

回音壁

习近平总书记谈非公有制经济

我们党在坚持基本经济制度上的观点是明确的、一贯的，而且是不断深化的，从来没有动摇。公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分，都是我国经济社会发展的重要基础；国家保护各种所有制经济产权和合法利益，坚持权利平等、机会平等、规则平等，激发非公有制经济活力和创造力。要健全以公平为核心原则的产权保护制度，加强对各种所有制经济组织和自然人财产权的保护。

——2016年3月4日，习近平看望参加全国政协十二届四次会议的民建、工商联委员，并参加联组会时的讲话

要坚持和完善社会主义基本经济制度，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，推动各种所有制取长补短、相互促进、共同发展，同时公有制主体地位不能动摇，国有经济主导作用不能动摇，这是保证我国各族人民共享发展成果的制度性保证，也是巩固党的执政地位、坚持我国社会主义制度的重要保证。

——2015年11月23日，习近平主持中共中央政治局第二十八次集体学习时的讲话

促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长，要坚持团结、服务、引导、教育的方针，一手抓鼓励支持，一手抓教育引导，关注他们的思想，关注他们的困难，有针对性地进行帮助引导，引导非公有制经济人士特别是年轻一代致富思源、富而思进，做到爱国、敬业、创新、守法、诚信、贡献。

——2015年5月18日至20日，习近平在中央统战工作会议上发表重要讲话

在功能定位上，明确公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分，都是我国经济社会发展的重要基础；在产权保护上，明确提出公有制经济财产权不可侵犯，非公有制经济财产权同样不可侵犯；在政策待遇上，强调坚持权利平等、机会平等、规则平等，实行统一的市场准入制度；鼓励非公有制企业参与国有企业改革，鼓励发展非公有资本控股的混合所有制企业，鼓励有条件的私营企业建立现代企业制度。

——2013年11月9日，习近平关于《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》的说明



两会思语

让法治说话 让潜规则离场

欧阳阳

一个国家经济社会发展，离不开良好健康的政商关系。去年全国两会上，习近平总书记参加民建工商联界联组讨论时提出的“亲”“清”二字，成为这一年来构建健康新型政商关系的行为指南。

构建新型政商关系，形成政商关系新生态，是确保经济平稳健康发展的需要，更是全面建成小康社会的需要。当前，中国经济处在转型升级关键时刻，需要更多具有核心竞争力的优秀企业成长起来，需要调动更多具有战略眼光和创新能力的优秀企业家投入才干和智慧。用“亲”与“清”打造新型政商关系，对于激发广大民营企业活力、夯实实体经济基础至关重要。

一年来，“亲”“清”理念逐渐成为政商双方价值追求的最大公约数，“亲”在行动上，“清”在骨子里，良好风气逐步形成。一方面，当好亲商、安商、富商的“服务员”正在成为共识。从《国务院办公厅关于进一步做好民间投资有关工作的通知》的出台，到《促进民

间投资健康发展若干政策措施》的下发，再到《关于完善产权保护制度依法保护产权的意见》的落地，一系列实实在在的政策措施为非公经济发展营造了良好环境。另一方面，“清”的规则划出政商关系的底线。各地纷纷出台负面清单，细化政商交往正当行为，厘清“为”与“不为”的界限。无论是浙江制定出台《关于构建新型政商关系的意见》，还是江西探索“权力清单、责任清单、负面清单和江西政务服务网”建设，都为政商交往进一步明确了准则和尺度，为打造新型政商关系提供了助力。

企业和市场是最好的“试金石”。一年来，越来越多的企业家明白和相信：企业成功靠市场、靠科技、靠创新、靠管理，也靠真正的企业家精神。

虽然新型的政商关系有了很多新气象，但仍有不少老问题和新挑战亟待解决，构建健康的政商关系“永远在路上”。在这一过程中，关键是让法治说话，让潜规则离场。

习近平总书记论新型政商关系一周年，企业家代表委员说变化谈感受——

这一年，清得更亲了

经济日报·中国经济网记者 韩秉志 吴佳佳 温济聪

2016年3月4日，习近平总书记看望出席全国政协十二届四次会议的民建、工商联委员时，同大家亲切交流并发表重要讲话，重申“两个毫不动摇”，强调“三个没有变”，寄望广大非公有制经济人士把握大势、提升素质、发挥才能，推动企业取得更新更好发展。一年来，非公有制经济发展如何？新型政商关系有何改善？《经济日报》记者采访了参加今年两会的代表委员。

实实在在的获得感

在广大非公有制经济人士看来，2016年是信心提振的一年。

2017年春节期间，全国政协委员、传化集团董事长徐冠巨在走访调查民营企业时注意到，虽然是农历正月初六，但许多企业已经热闹开工，处处是一幅“撸起袖子加油干”的场景。

一年前，习近平总书记参加民建、工商联委员联组会时，徐冠巨委员是10名发言人之一。在他看来，总书记的讲话给企业家们吃了一颗定心丸。“2016年以来，企业家的信心明显增加，民间投资也呈现明显的回升势头。这样的信心，来自于国家为促进非公经济健康发展打出一系列组合拳。”

“2016年，浙江省出台了《关于落实‘五个着力’推动民营经济新发展的若干意见》，在解决融资难、放开市场准入、清理审批事项等方面提出了一系列具体有力举措；省级各部门还出台了关于降低企业成本、供给侧结构性改革、征税改革、商会人民调解工作等一系列文件。”说到过去一年来出台的促进非公经济发展的政策，全国人大代表、浙江华联集团有限公司董事长徐爱华如数家珍。

“目前，相关政策收到了明显实效，浙商正在积极转型升级，通过科技创新，推动资本与实业相融合，提升品质，提升管理，开拓内需，争取进入更高层次的国际市场。以华联集团为例，今年仅外贸一项，子公司就能拿到一家国外企业3亿多元的订单。”徐爱华代表说。

不只是在浙江，非公有制经济健康发展的势头正在全国各地涌现。作为集国际贸易、商业地产开发、新材料研发等为一体的综合性民营企业管理者，过去一年，全国政协委员、天津庆达投资集团董事长孙太利有了实实在在的获得感。

“一年来，天津地区为支持民营企业发展出台了20多条优惠政策，包括改善企业金融服务、加大财税政策支持力度、鼓励支持科技创新、放宽市场准入条件、激发各类人员创业活力、健全投诉处理和司法保障机制、加大企业家及各类人才教育培训力度、支持实施‘走出去’战略和开拓国内外市场等，为民营企业带来实实在在的在的利益。”孙太利委员说。

“民营企业家里心踏实了。”这是全国政协委员、长安银行监事长周新生与非公企业人士接触后的感慨。“不少地方政府建立起了面向非公企业的共性技术服务

平台，为民营企业提供更好的专业化培训、自主创新支持、技术性服务；此外，也为解决民营企业尤其是中小型民营企业融资难、融资贵的问题，出台了相关支持政策，民营企业的获得感有了提升。”周新生委员说。

让“大象”和“鲤鱼”共舞

对民营经济大省浙江省而言，“亲”“清”二字具有特别重要的指导意义。进入2017年，加快推进“最多跑一次”改革成为浙江省政府工作报告深化政府自身改革的首项重点改革任务。“送不出”的烧饼与政府“店小二”式的贴身服务，也成为过去一年来浙江省“亲”“清”政商关系的一个缩影。

“‘亲’‘清’两字阐明新型政商关系，意义非常深远。”全国人大代表、康恩贝集团董事长胡季强说，“亲”“清”二字，形象地道出了政商两者相处亲密而不失分寸的健康状态。

据不完全统计，到2017年1月份，至少有7个省市区出台了与“政商关系”相关的规定。有的地方还出台了权力清单、责任清单、负面清单。有了制度和清单，办事进退有了边界。随之带来的，就是变了作风、有了规矩。

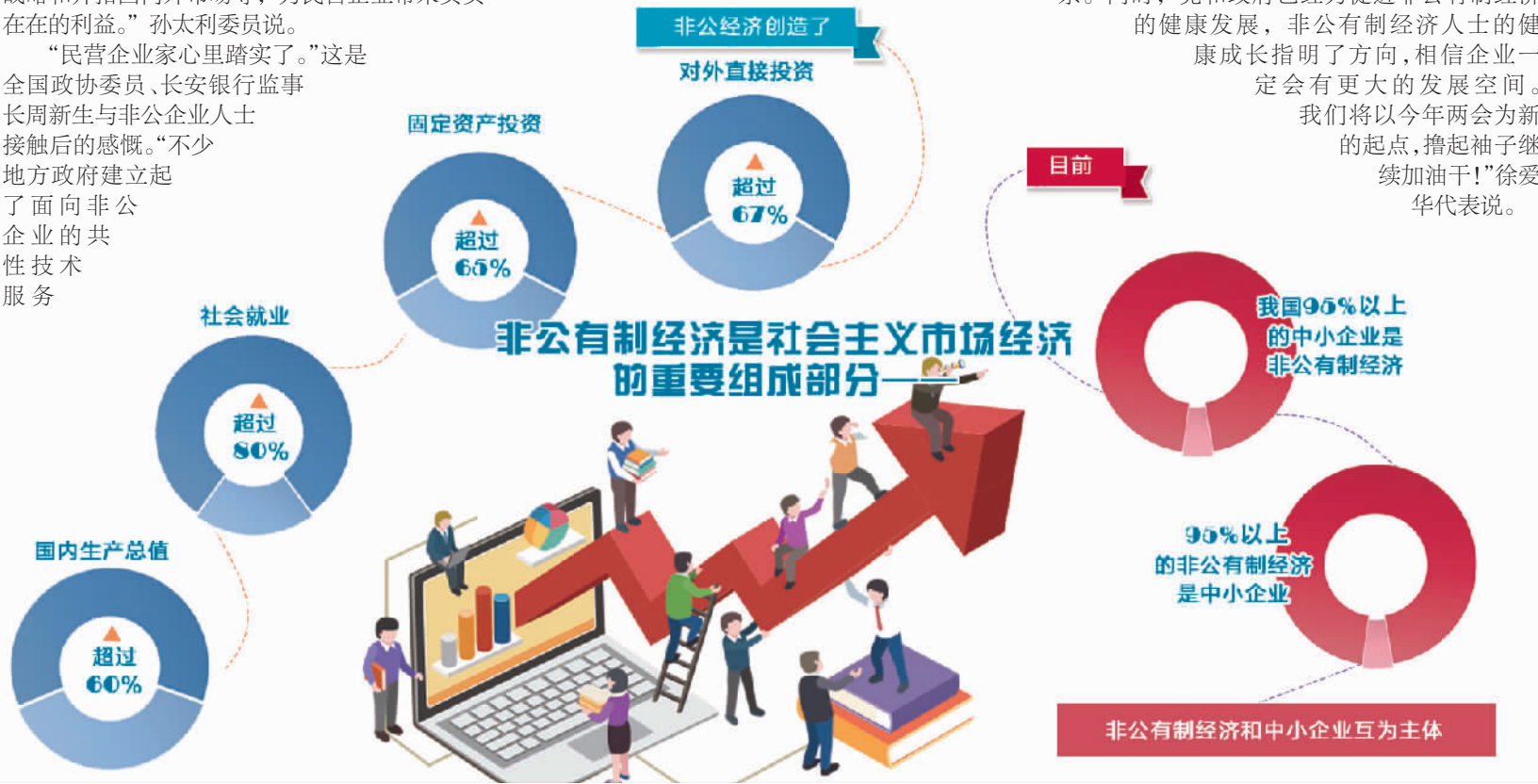
“与政府部门沟通，再也不用请客、喝茶、拜访了。”‘亲’‘清’政商关系的形成，减轻企业不小压力。”孙太利委员说，一年来，当地税务部门主动走进企业，征求大家对营改增的意见和建议实施细则，民营企业的税收负担有所减少，这给他留下了深刻印象。

孙太利委员说，当地政府部门积极引导民营企业完善企业经营管理制度，鼓励发挥企业家才干，激发了企业家的干劲，增强了企业的内在创造力和活力，有效提升了企业竞争力。

“我曾经打过一个比方：国有企业像大象，民营企业像鲤鱼。要让大象跳舞，提升活力；让鲤鱼跃龙门，参与到国有经济发展中来。一年来，我感到，国家正在创造‘大象’和‘鲤鱼’平等共舞环境，束缚民营经济的‘玻璃门’‘天花板’正在进一步破除，民营经济发展环境必将越来越好。”全国政协委员、内蒙古伊利实业集团股份有限公司董事长潘刚说。

以新作为促新提升

过去一年来，来自民建界别的委员们身体力行，致力让“亲”“清”理念成为政商双方价值



代表委员说

年销售额突破10亿元，荣获“国家科技进步一等奖”，摘得“中国工业大奖”，在深交所挂牌上市……2016年，全国人大代表、贝达药业董事长丁列明有满满的获得感。丁列明代表告诉记者，回国创业15年，自己深深地感受到，中国的创新创业环境越来越好。“去年两会期间，习近平总书记关于非公经济的重要讲话，充分肯定非公经济的地位和贡献，就新形势下促进非公经济发展提出部署要求，解除了非公有制经济的所困、所惑、所思，极大地坚定了民营企业对未来发展的强大信心，更加让我们看清了前进的方向。”

“近年来，贝达药业取得了很多成绩，向着‘让所有患者都用上价廉质优的国产创新药’梦想逐步迈进。这些成绩的取得，得益于国家对非公经济发展的大力支持。”据丁列明代表介绍，贝达药业自主研发的中国第一个小分子靶向抗癌

全国人大代表、贝达药业董事长丁列明：

企业双创环境越来越好

本报记者 吴佳佳

药——“凯美纳”问世的过程中，浙江省委、省政府不但给予资金的支持，还在新药审批、市场准入方面给予了多方面的支持。“记得在2008年，我们进行三级临床实验，刚好遇到国际金融危机，公司面临着资金链即将断裂的困难，这时政府部门雪中送炭，帮助我们买上了进口药，启动了临床研究。”

丁列明代表认为，2016年以来，政府出台了一系列简政放权、减税降费的举措，为民营企业带来了政策利好，自己感触最深的就是药品审批改革。“国家出台了数个药品审批改革的文件，我提出的通过收费标准改革加快药品审批速度的建议就得到了采纳。这些政策的出台，在促进创新、提高药品质量、遏制重复申报、去除过剩产能、淘汰不合规企业方面有重要意义，可以说为产业界带来了天翻地覆的变化。以贝达药业为例，2016年7月，贝达申报的两项国家1.1类靶

追求的最大公约数。全国政协委员、中国社科院当代中国研究所研究员钟瑛认为，“亲”“清”政商关系有利于营造良好的政治生态，构建公平公正的市场经营环境。

“一方面，政府要进一步简政放权，减少对企业的行政干预和障碍设置，去除繁琐的手续和程序，政府做好服务，商人合法经营，企业成长盈利，老百姓才会得到实惠；另一方面，政商要平等相处，透明公开，相互尊重，公私分明。”钟瑛委员认为，政府要阳光做事，真诚地同企业尤其是民营企业坦率地交往接触，在民营企业遇到困难和发展瓶颈时，要多关心、多关注、多引导，提升服务质量和水平，帮助企业解决实际困难。企业和企业家要遵纪守法、讲诚信、守纪律，不行贿、不破坏市场规则，以诚信经营和优良品质塑造企业的品牌效应，展示出企业家清白、诚信、合法的良好形象，并以此赢得市场和客户的认可和认同。

代表委员们认为，构建新型政商关系，是政商双方共同责任，是顺应经济发展新常态的必然选择。企业家要看清大势，增强政治意识。

“企业也要守住底线，光明正大，干干净净搞经营，知道自己可以做什么不做什么，这是企业得以持续发展的根本。”在徐冠巨委员看来，随着新型政商关系逐渐形成，政治生态和经济环境都将得到净化，社会主义市场经济将更好更健康地发展。下一步，传化集团将补齐生产性服务业短板，做大做强实体经济。

“贯彻落实好习近平总书记讲话精神，一是‘做’，二是‘讲’。一方面，我将带领企业提振发展信心，弘扬企业家精神，肩负建设者担当，积极遵循国家发展战略，围绕供给侧结构性改革，加快转型升级；另一方面，坚持自我学习、自我教育、自我提升，在激烈的市场竞争中，守住诚信这个底线，坚持‘亲’‘清’原则，提高企业与政府的沟通效率。”潘刚委员说。

“当前，新常态下的非公有制经济发展面临着前所未有的机遇和挑战，国家推出了一系列扩大非公企业市场准入、平等发展的改革举措和一大批相关的政策措施，已经形成了鼓励、支持、引导非公有制经济发展的政策体系。同时，党和政府已经为促进非公有制经济的健康发展，非公有制经济人士的健康成长指明了方向，相信企业一定会有更大的发展空间。

我们将以今年两会为新的起点，撸起袖子继续加油干！”徐爱华代表说。