



服务业供给侧结构性改革重点及建议

来有为

继续深化体制机制改革,充分释放服务业发展活力

近年来,服务业已经成为我国国民经济第一产业和就业第一主体,在国民经济中所占比重稳步提升,对国民经济的带动和支撑作用明显增强。2016年,服务业增速比第二产业高出1.7个百分点,服务业占GDP的比重上升至51.6%,比第二产业高出11.8个百分点。“十三五”期间,我国服务业的发展潜力将进一步释放,服务业新动能将快速成长,服务业将继续领跑三次产业。可以说,我国经济将逐步由工业经济转型为服务经济。在此背景下,推进服务业供给侧结构性改革,优化服务业供给结构,培育经济增长新动力,就显得尤为重要。

当前,我国服务业发展面临一些供给侧结构性矛盾,主要体现在下述方面:

第一,随着城乡居民消费结构升级,我国将进入追求个性、高品质、安全、健康、便利的消费阶段,信息网络服务、文化娱乐、旅游、教育培训、健康养老、家政等服务产品将成新的消费热点,绝大多数服务业在“十三五”期间并不存在产能过剩的问题,而是面临有效供给不足、中高端服务供给不足的问题,难以满足人民群众日益增长的服务需求。

第二,我国研发设计服务、信息技术服务、物流快递服务、人力资源服务等生产性服务业在服务业中所占比重偏低,发展水平不高,国际竞争力不强,是我国产业发展链条上的薄弱环节,迫切需要提质增效升级。

第三,虽然我国服务出口特别是高附加值服务出口规模逐步扩大,服务出口占国际市场的份额不断提高,但我国服务业对外开放程度较低,在国际上具有竞争力的服务行业和服务业企业仍偏少,服务贸易逆差的规模不断扩大,与货物贸易呈非均衡的发展态势。与西方发达国家相比,我国服务贸易结构仍不合理,知识、技术密集型服务在服务出口总额中所占比重偏低,运输、旅游、建筑服务所占比重偏高。

第四,我国服务业发展面临的深层次体制机制困扰尚未破除,发展潜力有待进一步释放。比如,服务业企业大多实行轻资产运营,核心的资产是专利、商标、技术诀窍、商业模式、品牌、技术人才和管理人才,可供抵押的固定资产、房产少,知识产权质押政策目前尚处于试点阶段,与服务业相关的价值评估体系、产业信用担保体系建设仍然滞后,服务业企业特别是中小企业申请贷款手续繁琐,成功率低,贷款成本高。同时,我国电力、民航、铁路、石油、天然气、市政公用等自然垄断行业需要进一步深化体制改革,培育有效竞争。

根据我国服务业发展的现状和特征,为适应和引领新常态,促进国民经济平稳健康发展,建议“十三五”期间加快推进服务业供给侧结构性改革,扩大服务业对外开放,优化服务业发展环境,推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,生活性服务业向精细和高品质转变。

因势利导 推动服务业扩量提质

刘 涛

过去一年,我国服务业“稳”的基础得到巩固,“进”的势头得到强化,消费、投资、出口三大需求呈现积极进展。但也要看到,当前个别服务行业增速和对GDP贡献的波动较大,服务消费持续增长面临不少制约。在部分垄断程度高的行业,民间投资仍在下滑,同时服务贸易逆差扩大,服务业就业形势亦不可盲目乐观。对此,应深入研究影响服务业发展的重要因素,以深化结构性改革和加快开放创新为重点,提升生产性服务业供给能力和效率,促进服务消费扩大和升级,推动服务业开放与服务贸易创新发展,扩大服务业就业创业,加强服务消费及“其他服务业”等统计调查,以此推动服务业发展扩量提质。

影响服务业发展的四大因素

第一,深入推进“三去一降一补”总体上有利于服务业发展。今年是供给侧结构性改革的深化之年,五大任务要取得实质性进展。通过处置“僵尸企业”,加快兼并重组去产能,有利于优势企业的生存发展,提高整个产业的供给效率,相应地扩大生产性服务的市场需求。同时,因职工分流安置的主要去向是服务业,也要重视再就业过程中可能存在的摩擦。通过将去库存与促进人口城镇化相结合,满足新市民住房需求,规范住房租赁市场,建立购租并举的住房制度,有利于化解高库存和抑制泡沫,防止房地产业增长大起大落。通过盘活存量资产、发展股权融资、推进市场化和法治化债转股、规范政府举债行为,有利于降低企业杠杆率,增强金融业的融资服务能力,在服务实体经济产业中实现自身良性发展。通过降低要素成本、提高劳动力市场灵活性等,有利于为各类服务主体创造宽松的发展环境,最大限度地调动发展动力。另外,当前着力补发展短板和制度短板的一系列举措,特别是推动精准扶贫脱贫、加大民生和基础设施领域有效投资、落实产权保护制度、推广应用PPP模式等,也将为提高服务业发展质量奠定基础。

第二,振兴实体经济对服务业发展是利好,同时也提出了明确要求。实体经济不仅指工农业,还包括大部分服务行业,对此,要改变服务业是“虚”产业的认知。当前,振兴实体经济一方面要加强自主创新和知识产权保护,提高传统产业特别是产能过剩行业的盈利能力,促进质量提升和品牌培育,攀登全球价值链中高端;另一方面也要切实减轻企业负担,使其有更多资金可以用于主动调整和转型升级。前者在很大程度上依赖生产性服务业提供的中间服务水平,有利于具有生产率优势的服务行业发展壮大,成为经济

增长的新动能;后者亦将提振服务业企业的发展信心。此外,振兴实体经济也对服务业发展提出明确要求。要避免服务业的自我循环和膨胀,强化服务业与其他产业的融合发展。这就需要加快完善金融市场制度建设,创新金融工具,建立房地产基础性制度和长效机制,防止社会资金“脱实向虚”,在金融体系空转和房地产市场沉淀。

第三,实施积极的财政政策将促进相关服务业发展。今年,国家将继续实施减税降费政策,落实并完善“营改增”试点以及众创空间等税收优惠政策,健全普惠金融政策的正向激励机制。通过“放水养鱼”,改善服务业发展环境。同时,国家将适度扩大支出规模,调整优化支出结构,压缩一般性支出,改变支出项目只增不减的固化格局,合理安排教育、医疗、社保等关系群众切身利益的支出,推动国有资本投资、运营公司改革试点,加快剥离企业办社会职能和解决历史遗留问题,扩大政府购买服务的范围和规模。这些也将有利于相关服务业的稳步发展,深化国有服务企业改革,提高供给体系质量。

第四,世界经济形势复杂对服务业和服务贸易发展有利有弊。世界经济发展的不确定性,将促使中国更主动地推进区域全面经济伙伴关系(RCEP)谈判,在亚太地区服务贸易、投资的规则制定方面发挥影响力,对国内服务业有序开放和服务贸易发展将产生积极作用。但也要看到,一些不利因素也会在一定程度上影响我国服务业利用外资的规模和国内产业发展所需的服务进口。此外,2017年国际大宗商品价格预计将在震荡中缓慢回升,考虑到OPEC达成减产协议、俄罗斯承诺降低原油产量,国际油价会比去年有所上涨,这将有利于改善国内原油输送行业的经营状况。

多措并举推动扩量提质

面对服务业发展新形势,应以深化结构性改革和加快开放创新为重点,着力增加有效供给、激发市场主体活力、培育壮大新动能,推动服务业发展扩量提质。

一是提升生产性服务业供给能力和效率。以产业转型升级为导向,加强研发投入以及知识产权保护 and 运用,提高生产性服务业的技术、管理和商业模式创新能力。紧扣产业价值链核心环节,整合优化资源,推动生产性服务业高端化发展,加快生产型制造向服务型制造转变。进一步打破行业垄断,破除各类显性隐性准入障碍,促进生产性服务业的创业创新,

统一的信用信息平台;四是进一步加强对失信行为、失信主体的联合惩戒,进一步加强对守信行为、守信主体的联合褒奖;五是大力培育诚信文化,树立诚信风尚。

促进服务业提质增效升级,有效满足社会需求

加强标准制订工作。充分发挥政府部门、行业协会、行业内领军企业的作用,推进标准制订,建立与国际接轨的服务业标准体系,提高服务产品的品质。

制定针对性强、精准的产业政策,重点发展研发设计服务、信息技术服务、物流快递服务、人力资源服务、教育培训、金融服务、商务服务等生产性服务业,重点发展电子商务、商贸流通、文化娱乐、医疗健康服务、旅游、家政服务 etc 等发展潜力大的生活性服务业。

加强服务业和商业基础设施建设,加强通信、宽带网络建设,在旧城改造、新城建设中注重商业配套,为服务业发展提供支撑。

继续扩大服务业对外开放,增强服务业国际竞争力

积极参与多边、区域服务贸易谈判和全球服务贸易规则制定,加快与“一带一路”沿线国家、相邻国家和重点市场谈判建立自由贸易区,积极推进与美国、欧盟的投资协定谈判,逐步建立面向全球的高标准自由贸易区网络,扩大自由贸易区的规模和范围,助推我国服务业发展。

开展服务业扩大开放综合试点,深化上海、天津、福建、广东等国内自由贸易试验区建设,逐步实现高水平对内对外开放,提高我国服务业的开放度。

加强部门协调,推出更有力的支持政策,支持我国服务业企业“走出去”,开拓国际发展空间。

支持新兴业态发展,培育新的经济增长点

积极推进“互联网+”行动计划,充分运用大数据、移动互联网、云计算等信息技术和手段,培育新兴业态。大力发展资本、技术密集型服务贸易,培育特色优势产业,提高新兴服务贸易比重。适应产业结构调整要求,支持发展研发设计、物流服务、采购与营销服务、会展服务、人力资源服务等生产性服务贸易。拓展我国离岸服务外包业务领域,重点发展软件 and 信息技术、研发、设计、互联网、医疗等领域服务外包,鼓励开展人才培养、资质认证、公共服务等,提高跨境交付能力。

(作者系国务院发展研究中心研究员)



辜胜阻

全国人大财经委副主任委员

区域发展离不开新型城镇化建设

促进区域协调发展,推进新型城镇化建设是个绕不开的话题。城市是推进城镇化的载体,当前,我国城市体系尚不合理,呈现出大城市、特大城市严重人口膨胀,小城市凋敝且数量不足的分化局面。应通过特大镇改市和县城壮大来培育一大批新生中小城市,扩大城市总量,以更多载体适应新型城镇化建设的需要。

一方面,要依托县城和特大镇,培育一大批新生的小城市。在未来相当长的一段时间内,有经济实力的县城的培育和特大镇改市将使一批新生小城市崛起,进一步优化城市规模体系。这不仅能解决城市发展中存在的一些问题,而且能帮助农村人口就地城镇化。另一方面,发展小城市,应放在以城市群为主平台的框架下推进。特大镇大部分分布在长三角、珠三角、京津冀等地区的大城市中间,需在城市群发展中大力培育新生小城市,以大带小,推进城市群大中小城市协调发展,进而推动区域发展。

范恒山

国家发展改革委副秘书长

“中国区域经济50人论坛”工作执行小组成员

促进区域协调发展需精准施策

近年来,国内外形势发生了深刻变化,受外部环境、基础条件、发展阶段等多重因素影响,我国区域发展呈现出一些新情况、新特点。认识和把握这些情况和特点,才能针对存在问题精准施策,进一步促进区域协调发展。

当前,有八个方面的新情况与新特点值得深入观察和研究。一是地区经济超越传统区域板块,呈多维分化状态;二是城镇化发展成为影响区域发展的一个关键因素;三是新的资源、环境条件下,部分地区能够有效摆脱传统产业结构的羁绊,抢占新经济新动能培育构建的制高点,实现后来居上;四是要素流动越来越倚重于区域的综合品质或综合环境;五是在区域联动不断增强的态势中,隐性竞争日趋激烈;六是支撑区域发展的功能平台得到广泛运用,但作用弱化,亟待调整转型;七是认识偏差导致某些调控政策在区域指导中出现“一刀切”;八是促进区域协调发展的制度建设陆续展开,较为完整的制度体系需要进一步有效建立。

刘建兴

国家发展改革委国际合作中心副主任

“中国区域经济50人论坛”工作执行小组秘书处成员

对外开放提质带动区域协调发展

对外开放是我国的基本国策,也是我国经济社会发展的根本动力和重要经验,构建开放型经济新体制对于促进区域经济发展意义重大。

当前,我国开放型经济建设进入新阶段,以区域开放的提质增效带动经济的协调发展是大势所趋。顺势而为,一是要进一步深化自由贸易试验区建设,尤其要在服务业和先进制造业领域,形成促进投资和创新的政策支持体系。二是要完善内陆开放新机制,以内陆中心城市和城市群为依托,抓住全球产业重新布局的机遇,利用好开发区和产业聚集区这两个平台,积极探索承接产业转移新路径。三是积极培育沿边开放新支点,将沿边重点开发开放试验区、边境经济合作区建成我国与周边国家合作的重要平台,加快沿边开放步伐。四是打造好沿海开放新高地,发挥长三角、珠三角、环渤海地区对外开放门户的作用,构建具有更强国际影响力的沿海经济带。总之,要继续实施西部开发、东北振兴、中部崛起、东部率先的区域发展总体战略,重点实施“一带一路”战略、京津冀协同发展战略、长江经济带战略,推动东西双向开放,促进基础设施互联互通,扩大沿边开发开放,形成全方位开放新格局。

(肖 伟整理)



“中国区域经济50人论坛”成立

日前,由中国区域科学协会、中国区域经济学会、国家发展改革委国际合作中心共同发起举办的“中国区域经济50人论坛”成立大会暨第一次研讨会在北京举行。

据介绍,“中国区域经济50人论坛”由国内从事区域发展理论、政策研究和实践工作的具有较大影响的专家学者和中青年新锐组成,是研讨中国区域发展理论、政策和实践的学术平台,旨在深化区域经济发展理论研究,提出促进区域协调发展政策建议,推动国家区域发展战略的贯彻实施。

论坛第一次研讨会以“区域发展:新形势·新思路·新举措”为主题。围绕我国区域经济发展的新特点、贯彻落实区域发展总体战略的思路和对策,优化区域开发格局、推进区域创新、促进城乡区域联动等问题,与会专家进行了深入探讨。

专家们认为,我国幅员辽阔,地区差异显著,促进区域协调发展始终是一项重大任务。当前,受多种因素影响,区域发展还存在地区经济分化明显、区域经济结构调整和新旧动能转换不平衡、一体化进展较为缓慢、部分地区发展仍然困难等问题,应继续贯彻落实国家关于促进区域协调发展的系列重大战略和政策安排,抓住重点、分类指导,有序推进各项工作,努力塑造要素有序自由流动、主体功能约束有效、基本公共服务均等、资源环境可承载的区域发展新格局。

与会专家还表示,要不断深化促进区域协调发展的理论与政策研究,为实践发展廓清方向、寻找路径,用好“中国区域经济50人论坛”这个高端研究平台,为切实促进区域协调发展作出积极贡献。

(文/杨 澍)

本版编辑 梁笑语