

李克强在十二届全国人大五次会议上作的政府工作报告（摘要）

（上接第二版）

因城施策去库存。目前三四线城市房地产库存仍然较多，要支持居民自住和进城人员购房需求。坚持住房的居住属性，落实地方政府主体责任，加快建立和完善促进房地产市场平稳健康发展的长效机制，以市场为主满足多层次需求，以政府为主提供基本保障。加强房地产市场分类调控，房价上涨压力大的城市要合理增加住宅用地，规范开发、销售、中介等行为。目前城镇还有几千万人居住在条件简陋的棚户区，要持续进行改造。今年再完成棚户区住房改造600万套，继续发展公租房，因地制宜提高货币化安置比例，加强配套设施建设和公共服务，让更多住房困难家庭告别棚户区，让广大人民群众住有所居中创造新生活。

积极稳妥去杠杆。我国非金融企业杠杆率较高，这与储蓄率高、以信贷为主的融资结构有关。要在控制总杠杆率的前提下，把降低企业杠杆率作为重中之重。促进企业盘活存量资产，推进资产证券化，支持市场化法治化债转股，加大股权融资力度，强化企业特别是国有企业财务杠杆约束，逐步将企业负债降到合理水平。

多措并举降成本。扩大小微企业享受减半征收所得

税优惠的范围，年应纳税所得额上限由30万元提高到50万元；

科技型中小企业研发费用加计扣除比例由50%提高到75%，千方百计使结构性减税力度和效应

进一步显现。名目繁多的收费使许多企业不堪重负，要

大幅降低非税负担。一是全面清理规范政府性基金，取

消城市公用事业附加等基金，授权地方政府自主减免部

分基金。二是取消或停征中央涉企行政事业性收费35

项，收费项目再减少一半以上，保留的项目要尽可能降

低收费标准。各地也要削减涉企行政事业性收费。三是

减少政府定价的涉企经营性收费，清理取消行政审批中

中介服务违规收费，推动降低金融、铁路货运等领域涉企

经营性收费，加强对市场调节类经营服务性收费的监

管。四是继续适当降低“五险一金”有关缴费比例。五

是通过深化改革、完善政策，降低企业制度性交易成

本，降低用能、物流等成本。各有关部门和单位都要舍

小利顾大义，使企业轻装上阵，创造条件形成我国竞争

新优势。

精准发力补短板。要针对严重制约经济社会发展和

民生改善的突出问题，结合实施“十三五”规划确定的重

大项目，加大补短板力度，加快提升公共服务、基础设施、

创新发展、资源环境等支撑能力。

贫困地区和贫困人口是全面建成小康社会最大的短板。

要深入实施精准扶贫精准脱贫，今年再减少农村贫

困人口1000万以上，完成易地扶贫搬迁340万人。中央

财政专项扶贫资金增长30%以上。加强集中连片特困

地区、革命老区开发，改善基础设施和公共服务，推动特

色产业发展、劳务输出、教育和健康扶贫，实施贫困村整

提升工程，增强贫困地区和贫困群众自我发展能力。推

进贫困县涉农资金整合，强化资金和项目监管。创新扶

贫协作机制，支持社会力量参与扶贫。切实落实脱贫攻

坚责任制，实施最严格的评估考核，严肃查处假脱贫、“被

脱贫”、数字脱贫，确保脱贫得到群众认可、经得起历史

检验。

深化重要领域和关键环节改革

新华社北京3月5日电 国务院总理李克强5日在作

政府工作报告时说，深化重要领域和关键环节改革。

要全面深化各领域改革，加快推进基础性、关键性改革，

增强内生发展动力。

持续推进政府职能转变。使市场在资源配置中起决

定性作用和更好发挥政府作用，必须深化简政放权、放管

结合、优化服务改革。这是政府自身的一场深刻革命，要

继续以壮士断腕的勇气，坚决披荆斩棘向前推进。全面

实行清单管理制度，制定国务院部门权力和责任清单，扩

大市场准入负面清单试点，减少政府的自由裁量权，增加

市场的自主选择权。清理取消一批生产和服务许可证证。

深化商事制度改革，实行多证合一，扩大“证照分离”改

革试点。完善事中事后监管制度，实现“双随机、一公开”监

管全覆盖，推进综合行政执法。加快国务院部门和地方

政府信息系统互联互通，形成全国统一政务服务平台。

我们一定要让企业和群众更多感受到“放管服”改革成

效，着力打通“最后一公里”，坚决除烦苛之弊、施公平之策、开便利之门。

继续推进财税体制改革。落实和完善全面推开营改增

试点政策。简化增值税税率结构，今年由四档税率简并至三档，营造简洁透明、更加公平的税收环境，进一步

减轻企业税负负担。推进中央与地方财政事权和支出责

任划分改革，加快制定收入划分总体方案，健全地方税体

系，规范地方政府举债行为。深入推进政府预决算公开，

倒逼沉淀资金盘活，提高资金使用效率，每一笔钱都要花

在明处、用出实效。

抓好金融体制改革。促进金融机构突出主业、下沉

重心，增强服务实体经济能力，防止脱实向虚。鼓励大中

型商业银行设立普惠金融事业部，国有大型银行要率先

做到，实行差别化考核评价办法和支持政策，有效缓解中

小微企业融资难、融资贵问题。发挥好政策性开发性金融

作用，强化农村信用社服务“三农”功能。深化多层次

资本市场改革，完善主板市场基础性制度，积极发展创业

板、新三板，规范发展区域性股权市场。拓宽保险资金支

持实体经济渠道。大力发展绿色金融。当前系统性风险

总体可控，但对不良资产、债券违约、影子银行、互联网金

融等累积风险要高度警惕。稳妥推进金融监管体制改革，

有序化解处置突出风险点，整顿规范金融秩序，筑牢

金融风险“防火墙”。我国经济基本面好，商业银行资本

充足率、拨备覆盖率比较高，可动用的工具和手段多。对

守住不发生系统性金融风险的底线，我们有信心和底气、

有能力办法。

加快推进国资改革。要以提高核心竞争力和

资源配置效率为目标，形成有效制衡的公司法人治理

结构、灵活高效的市场化经营机制。今年要基本完成

公司制改革。深化混合所有制改革，在电力、石油、

天然气、铁路、民航、电信、军工等领域迈出实质性

步伐。抓好电力和石油天然气体制改革，开放竞争性

业务。持续推进国有企业瘦身健体、提质增效，抓紧

剥离办社会职能，解决历史遗留问题。推进国有资本

投资、运营公司改革试点。改善和加强国有资产监

管，确保资产保值增值，把人民的共同财富切实守护好、发展好。

大力改造提升传统产业。深入实施《中国制造2025》，

加快大数据、云计算、物联网应用，以新技术

新业态新模式，推动传统产业生产、管理和营销模式

变革。把发展智能制造作为主攻方向，推进国家智能

制造示范区、制造业创新中心建设，深入实施工业强

基、重大装备专项工程，大力发展先进制造业，推动

中国制造向中高端迈进。完善制造强国建设政策体

系，以多种方式支持技术改造，促进传统产业焕发新的

蓬勃生机。

持续推进大众创业、万众创新。“双创”是以创业创

新带动就业的有效方式，是推动新旧动能转换和经济结

构升级的重要力量，是促进机会公平和社会纵向流动的

现实渠道，要不断引向深入。新建一批“双创”示范基地，

鼓励大企业和科研院所、高校设立专业化众创空间，加强

对创新型小微企业支持，打造面向大众的“双创”全程服

务体系，使各类主体各展其长、线上线下良性互动，使小

企业铺天盖地、大企业顶天立地，市场活力和社会创造力

竞相迸发。

全面提升质量水平。广泛开展质量提升行动，加强全

面质量管理和健全优胜劣汰质量竞争机制。质量之魂，

存于匠心。要大力弘扬工匠精神，厚植工匠文化，恪尽职

业操守，崇尚精益求精，培育众多“中国工匠”，打造更多

享誉世界的“中国品牌”，推动中国经济发展进入质量

时代。

坚决打好蓝天保卫战。今年二氧化硫、氮氧化物

排放量要分别下降3%，重点地区细颗粒物（PM_{2.5}）

浓度明显下降。一要加快解决燃煤污染问题。全面实

施散煤综合治理，推进北方地区冬季清洁取暖，完成以

电代煤、以气代煤300万户以上，全部淘汰地级以

上城市建成区燃煤小锅炉。加大燃煤电厂超低排放和

节能改造力度，东中部地区要分别于今明两年完成，

西部地区于2020年完成。抓紧解决机制和技术问题，

优先保障可再生能源发电上网，有效缓解弃水、弃

风、弃光状况。加快秸秆资源化利用。二要全面推进

污染源治理。开展重点行业污染治理专项行动。对所

有重点工业污染源，实行24小时在线监控。明确排放不

达标企业最后达标时限，到期不达标的坚决依法关

停。三要强化机动车尾气治理。基本淘汰黄标车，加

快淘汰老旧机动车，对高排放机动车进行专项整治，

鼓励使用清洁能源汽车。在重点区域加快推广使用国

六标准燃油。四要有效应对重污染天气。加强对雾霾

形成机理研究，提高应对的科学性和精准性。扩大重

点区域联防联控范围，强化应急措施。五要严格环境

执法和督查问责。对偷排、造假的，必须严厉打击；

对执法不力、姑息纵容的，必须严肃追究；对空气质量

恶化、应对不力的，必须严格问责。治理雾霾人人有

责，贵在行动、成在坚持。全社会不懈努力，蓝天必

定会一年比一年多起来。

强化水、土壤污染防治。今年化学需氧量、氨氮排

放量要分别下降2%。抓好重点流域区域水污染和农业

面源污染防治。开展土壤污染详查，分类制定实施治

理措施。加强城乡环境综合整治，普遍推行垃圾分类制

度。培育壮大节能环保产业，使环境改善与经济发展实

现双赢。

推进生态保护和建设。抓紧划定并严守生态保护红

线。启动森林质量提升、长江经济带重大生态修复、第二

批山水林田湖生态工程试点，完成退耕还林还草1200

万亩以上，积累更多生态财富，构筑可持续发展的

绿色长城。

进一步释放国内需求潜力

新华社北京3月5日电 国务院总理李克强5日在作

政府工作报告时说，进一步释放国内需求潜力。推动

供给结构和需求结构相适应、消费升级和有效投资相促

进、区域城乡发展相协调，增强内需对经济增长的持久拉

动作用。

促进消费稳定增长。适应消费需求变化，完善政策

措施，改善消费环境。一要加快发展服务消费。开展新

一轮服务业综合改革试点，支持社会力量提供教育、养</p