李克强张德江俞正声刘云山王岐山张高丽分别看望出席全国政协十二届五次会议委员并参加讨论

新华社北京3月4日电 中共中央政治局常委、国务院总理李克强，中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长张德江，中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声，中共中央政治局常委、中央书记处书记刘云山，中共中央政治局常委、中央纪委书记王岐山，中共中央政治局常委、国务院副总理张高丽，4日分别看望出席全国政协十二届五次会议的委员并参加分组讨论，同大家共商国是。

4日下午，李克强参加了经济、农业界委员联组会。会上，厉以宁、张学武、任勇等委员围绕产权保护、做大做强中国产业、农村土地制度改革等问题踊跃发言。李克强认真倾听，不时与大家交流。他说，去年面对世界经济低迷、国内经济下行压力加大的形势，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，经济社会发展在攻坚克难中实现稳中向好，新增就业超出预期，结构调整、新动能成长、民生改善等又有积极进展，“十三五”开局良好，成绩来之不易。这是包括政协委员在内的全国上下共同努力的结果。今年前两个月我国发展继续向好，但国际国内风险挑战仍不容低估。要坚持稳中求进工作总基调，按照以供给侧结构性改革为主线的要求，保持宏观政策连续性和稳定性，全面深化改革开放，推进简政放权、减税降费，激发市场活力，促进产业加快升级，释放有效内需潜力，积累发展的积极因素，化解各类风险隐患，着力巩固经济稳中向好势头。深入实施创新驱动发展战略，持续推进大众创业、万众创新，促进新旧动能加快转换，依法保护各类产权，营造促进各种所有制经济发展的公平市场环境，使企业家精神和工匠精神成为企业的普遍追求，在技术进步和质量提升中推动经济迈向中高端。农业是国民经济的基础。要推进农业供给侧结构性改革，培育农业农村发展新动能，发展多种形式的适度规模经营，加快建设现代农业，完善农产品价格形成机制，提高农业质量效益和竞争力，促进农民持续增收。

4日下午，张德江参加了港澳地区全国政协委员联组会。在认真听取余国春、杨俊文、梁亮胜等委员的发言后，张德江表示，过去一年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国各项工作取得新的重大进展，国际地位和国际影响力不断提升，这些成绩来之不易。在中央的大力支持下，在特区行政长官和政府的带领下，港澳保持了大局稳定，有了新的积极发展。张德江指出，维护国家主权、安全、发展利益，保持港澳长期繁荣稳定，是实行“一国两制”的根本宗旨。只要港澳社会坚守“一国”之本，善用“两制”之利，严格依照宪法和基本法办事，抓住国家发展机遇，发挥港澳独特优势，港澳就一定会有更好的发展。张德江指出，今年港澳各有一场关乎繁荣稳定的重要选举，中央对此高度关注。希望香港特区行政长官选举依法有序进行，顺利选出爱国爱港、中央信任、有管治能力、港人拥护的行政长官人选；希望澳门特区第六届立法会选举圆满成功，切实维护澳门社会稳定和特区政府依法有效施政。最后，张德江希望各位委员始终不忘使命和职责，继续发挥好参与国家建设和港澳社会事务的“双重积极作用”，不断为港澳的发展、国家的进步、民族的复兴作出更大贡献。

4日上午，俞正声参加了社会科学、新闻出版界委员联组会。王子豪、张树华、黄国柱等委员围绕发展哲学社会科学、构建舆论引导新格局等建言献策，会场气氛活跃。俞正声在听取发言后指出，中共十八大以来，中共中央高度重视哲学社会科学和新闻舆论工作，作出了一系列决策部署。俞正声强调，要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，以高度政治责任感推动哲学社会科学和新闻舆论工作更好发展，进一步凝聚全面建成小康社会和实现中国梦的强大正能量。要坚持正确政治方向、舆论导向、价值取向，持续推进社会主义核心价值观建设，大力弘扬主旋律，积极传播先进文化，做好热点问题舆论引导，深入研究和回答我国发展和我们党执政面临的重大理论和实践问题，切实增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。要牢固树立以人民为中心的工作导向，坚持“三贴近”，努力转变作风和文风，跟上时代发展，把握人民需求，创作更多思想深刻、艺术精湛、群众喜闻乐见的文化精品，多出经得起实践、人民、历史检验的研究成果，更好地满足人民群众日益增长的精神文化需求。要推动传统媒体和新兴媒体融合发展，着力培育发展新媒体，善用各种网络平台巩固和壮大网上主流舆论，占领信息传播制高点，牢牢掌握新闻舆论工作的主动权。俞正声希望社会科学、新闻出版界委员严格要求自己，加强道德修养，更好地立德、立学、立言、立行，不断提高履职尽责的能力和水平。

4日下午，刘云山参加了文艺界委员联组会。冯远、刘云志、何香久等委员围绕坚定文化自信、培养文化人才、重视文化扶贫等建言献策。刘云山在听取大家发言后说，文化自信是事关民族精神独立性的大问题，是坚定道路自信、理论自信、制度自信的重要支撑。我们的文化自信本质上是对中国特色社会主义政治优势的自信、对国家发展方向和光明前景的自信，根本的在于有以习近平同志为核心的党中央坚强领导，有符合我国国情、治理高效的政治制度，有凝聚全体人民团结奋斗的共同理想和价值追求。要深入贯彻习近平总书记在文艺工作座谈会和在中国文联十大、中国作协九大上的重要讲话精神，以文化的自信建设自信的文化，坚持不忘本来、吸收外来、面向未来，大力弘扬中华优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化，积极推动文明交流互鉴，着力推进文化创新创造，努力建设社会主义文化强国。要牢牢把握社会主义先进文化前进方向，正确处理社会效益和经济效益的关系，坚决反对历史虚无主义和文化虚无主义，反对炫富竞奢、低俗媚俗、见利忘义。刘云山希望文艺界带头坚定文化自信，模范践行社会主义核心价值观，自觉履行社会责任，弘扬真善美、传播正能量；希望政协委员发挥自身优势，加强调查研究、积极建言献策，为推进文化建设贡献力量。

4日下午，王岐山参加了共青团、总工会、妇联、青联界委员联组会。徐振寰、邓小虹、倪邦文等委员踊跃发言。王岐山认真听取发言，同大家交流讨论。他指出，党的十八大围绕实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴，确立“五位一体”总体布局，从解决温饱到全面建成小康，反映着广大人民群众与时俱进的新期盼，体现着我们党全心全意为人民服务的宗旨和执政理念。以习近平同志为核心的党中央从“四个全面”战略布局切入，以新发展理念为支撑，推进“五位一体”建设和党的建设，开启了治国理政的新时代。党的领导是中国特色社会主义的本质特征，带领13亿人民走向伟大复兴，必须坚定不移坚持党的领导。“五位一体”和“四个全面”有机联系、相互促进，实现“五位一体”发展要靠全面深化改革、全面依法治国，靠全面从严治党作保障。全面从严治党，尺子就是党章党规和系列重要讲话。工会、共青团、妇联等党领导的群团组织要牢固树立“四个意识”，对照习近平总书记关于做好群团工作的指示，提高政治站位和政治觉悟，增强群众工作本领，让群众理解和认同党的路线方针政策。要克服脱离群众的危险，推进群团组织改革，把广大群众团结在党的周围，不断厚植党执政的政治基础。

4日下午，张高丽参加了致公、侨联、对外友好界委员联组会。在认真听取陈健、乔卫、顾行发等委员发言后，张高丽说，过去一年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，党和国家各项事业取得新的重大成就，实现了“十三五”良好开局。今年将召开中国共产党第十九次全国代表大会，是党和国家事业发展中具有重大意义的一年。要深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，保持经济平稳健康发展和社会和谐稳定，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。张高丽表示，实现中华民族伟大复兴，需要海内外中华儿女共同努力。要坚持胸怀全局、坚持为侨服务、坚持改革创新，以凝聚侨心侨力同圆共享中国梦为主题，把广大海外侨胞和归侨侨眷紧密团结起来，发挥他们在中华民族伟大复兴中的积极作用。要加强中外友好交往，讲好中国故事，阐释好中国方案，广泛介绍“一带一路”倡议，为构建人类命运共同体贡献智慧和力量。致公、侨联、对外友好界委员在服务经济社会发展方面大有作为、大有可为。希望大家聚焦热点难点问题，深入开展调查研究，加强民主监督，多建务实之言，多提真知灼见，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出更大贡献。

孙春兰、杜青林等参加了讨论。

加强改进人大预算审查监督

——全国人大常委会预算工作委员会负责人就《关于建立预算审查前听取人大代表和社会各界意见建议的机制的意见》答记者问

经济日报·中国经济网记者 李 哲

《关于建立预算审查前听取人大代表和社会各界意见建议的机制的意见》经全国人大常委会党组审议通过，已由全国人大常委会办公厅发布实施。这是积极听取人大代表和社会各界意见建议，加强和改进人大预算审查监督的一项重要措施。日前，全国人大常委会预算工作委员会负责人就《意见》的有关情况回答了本报记者提问。

问：制定《意见》的相关背景如何？

答：党的十八大报告提出，要加强对“一府两院”的监督，加强对政府全口径预算决算的审查和监督。党的十八届三中全会进一步提出，要加强人大预算决算审查监督、国有资产监督职能。为了贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会精神，按照中央全面深化改革领导小组的统一部署和全国人大常委会的统一安排，全国人大常委会预算工委牵头承担了“加强人大预算决算审查监督、国有资产监督职能”的改革任务。作为其中的一项重要改革措施，“建立预算审查前听取人大代表和社会各界意见建议的机制”列入了中央全面深化改革领导小组2016年工作要点和全国人大常委会2016年监督工作计划。

问：建立预算审查前听取人大代表和社会各界意见建议的机制，有什么重要意义？

答：财政是国家治理的基础和重要支柱。预算是财政管理的核心内容。审查批准预算是宪法和法律赋予各级人大的重要职责。在全国人民代表大会召开会议前，认真听取全国人大代表和社会各界对预算编制和预算审查工作的意见建议，是在党的领导下，坚持和尊重人大代表主体地位、充分发挥人大代表作用，充分利用社会各界力量，积极回应社会关切的重要方式和内容，是编制好预算和做好预算初步审查工作的重要保障，是全国人民代表大会审查和批准预算的重要基础工作。

问：制定《意见》的指导思想是什么？

答：建立预算审查前听取人大代表和社会各界意见建议的机制的指导思想是，以党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧紧围绕“加强人大预算决算审查监督、国有资产监督职能”的要求，以全国人民代表大会组织法、全国人民代表大会议事规则、代表法和预算法等法律为依据，总结完善经验做法，进一步创新方式，丰富内容，广泛听取人大代表和社会各界意见建议，主动回应关切，提高预算编制的合理性、规范性，增强预算审查的针对性、有效性，为全国人民代表大会审查批准预算奠定坚实基础。

问：建立预算审查前听取人大代表和社会各界意见建议的机制，应遵循的基本原则是什么？

答：《意见》明确应坚持以下几个基本原则：一是围绕中心，凝聚共识。通过在预算审查前听取意见建议，使预算草案更好地贯彻落实党的路线方针政策和中央重大决策部署，更好地体现创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，更好地优化预算支出结构，更合理地安排民生等支出，更好地吸纳代表意见、凝聚社会共识。二是突出重点，注重实效。听取人大代表和社会各界的意见建议，要求真务实、增强实效，处理好广泛联系和重点听取的关系。既要广泛听取人大代表和社会各界意见建议，又要注重听取熟悉财政经济工作的人大代表和来自企事业单位、农村等基层人大代表的意见建议，注重听取相关专家学者和利益相关方代表的意见建议。三是完善制度，健全机制。适应加强人大预算审查监督的新形势和任务要求，总结实践经验，创新方式方法，规范程序内容，健全制度机制，推进预算审查前听取人大代表和社会各界意见建议工作制度化、常态化。四是积极稳妥，统筹推进。有关改革措施要结合具体情况，坚持从实际出发，根据需要与可能，先行试点，逐步开展，及时总结经验，不断完善做法，确保改革扎实推进。

问：《意见》提出了哪些具体的改革措施？

答：《意见》明确指出，全国人大财政经济委员会等专门委员会和常委会预算工作委员会，以及国务院财政等部门应当在国务院部署编制下年度预算草案后，通过开展调查研究、召开座谈会和通报会等多种形式，听取人大代表和社会各界关于预算的意见建议。《意见》提出的主要措施有六个方面：

一是建立预算编制工作通报制度。要加强同人大代表的联系，保障人大代表对预算编制工作的知情权，为人大代表提出意见建议和依法履职做好服务保障工作。每年11月，由预算工作委员会组织召开通报会，国务院财政部门向财政经济委员会预算审查小组、其他专门委员会委派的组成人员、各代表团推荐的参与预算审查的全国人大代表（以下简称“联系的人大代表”）等通报下年度预算编制情况。通报的主要内容包括下年度预算编制的指导思想、基本原则、支出重点、主要政策措施等内容，以及当年1—10月预算收支的执行情况。

二是完善听取有关方面专家意见建议制度。要认真听取有关专家、研究机构对预算和预算审查监督工作的意见建议，发挥好其建言献策的重要作用。每年12月，由预算工作委员会组织召开专家座谈会，邀请财政预算、税收、财会、投资、金融、审计、法律等方面专家学者和企业代表，结合中央经济工作会议精神，就经济社会发展、财税政策、预算改革、预算审查等提出意见建议。国务院有关部门到会听取意见建议。

三是建立健全听取部门预算意见建议制度。根据中央经济工作会议部署和年度预算审查工作安排，结合审计查出突出问题的整改情况，了解有关政府部门的部门预算编制和有关专项资金情况，推动部门预算制度规范完善。由预算工作委员会组织召开座谈会，就部门预算编制和执行情况、有关专项资金的使用管理情况，听取财政经济委员会预算审查小组、其他有关的专门委员会委派的组成人员、预算审查联系的人大代表和有关政策利益相关方代表等的意见建议。

四是完善预算草案和预算报告通报工作制度。在预算草案和预算报告初步形成后，由预算工作委员会组织召开座谈会，国务院财政部门向财政经济委员会预算审查小组、预算审查联系的人大代表等通报预算草案和预算报告的主要内容，听取意见建议。在听取通报及意见建议的基础上，预算工作委员会研究提出关于上年预算执行情况和当年预算安排的分析报告，供财政经济委员会对预算草案的初步方案进行初步审查时参考。

五是完善人大代表参加预算初步审查会议制度。财政经济委员会依法对预算草案的初步方案进行初步审查时，应当邀请人大代表参加。提前将有关资料发送参会的人大代表。财政经济委员会对预算草案的初步方案进行初步审查后，提出初步审查意见。参会人大代表的意见建议，应当作为财政经济委员会提出初步审查意见的重要参考。初步审查意见送国务院财政部门研究处理，并及时将处理情况的报告反馈财政经济委员会。代表大会召开会议期间，初步审查意见和对初步审查意见处理情况的报告印发全体代表。

六是建立听取人大代表意见建议网络服务平台。充分利用中国人大网，建立人大代表财政预算信息网络服务平台，更广泛地听取和了解人大代表对预算编制、预算执行和预算审查监督等工作的意见建议。及时整理汇总有关意见建议。有关方面应当认真研究采纳人大代表提出的合理化意见建议。同时，通过网络服务平台，提供相关信息资料，为人大代表依法履职创造条件。

问：为了确保各项改革措施的落实，《意见》在工作保障上提出了什么要求？

答：为了使各项改革举措得到有效实施，《意见》提出了三项保障措施要求。一是建立预算审查联系代表机制。发挥好具有相关专业知识或者工作经历的人大代表的重要作用，加强定期联系，邀请人大代表参加相关座谈会、通报会和预算初步审查会议，推动人大代表参与预算审查监督工作常态化。加强对人大代表预算审查监督有关内容的培训。二是建立预算审查专家顾问制度。完善咨询机制，通过多种方式听取意见建议，积极调动专家、研究机构参与和支持人大预算审查监督工作。进一步完善邀请有关政策利益相关方代表参加预算座谈会、听取意见建议的做法。三是密切协调配合，精心组织安排。全国人大财政经济委员会、其他专门委员会、常委会办公厅、常委会预算工作委员会、国务院财政等相关部门要高度重视听取意见建议的工作，明确工作责任，密切协调配合，精心组织安排，确保听取人大代表和社会各界意见建议的工作取得实效。

问：《意见》对国务院财政部门健全完善与人大代表和社会各界沟通交流的机制，提出了什么要求？

答：《意见》提出，作为国务院具体负责编制预算草案和组织预算执行的部门，财政部应当创新方式、丰富手段，逐步健全与人大代表和社会各界沟通交流的机制。及时通报人大代表关心、社会关注的财政热点、财政发展和改革工作进展情况。在全国“两会”前等重要时点，及时听取、收集整理人大代表和社会各界的意见建议。在推进相关财税改革、制定财税政策过程中，注意听取人大代表意见，吸收采纳合理化建议。重大财税政策出台前，及时向财政经济委员会、其他有关的专门委员会和预算工作委员会等通报，听取意见建议。进一步提高人大代表议案以及建议、批评和意见办理质量。

问：在今年十二届全国人大五次会议召开前开展的预算初步审查等工作中，是如何落实《意见》提出的措施要求的？

答：按照全国人大常委会领导批示要求，全国人大财政经济委员会、常委会预算工作委员会等有关方面，在开展2017年预算审查的前期准备和初步审查等工作中，积极贯彻落实了《意见》提出的措施要求。先后召开了预算编制情况通报会、专家学者座谈会、中央有关部门预算情况座谈会、预算草案和预算报告通报会等，并邀请了财经委员会预算审查小组成员、其他专门委员会委派的组成人员、部分全国人大代表以及有关专家学者、利益相关方参加，国务院财政等有关部门到会认真听取意见建议。很多意见建议在财政部代拟起草编报的预算草案、预算报告和对草案、报告的修改完善中得到采纳反映，也体现在全国人大财政经济委员会提出的初步审查意见等相关文件中。按照《意见》要求，国务院财政部门制定了贯彻落实《意见》的系列措施，认真介绍财政改革进展和政策实施情况，积极沟通交流听取意见和建议，主动接受指导和监督，扎实做好服务保障工作。

来自基层

孙斌代表：

带动更多农民抱团闯市场

本报记者 周明阳

“我们深知国家粮食安全至关重要，一定加倍努力，种好地、多打粮。”全国人大代表、黑龙江孙斌鸿源农业开发集团董事长孙斌说，过去一年，自己的农民合作社在农业标准化生产、精准扶贫对接等方面取得了不少成绩，打出了自己的品牌。“虽然有厄尔尼诺的影响，去年我们的优质水稻仍然获得了丰收，每亩地增加了80元纯收入。”孙斌代表说。

孙斌代表告诉记者，自己将继续带动更多农民抱团闯市场，通过产业化经营增加农民收入，加强与乡镇农民创业群体的互动，实时解读政策、传递农业生产和管理信息。

小目标 我希望通过“互联网+农业”建立可溯源体系，把我们的优质放心米销得更远，争取每斤大米平均多卖两元，让稻农分享现代农业产业链带来的红利。

于兵委员：

为残疾人就业创业呼吁

本报记者 韩秉志

“残疾人群体的就业创业是我最关注的。”借助手语翻译，全国政协委员、中国残联专门协会评监委监事长兼中国聋协监事组长、吉林艺术学院国家一级美术师于兵告诉记者，希望国家在促进残疾人群体就业创业方面给予更多扶持，让更多企业愿意接纳残疾人就业。

成为全国政协委员后，于兵委员一直为保障残疾人群体的利益而奔走。今年他建议，在全国范围内放开对聋人群体驾车的限制，推动各地积极推出服务聋人群体的驾驶培训机构，并协助其取得相应的就业机会，让聋人群体可以通过自身努力，获得社会职业地位、拓宽就业范围。

小目标 今年我计划在家乡吉林带领5到10名农村残疾人就业创业，通过社会力量帮扶和开展技能培训，让他们在种植养殖业、服务业等领域有所发展。

余梅代表：

为中老年人撑起网络保护伞

本报记者 王轶辰

“一块广阔的田地，不长庄稼就会长野草。发展中老年人喜闻乐见并符合社会主义核心价值观的优质网络信息资源和品牌，大有可为。”全国人大代表、江西省景德镇市珠山区新村街道梨树园社区党支部书记、主任余梅说，互联网的发展给中老年人的生活带来了很大影响，要进一步净化中老年人网络环境。

余梅代表说，目前在中老年群体中传播的谣言，大多集中在养生、食品安全等领域，要加强这些领域权威信息的发布、科普和辟谣。

小目标 希望推出更多具体措施，加强针对中老年人网络安全知识的普及力度，提升老年人对网络环境的认知水平，提高保护个人信息的意识。

骆云莲代表：

骡马道变身“小康路”

本报记者 刘 畅

“2003年以前，我们出村的路是一条仅有40厘米宽、凿在山崖上的小道，大家要手脚并用才能在路上‘爬’着前行。2013年，村里多了一条骡马道，但由于比较狭窄，作用仍有限。”全国人大代表、四川省雅安市汉源县永利乡古路村党支部书记骆云莲说，2014年，当地政府出资300万元为骡马道安装了护栏、硬化了路面。2016年8月，一条索道建成，村民们出行越来越便捷。

昔日的骡马道如今成了古路村发展旅游的一张名片。“一到长假，到古路村来走骡马道、摘水果、吃农家菜的游客就非常多，不少外出务工的青壮年也回到村里，乡村旅游越来越火，骡马道成了古路村的‘小康路’。”骆云莲代表说。

小目标 今年我想给骡马道沿线建上公厕和休息点，这样既能保证卫生也能让游客有落脚的地方。基础设施搞得越好，人们就越喜欢到古路村来。