳 韩秉志 拓兆兵

站稳立场，守纪律、懂规矩，各项工作都应坚持实事求是，牢记全心全意为人民服务的宗旨”。

全国人大代表、宁夏固原市市长马汉成认为，党的干部要把握政治方向这个生命线，始终坚定正确政治方向，牢牢站稳政治立场，“作为党员尤其是领导干部，不论在什么地方、在哪个岗位上，都要增强政治意识，坚持党性原则，经得起考验”。

“形势越是复杂，现象越是纷繁，就越要绷紧政治这根弦。只有始终保持清醒头脑，不断增强政治敏锐性和政治鉴别力，才能坚定地站在党和人民的立场上，做到爱党、护党、为党。”马汉成代表说。

全国政协委员、河北省邯郸市肥乡区毛演堡乡卜寨村村委会主任刘卫昌认为，“党员干部尤其要注意加强政治学习，坚持理想信念，筑牢拒腐防变的思想防线”。

切实转变干部作风

习近平总书记指出，要以推进干部作风转变为抓手，全面推进干部队伍建设。

“增强同人民群众的血肉联系是抓实作风建设的核心环节。”刘卫昌委员认为，密切党同人民群众的血肉联系，关键是切实满足群众需求、解决群众反映的问题，把让群众满意作为一切工作的出发点和落脚点。

全国人大代表、长春新大石油集团有限公司董事长刘桂凤告诉记者，他们公司位于吉林长春市农安县。近年来，当地着力优化营商环境“软环境”，企业不管啥时候遇到问题困难，县里主要部门负责人都及时帮助企业解决，“这些干部做到了‘亲’‘清’，做人堂堂正正，做事干干净净，不吃请，不收礼。有这样的干部，我们民企更有

信心，也更有责任把企业办好，回报社会”。

“脸难看、门难进、事难办的现象在我们当地已经没有了。”刘桂凤代表说，比如炼油企业根据国家要求进行技改，升级国V标准的汽柴油，有关部门便组织专家，参与评估，审批办起来比过去快多了，保证了企业顺利投产，抓住市场最佳时机。

“推进干部作风转变要建立长效机制，这离不开对领导干部行使权力的制约和监督，更离不开党务公开、政务公开制度的不断完善。让人民监督权力，让权力在阳光下运行，把权力关进制度的笼子，各种邪气邪行就难以兴风作浪。”刘卫昌委员说。

“切实转变作风体现到具体工作上，就是要苦干实干，确保脱贫工作务实、脱贫过程扎实、脱贫成效真实。”马汉成代表说，“有多大胆当才能干成多大事业，尽多大责任才会有多大成就，我们要以不变的担当精神决战决胜脱贫攻坚，让贫困群众早日实现小康，过上和美幸福的生活”。



3月7日上午，贵州代表团小组会议结束后，大会简报组工作人员与全国人大代表陈中(右)就有关建议的具体表述进行交流。在当天的小组审议中，陈中代表建议延长社保缴纳期限，不同阶段实行不同比例，以进一步减轻年轻人的生活压力。本报记者 吴秉泽摄



3月7日下午，人大海南代表团在驻地举行全体会议，审查计划和预算报告。全国人大代表李建保(左三)在发言时说：两个报告兼顾经济社会发展各个方面，契合政府工作报告中的工作思路和工作重点，令人振奋。本报记者 李景录摄



3月6日，在人大河北代表团审议政府工作报告的间隙，全国人大代表张汝财(右)接受《河北青年报》小记者的采访并合影留念。本报记者 于泳摄

供给侧结构性改革是振兴必由之路

(上接第一版)

李克强在西藏代表团参加审议。吴英杰、向巴平措、洛桑江村等代表围绕促进西藏发展等先后发言。李克强与大家互动交流。他说，西藏在全国大局中具有特殊重要地位。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央进一步把西藏工作放在重要位置，今年要继续按照党中央、国务院部署，统筹谋划推动西藏工作，使发展与稳定相辅相成。突出保障和改善民生的重点，围绕群众热切期盼的教育、医疗、供暖工程等，加快补上民生领域“短板”，提高基本公共服务水平。在严格保护生态的前提下，大力发展旅游、清洁能源、民族医药等特色优势产业。国家要在交通、电网基础设施建设等方面加大支持和投入，发挥带动发展的乘数效应。把“输血”和“造血”紧密结合，加大脱贫攻坚力度，特别要改善边境地区群众生产生活条件。要大力加强民族团结，促

进各民族和睦相处，促进宗教关系和谐，形成推动发展的强大合力，共同维护西藏社会稳定和长治久安。

俞正声在台湾代表团参加审议。在认真听取陈蔚文、陈军、江尔雄等代表发言后，俞正声指出，党的十八大以来，对台工作取得积极成果。习近平总书记对台工作重要思想引领了过去5年的对台工作，也是新形势下继续做好对台工作的科学指南，我们要认真学习领会和贯彻落实。今年两岸关系面临的形势更加严峻复杂。我们要继续坚持“和平统一、一国两制”基本方针，以最大诚意、尽最大努力争取和平统一的前景。要坚持体现一个中国原则的“九二共识”，坚决反对和遏制任何形式的“台独”分裂活动，广泛团结台湾所有认同两岸同属一个中国的政党、团体和组织，努力维护两岸关系和平发展和台海和平稳定。要秉持“两岸一家亲”理

念，持续推进两岸民间各领域交流合作，促进两岸经济社会融合发展，研究出台便利台湾同胞在大陆学习、就业创业和生活的政策措施，增进两岸同胞亲情和福祉。

刘云山在广东代表团参加审议。在听取马兴瑞、钟南山、冼润霞等代表发言后，刘云山对广东省工作给予肯定。他说，落实好党中央部署、开辟改革发展新境界，关键是要坚定自觉地在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚持稳字当头、重点发力、问题导向，以上率下。要坚持以新发展理念引领经济发展新常态，贯彻稳中求进工作总基调，在稳的基础上实现更有质量更有效益的发展，保持经济社会大局稳定。要认真落实推进供给侧结构性改革重点任务，全面增强自主创新能力，培育发展新动力、提高供给质量和水平。要着力做好补短板、防风险的工作，解决突出

问题，抓好脱贫攻坚，注重改善民生，让群众有更多获得感。领导干部要先之劳之、亲力亲为，强化责任担当，带头真抓实干，更好带领群众干事创业、创造美好生活。

王岐山在湖南代表团参加审议。杜家毫、许达哲、龙飞凤等代表踊跃发言。王岐山指出，党的执政之基就是民心向党，人民代表的掌声反映的是人民的心声。不忘初心、践行宗旨，走好新的长征路，关键在坚持党的领导、全面从严治党，要害在党员领导干部这个“关键少数”。深化“两学一做”要改进学风，密切联系群众，对照习近平总书记系列重要讲话精神，找到差距发现问题，严肃党内政治生活，真正从政治和全局上向核心看齐。全面从严治党永远在路上。群众身边的腐败损害百姓切身利益，透支党的信用，严重侵蚀党执政的政治基础。各级党组织和党员领导干部要担当起沉甸甸的政治责任，坚决惩治群众身边的不正之风，以心系人民的情怀弯下腰去联系群众，把党的好政策落到实处，增强人民群众对党中央的信任和信赖。

胡春华等参加审议。

新华网统计数据显示——

逾九成网民对两会持正面评价

党的十九大、到2020年全面建成小康社会等背景有关。十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全面建成小康社会不断取得重要进展。在这个基础上，政府工作报告越来越实，用数据说话，谈的都是实实在在老百姓关注的问题，所以不难理解网民对两会的关注度在逐年上升。

数据还显示，社会保障、收入分配、教育、医疗2014年以来均进入网民关注的话题前五位。环境保护等问题受关注程度明显走高。

3月5日十二届全国人大五次会议开幕后，网上再次掀起了一个热议政府工作报告的高潮。微博、微信以及很多新闻客户端，被有关政府工作报告的新闻刷屏，网民跟帖热烈。

“各级政府要坚持过紧日子”“决不能‘新官不理旧账’”“使小企业铺天盖地、大企业顶天立地”等政府工作报告“金句”在互联网热传，不少网民称赞报告本情怀饱满，“中国改革开放30多年的辉煌成就，就是广大干部群众干出来的”等表态“给力”“提气”。

“只要国家在不断改变，不断向前，不断强大，我们就应该为自己的祖国自豪骄傲！”网民“D郑碗碗C”说。

新华网有关数据还对政府工作报告高频词作了纵向对比。分析显示，“发展”连

续四年成为政府工作报告的第一高频词，“改革”“创新”“人民”等词汇均有较高出现频次，“全球”一词出现频率有大幅增长，从2014年的4次上升到2017年的13次。

对此，曹培鑫表示，随着人民群众生活水平的稳步提高，公众对国家政策稳定运行、法治社会建设以及社会公平公正等议题更加关注。此外，随着国际局势的变化，国际关系尤其是与本国利益密切相关的国际政治、安全局势与全球经济等议题也会更受关注。

“两会连着你我他，攻坚克难不懈奋斗，撸起袖子加油干！美好蓝图在眼前。”网民“啦啦”说。

代表委员政见

郑杰代表：加大力度打击电信网络犯罪

本报记者 吴佳佳

政府工作报告强调要依法惩治电信网络诈骗等多发性犯罪，维护国家安全和社会稳定。对此，全国人大代表、中国移动浙江公司党委书记、董事长郑杰建议，应从法律源头入手，单设电信诈骗罪名，并提高定罪量刑幅度，以有效打击电信网络犯罪。

郑杰代表建议，在刑法中单设电信诈骗罪名，体现国家对此类犯罪严厉打击的意志，以起到震慑、警戒潜在犯罪嫌疑人的作用。一是增加电信网络诈骗专款罪名。二是增加发送诈骗信息犯罪情形，在电信网络诈骗罪条文中明确，除了数额较大外，以发送信息、拨打电话、互联网传播等方式发布诈骗信息，数量较大的也构成电信网络诈骗罪。诈骗金额数额较大以及诈骗信息数量较大的标准由司法解释明确。三是提高量刑标准。根据罪责刑相适应的原则，对电信网络诈骗罪的法定刑适度提高，优化配置自由刑与财产刑，以财产刑为主，提高罚金数额。

张文学委员：多措并举扎实有效去产能

本报记者 郑彬

全国政协委员，开滦(集团)有限责任公司董事长、党委书记张文学认为，当前去产能任务艰巨，虽然国家围绕去产能相继出台了一系列配套政策，但是“职工分流安置难、资金保障难、历史包袱处置难”依然是去产能工作中存在的突出问题。国家应加大资金支持力度、充分发挥社会政策的托底作用，拓宽职工分流安置渠道，多措并举，科学施策，切实做好去产能工作。

张文学委员提出3项具体建议：一是切实降低煤炭企业税费负担，深化增值税改革，降低煤炭产品增值税税率，同时从煤炭井下开采特殊性出发，扩大煤炭企业增值税抵扣范围；二是创新去产能市场交易手段，推动全行业新旧动能转换，建立职工安置机制；三是制定债转股政策，制定债转股企业标准，明确指导目录，制定可操作性强的政策措施，推进金融行业与实体经济深度融合、协调发展。

政府工作报告提出今年退出煤炭产能1.5亿吨以上，发展改革委相关负责人解读——

煤炭去产能任务艰巨但能够实现

经济日报·中国经济网记者 顾阳

企业根据党中央、国务院关于“十三五”期间煤炭行业化解过剩产能总体部署，结合规划目标和2016年完成进度做出的合理安排，是完全可以实现的。

“客观上讲，随着去产能的深入推进，煤炭价格出现回升和煤矿盈利状况好转，一些企业去产能的积极性有所下降，对去产能工作的顺利推进确实带来了更大难度。但另一方面，煤矿盈利状况好转，也有利于企业补还欠账，有利于地方增加财政收入和筹措配套资金，为去产能创造积极条件。”该负责人表示，下一步将认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，处理好政府和市场、短期和长期、减法和加法、供给和需求的关系，抓住处置“僵尸企业”这个牛鼻子，更加主动运用市场化、法治化办法，加大安全、环保、国土、质量、能耗、水耗、工商等执法力度，坚持以更明确的标准去产能。

据介绍，2017年要退出煤炭产能1.5亿吨以上的目标，较2016年有了一定幅度的缩减，主要是为了合理把握去产能的节奏，兼顾接续资源的有序衔接和煤炭稳定供应。随着去产能的推进，供求关系出现了一些积极变化，但总体上看，仍然供大于求，保障市场平稳供应有基础、有条件。

首先，“十三五”期间需退出煤炭过剩产能8亿吨左右，去年已退出2.9亿吨，产能过剩的总体格局尚未根本改变。现在

还有相当一部分煤矿处于停工停产状态，其中符合安全生产要求并经过验收的煤矿可以根据市场需求有序释放产能，保障稳定供应。

其次，国家有关部门和地方在制定目标任务时，已综合考虑地区资源条件和供需实际，以及产能退出、产运需总量和品种结构变化、在建项目衔接等因素，努力避免出现局部供需失衡情况。

此外，在去产能过程中将更加注重发挥先进产能作用，增加市场有效供给。同时，研究建立促进行业健康发展的相关长效机制，通过推动煤炭中长期合同稳定供需关系，完善最高库存与最低库存制度来提高供应保障能力，制定实施防范价格异常波动机制等，保障市场稳定供应。

近期，受多种因素影响，煤炭市场价格出现了阶段性上涨的苗头。“但是，应该看到，随着煤炭去产能的深入推进，煤炭市场供需关系有了明显改善，但是产能严重过剩的状况并未发生根本改变。也就是说，当前和下阶段煤炭供应是有足够保障的。”该负责人表示，随着下阶段取暖用煤高峰结束，南方来水增加和水电出力增多，加之煤矿逐步复工复产等因素，供需关系会趋于宽松，煤价将呈现平稳回落态势。

对于业内广泛关注的煤矿减量化生产措施是否会继续实行、如何实行的问题，

该负责人表示，2017年已没有必要大范围实施煤矿减量化生产措施。因为从当前形势看，随着煤炭去产能的深入推进，一批无效低效产能加快退出，煤矿违法违规建设和超能力生产得到了有力遏制，煤炭市场供求关系得到了明显改善。

该负责人表示，此项措施是煤炭行业化解过剩产能实现脱困发展意见所明确的、有效推进煤炭去产能的一项重要配套政策。煤矿减量化生产措施实施的基本前提是，要有利于保障煤炭供应稳定、促进煤炭价格保持在合理区间，有利于煤炭职工按照法定劳动时间合理作息、增加煤矿检修时间，更好地保障安全生产。

据悉，目前相关部门正在论证供暖季结束后的政策预案，基本考虑就是，先进产能煤矿和生产特殊紧缺煤种的煤矿原则上不实行减量化生产措施；煤炭调入数量多、去产能后资源接续压力大的地区，由所在地省级政府自行确定是否实行减量化生产措施，国家不做硬性要求；其他地区非先进产能是否实施和如何实施减量化生产措施，有关部门将根据煤炭市场情况，结合煤炭供需区域、布局、运输、品种和季节性需求等因素统筹考虑。

“在煤炭价格仍处于合理区间以上的范围时，将不会出台减量化生产措施。”该负责人强调说。



今年煤炭产能退出目标较去年有一定幅度的缩减，主要是为了合理把握去产能节奏，兼顾接续资源的有效衔接和煤炭稳定供应

随着去产能的推进，煤炭供求关系出现了一些积极变化，但总体上看，仍然供大于求，保障市场供应平稳有基础、有条件

当煤炭价格仍处于合理区间以上的范围时，不会在大范围内出台实施煤矿减量化生产措施

今年政府工作报告提出，面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，要用改革的办法深入推进“三去一降一补”，并提出今年要退出煤炭产能1.5亿吨以上。

国家发展改革委经济运行调节局有关负责人表示，这一目标，是各地和中央