

久久为功打好蓝天保卫战

读报告
话热点

本报记者 曹红艳

今年的政府工作报告明确表示，坚决打好蓝天保卫战，并分别从加快解决燃煤污染，全面推进污染源治理，强化机动车尾气治理，有效应对重污染天气等方面作出重点部署。这就要求政府部门运用立法立规、行政管理、科学技术和经济杠杆等综合手段加大治理力度，也要求社会各方面共同参与，久久为功——

今年的政府工作报告提出，加快改善生态环境特别是空气质量，是人民群众的迫切愿望，是可持续发展的内在要求。在两会这样的宏大议事场上，民有所呼、会有所应，民有所盼、施政所向。在这一互动中不断汇聚起全社会打赢大气污染防治攻坚战、持久战的合力。

聚焦难点，认清严峻形势

今年是《大气污染防治行动计划》实施的第四年，经过几年的努力，大气污染防治已取得明显进展，但大气污染形势仍然严峻。正如全国人大代表、环保部部长陈吉宁年初所言，当前最大的问题是，冬季改善的幅度非常小，甚至没有多少改善。“我们面临的问题是，一些措施在冬季之前管用，进入供暖期，我们的措施还不够。”

让人们印象深刻的是，去年入冬以来，我国多个地区发生多起大面积长时间重污染天气。特别是进入采暖期后，平均优良天数比例从81.2%降至60.1%，减少21.1个百分点；重度及以上污染天数比例从0.9%升至9.2%，增加了8.3个百分点。

更为艰巨的挑战还在于，大气污染严重区域的能源结构、产业结构调整不会一蹴而就。以京津冀及周边区域为例，北京、天津、河北、山西、山东、河南，国土面积占全国7.2%，消耗了全国33%的煤炭，单位面积排放强度是全国平均水平的4倍左右，6省市涉气排放主要产品产量基本上占全国的30%到40%。比如，钢铁产量3.4亿吨，占全国43%；焦炭产量2.1亿吨，占全国47%；电解铝产量占全国38%；平板玻璃产量1200万吨，占全国33%；水泥产量4.6亿吨，占全国19%。此外，煤电占27%，原油加工占26%，机动车保有量占28%。高污染、高能耗产业大量聚集，燃煤、燃油集中排放，快速增长的机动车，是这个地区大气污染的直接原因，也是改善的难点。

全国政协委员、环保部大气管理司司长刘炳江直言，当前大气污染治理还有三块最难啃的“硬骨头”。一是散煤。我国北方地区农村居民户均用煤量为每年1吨至4吨，这些散煤燃烧没有任何环保措施，1吨散煤直接燃烧的大气污染物排放量是等量电煤的10倍以上；二是机动车。截至目前，我国机动车保有量已接近3亿辆。刘炳江委员坦言，当前北京PM_{2.5}

居不下的主要原因就是机动车尾气排放，虽然目前北京机动车保有量约为600万辆，但北京地区私家车排放标准一般较高，未来的淘汰空间已不大。他特别指出，一辆重型载货车的污染物排放量约等于200多辆私家车的排放量，因此要加强对载货车排放标准的核查；三是京津冀周边产业集群。根据近3年来我国发生重污染的天数统计，45%左右发生在京津冀及周边地区。

大气污染防治，近年来多次成为全国政协调研和座谈的主题。去年秋冬雾霾大范围袭扰我国多地之时，全国政协副主席刘晓峰在大气污染防治座谈会上指出，治理大气污染，关键在于落实《大气污染防治行动计划》。要做好中长期研究工作，加强移动源污染治理，强化对重污染天气的应对，协调环保部、气象等不同部门及重点行业共同参与污染防治，严惩偷排偷放等违法行为，充分发挥人民政协在大气污染防治中的积极作用，加强面向公众的科普宣传教育，动员社会各方面共同参与到大气污染防治中来。

保持信心，攻坚仍在路上

3月1日，国务院公布的治污成绩单十分亮眼：2016年，我国化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放量分别下降2.6%、2.9%、5.6%、4.0%。而去年《政府工作报告》确定的目标是化学需氧量、氨氮排放量分别下降2%，二氧化硫、氮氧化物排放量分别下降3%。

与此同时，另一组数据与上述相互印证：2016年，全国PM₁₀平均浓度同比下降5.7%，比2013年下降15.5%；京津冀、长三角、珠三角三个重点区域PM_{2.5}平均浓度分别同比下降了7.8%、13.2%和5.9%，和2013年相比下降幅度都超过30%。2016年全国74个重点城市重度及以上的污染天数比例为3%，这个数字比2013年降低了5.7个百分点。

此前，按照《大气污染防治行动计划》相关要求，中国工程院组织50余位相关领域院士和专家，对“大气十条”进行了中期评估。评估认为，“大气十条”确定的治污思路和方向正确，执行和保障措施得力。

中国工程院院士、清华大学环境学院院长贺克斌表示，从中期评估结果中可以看到，各个地方政府通过立法立规、行政



去年全国大气污染治理成绩单



管理、科学技术和经济杠杆等多方面的手段，重点针对燃煤消耗、机动车排放、工业污染和施工扬尘等污染源实行了综合治理，均取得了较为明显的成效。

“以冬季重污染天气治理为重点，努力完成‘大气十条’要求的年度目标。”环保部副部长赵英民在今年首场例行发布会上通报了下一步的大气污染防治重点。

首当其冲的是要全面推进冬季清洁取暖。推进以电代煤、以气代煤工程，加快“禁煤区”建设、限时淘汰燃煤小锅炉，“传输通道”城市实现煤炭消费总量负增长。其次，继续实施工业企业错峰生产。在暂时没有办法改变产业结构和布局的情况下，结合化解过剩产能和淘汰落后产能的工作部署，采取

重污染工业企业错峰生产方式，合理调整生产节奏，为采暖排放增加的污染物腾出环境空间。此外，加强工业大气污染综合治理。全面推进石油、化工、医药、农药等化工类，汽车制造、机械设备制造、家具制造等工业，以及包装、印刷等行业 VOCs 治理。

需要保持清醒认识的是，在经济总量持续上升，污染物新增量依然处于高位的当下，大气污染防治的复杂性仍在增加，解决的难度也在加大。我国空气环境质量要有根本性改善，必须经历一个长期且艰苦的过程。这要求我们既要有打攻坚战的决心，也要有打持久战的准备。只有坚定信心，常抓不懈，久久为功，才能打赢这场攻坚战。

共同关注·蓝天

全国政协副主席、民进中央第一副主席罗富和：

以更多蓝天提升群众获得感

本报记者 陈莹莹

气，由此导致的高相对湿度加剧了雾霾的转化。

对此，罗富和呼吁，在雾霾黄色及以上预警发布时，在做好城市居民宣传引导工作基础上，城市供暖提前实施联调联控，减量供热或低温供热，减少向空气排放水蒸气，降低雾霾加剧转化的条件。此外，他还建议推广燃气锅炉及其他工业项目的水蒸气和余热回收。

在通过减排水蒸气降低空气湿度之外，罗富和还建议加强汽车尾气治理。

他说，汽车尾气排放中的氮氧化物是导致雾霾的重要因素。曾经雾霾肆虐的洛杉矶出台了全球最严格的汽车尾气排放标准，经过几十年的努力，在汽车保有量增加了3倍的同时实现了总排放量减少70%。

在我国，人们往往更关注油品达到什么标准，比较少关注发动机尾气排放。”罗富和说，汽车引擎的提升和燃油品质的控制都很重要，应当鼓励发展混合动力汽车、新能源汽车，引领环保节能的汽车消费潮流。

此外，罗富和还建议形成多学科会商机制、完善雾霾信息发布系统。

“冬季取暖期的雾霾并没有减轻，所以人民群众对治理雾霾的获得感不够强烈。”全国政协副主席、民进中央第一副主席罗富和开门见山。

这次两会，民进中央带来了《关于高度重视相对湿度对雾霾影响的提案》。

罗富和说，民进中央课题组持续关注雾霾问题，并且观察到在冬季取暖期，当风力减小到二级以下时，相对湿度上升，雾霾会加重。

提案指出：当冬季取暖期气温较低、气候条件不利于空气扩散时，高相对湿度加快了雾霾的形成和转化，加剧了雾霾的严重程度。煤改气产生大量水蒸

气，由此导致的高相对湿度加剧了雾霾的转化。

对此，罗富和呼吁，在雾霾黄色及以上预警发布时，在做好城市居民宣传引导工作基础上，城市供暖提前实施联调联控，减量供热或低温供热，减少向空气排放水蒸气，降低雾霾加剧转化的条件。此外，他还建议推广燃气锅炉及其他工业项目的水蒸气和余热回收。

在通过减排水蒸气降低空气湿度之外，罗富和还建议加强汽车尾气治理。

他说，汽车尾气排放中的氮氧化物是导致雾霾的重要因素。曾经雾霾肆虐的洛杉矶出台了全球最严格的汽车尾气排放标准，经过几十年的努力，在汽车保有量增加了3倍的同时实现了总排放量减少70%。

在我国，人们往往更关注油品达到什么标准，比较少关注发动机尾气排放。”罗富和说，汽车引擎的提升和燃油品质的控制都很重要，应当鼓励发展混合动力汽车、新能源汽车，引领环保节能的汽车消费潮流。

此外，罗富和还建议形成多学科会商机制、完善雾霾信息发布系统。

“冬季取暖期的雾霾并没有减轻，所以人民群众对治理雾霾的获得感不够强烈。”全国政协副主席、民进中央第一副主席罗富和开门见山。

这次两会，民进中央带来了《关于高度重视相对湿度对雾霾影响的提案》。

罗富和说，民进中央课题组持续关注雾霾问题，并且观察到在冬季取暖期，当风力减小到二级以下时，相对湿度上升，雾霾会加重。

提案指出：当冬季取暖期气温较低、气候条件不利于空气扩散时，高相对湿度加快了雾霾的形成和转化，加剧了雾霾的严重程度。煤改气产生大量水蒸

全国人大代表、石家庄市侨联原主席胡翎：

增强全民环境保护意识

本报记者 于泳

改造，通过减少有机物的排放，实现科学治霾。

胡翎代表建议，在雾霾治理过程中也涌现出很多新兴环保企业，这些企业的经验值得大力推广，鼓励更多企业加入到节能减排过程中来。

另外，雾霾的治理是一个长期过程，不能一边治理现有的大气污染，一边又产生新污染。“以建筑领域为例，建议大力推广绿色节能建筑和装配式建筑，通过节能降耗，减少对化石能源的依赖，进而达到治理雾霾的效果。”胡翎代表说。

胡翎代表表示，雾霾的治理从表面上看是外部环境问题，但从长远来看，雾霾的产生和治理与每个人都息息相关。如果要解决雾霾和其他环境污染问题，应该从根本上树立民众的环境保护意识。让每个人都能从自己的身边做起，节约一张纸、节约一度电、做好垃圾分类。这些举手之劳，将起到滴水穿石、聚沙成塔的成效。从长远来看，如此节约下来的能源，减少的排放可能达到一个相当大的量级，对大气污染防治起到重要推动作用。

全国人大代表、石家庄市侨联原主席胡翎已连续两年向大会提交治理雾霾和提高全民环保意识方面的建议。

胡翎代表告诉记者，去年11月份以来，北方多省份遭遇空气质量重污染天气，既影响了工业的生产，也影响了公众的生活。

她认为，雾霾的成因比较复杂，治理过程也不能采用单一措施，也并非短时间的治理就能见效。从政府层面来说，坚定淘汰落后产能、淘汰老旧机动车是行之有效的办法。在企业层面来看，在治理过程中应主动运用科技手段参与雾霾的治理，加速技术

别必雄代表：

农业改革要突破体制障碍

本报记者 陈果静

 “推进农业供给侧结构性改革是一个长期过程，需要突破体制机制障碍，协调处理各方面利益关系”

“今年我最关心的问题是，加快推进农业领域供给侧结构性改革以及如何与地方实践相结合。”全国人大代表、湖北省荆门市委书记别必雄对记者说。

“推进农业供给侧结构性改革是一个长期过程，面临许多挑战，需突破一些体制机制障碍，协调处理各方利益关系。”别必雄代表认为，推行绿色生产方式，必须加强产地环境保护和源头治理，建立农业绿色生产方式政策支撑体系。

推进农业供给侧结构性改革还需加快农村金融创新力度。别必雄代表建议，全面推广“两权”抵押贷款，探索大型农机具、农业生产设施抵押贷款；同时，建立农村金融评价指标，对积极开展农村金融业务的金融机构给予一定税收优惠。此外，还应优先支持涉农企业上市融资等。

在调研中，别必雄代表还发现，推动农业供给侧结构性改革还需完善高标准农田整治机制。从源头上对涉农资金进行整合，完善高标准农田整治机制，实行“谁种田谁整理”，鼓励新型农业经营主体开展高标准农田整治。

陈际瓦委员：

扶贫先扶智方能斩穷根

本报记者 崔国强

 “教育是实现精准扶贫的有力抓手，应调动社会力量参与教育扶贫，阻断贫困的代际传递”

在全国政协委员、广西政协主席陈际瓦看来，教育是实现精准扶贫的有力抓手，“扶贫先扶智，教育斩穷根”。她告诉记者，2016年，广西壮族自治区人民政府出台了《脱贫攻坚教育帮扶实施方案》，推行精准实施幼儿园、义务教育薄弱学校、高中阶段、县级中专等8大帮扶计划。

“百色是自治区政协办公厅对口帮扶的扶贫点，区政协办公厅的政协委员帮助他们学习芒果和草药种植等技术，同时通过社会募捐资助少数民族初中生就读职业学校，让他们毕业后能凭手艺谋生。”陈际瓦委员说。

陈际瓦委员建议，调动社会力量参与教育扶贫，引导资金实力雄厚的企业捐资助学，为贫困地区学生提供实习基地、图书教具等措施，多培养懂当地农业、轻工业、少数民族手工业等技术的专门人才，阻断贫困的代际传递。

马力委员：

中国制造业未来靠创新

本报记者 陈莹莹

 “永远不能忽略难度大、周期长的基础性研究；永远要记住科技创新是手段，科技人才是根本”

“作为一个具有高度复杂性、跨领域的行业，汽车产业无疑是极具创新性的行业之一。”全国政协委员、东风汽车公司高级工程师马力说，汽车企业，唯有不断开拓创新，才能紧跟时代潮流发展。

实施创新驱动战略让中国车企取得了长足进步，现在行业又迎来了新机遇：新能源汽车。马力委员表示，虽然消费者最关心的电池技术进步较快，但质量参差不齐，在能量密度、产品一致性等方面仍然比较薄弱，这是我国动力电池行业比较普遍的通病。希望国家通过各种政策和管理措施，全力推动相关政策的落实，深入支持产学研结合、切实鼓励上下游合作、创造条件促进成果转化。

“永远不能忽略难度大、周期长的基础性研究；永远要记住科技创新是手段，科技人才是根本。”马力委员说，这两个“永远”，是中国制造业发展的题中之意。

彭措代表：

困难地区改善面貌盼人才

本报记者 代玲

 “自然条件恶劣的阿里要改变缺乏人才的现状，基础在教育，要通过教育培养出当地的人才”

“我们一直致力于持续改善民生。每年都将财力的70%向基层农牧区倾斜。今年阿里将继续做好教育、医疗卫生等10件民生实事。”全国人大代表、西藏阿里地区行署专员彭措介绍。

西藏阿里平均海拔4500米以上，空气含氧量不足平原地区的50%，最低气温零下44.6摄氏度。在这样高寒缺氧的条件下，改善民生至关重要。

“在改善民生的过程中，最大的瓶颈是人才。”彭措认为，自然条件恶劣的阿里要改变缺乏人才的现状，基础在教育，要通过教育培养出当地的人才。

彭措代表介绍，阿里已在海拔较阿里低的拉萨筹建了阿里高中和初中，今年就能投入使用，两所中学可容纳3000余名初中生，以后阿里有意愿的学生可以到拉萨共享优质教育资源。

“我们也正在实施‘健康阿里’计划。希望中央和国家的‘组团式’医疗援藏工作队，能帮我们带出一批技术过硬的医技人才，为阿里的医疗事业积聚人才。”彭措代表说。