



适应全球化新趋势推动开放转型

迟福林

【编者的话】 近期来,围绕经济全球化有很多讨论,支持者有之,质疑者亦有之。总体而言,经济全球化符合经济规律,符合各方利益。对于我国来说,要发展壮大,必须主动顺应经济全球化潮流,坚持对外开放。需要重视的是,新一轮科技和产业革命正孕育兴起,国际分工体系加速演变,全球价值链深度重塑,这些都给经济全球化赋予新的内涵。加快我国发展,就要适应全球化新趋势,积极推动贸易和投资自由化便利化,不断创造更全面、更深入、更多元的对外开放格局。

2017年是经济全球化转折年。发达国家贸易保护主义、孤立主义等倾向加剧,“逆全球化”思潮暗流涌动,严重冲击国际经济政治秩序,使经济全球化的不确定性上升。与此同时,我国坚定推进自由贸易进程,坚持在扩大开放中谋求与世界各国共同发展。习近平主席在世界经济论坛2017年年会开幕式上的主旨演讲中鲜明指出,我们要坚定不移发展全球自由贸易和投资,在开放中推动贸易和投资自由化便利化,旗帜鲜明反对保护主义。由此,国际社会对中国成为经济全球化的推动者、引领者抱有高度期待。我国适应全球化新趋势推动开放转型,既是引领经济全球化进程的重大举措,又是推进自身经济转型与结构性改革的务实行动。

适应经济全球化新变局,重在推动贸易和投资自由化便利化

当前,经济全球化到了一个新的十字路口,面临的不确定性明显增大,并有可能步入一个与以往“和平与发展”迥异的时代。在这个特定背景下,需要客观判断我国扩大开放面临的机遇与挑战以及战略角色的转变。

其一,经济全球化新变局下自由贸易的大趋势难以逆转。首先,全球自由贸易正遭遇严峻考验。其次,经济全球化新动力正在孕育形成。比如,全球贸易中服务贸易占比持续提高,服务贸易成为自由贸易的重点和焦点。2015年,服务贸易占全球贸易比重达到23%左右。此外,新技术革命和信息革命大大降低了经济全球化成本。总的看,短期内自由贸易将经历一个重大调整,中长期内自由贸易的大趋势难以改变。

其二,我国经济转型与结构性改革是应对经济全球化的“王牌”。当前,经济全球化面临着全球需求不足的突出矛盾。我国正在发生的产业结构变革、消费结构变革、城镇化结构变革,蕴藏着巨大的增长潜力;正在推进的经济转型与结构性改革将释放巨大的经济增长潜力,并形成新的经济增长动能。以消费为例,“十三五”时期我国消费规模将不断扩大,消费结构不断升级。预计到2020年,消费需求规模将达到50万亿元左右,城镇居民服务型消费需求占比有可能达到50%。依托巨大的内需市场,未来5年,中国对世界经济增长的贡献率将可能保持在25%至30%左右。也就是说,13亿人的消费大市场尤其是服务型消费大市场是促进世界经济增长的重要因素,是我国引领经济全球化的突出优势。

其三,适应全球化新趋势促进开放转型,推动贸易和投资自由化便利化,将使我们赢得国内转型与国际竞争的主动。在经济全球化与国内经济转型历史交汇的大背景下,推动贸易和投资自由化便利化,形成自由贸易的制度安排,将牵动影响转型改革全局。2020年是经济转型升级的历史

“窗口期”,适应产业结构变革、消费结构变革和城镇化结构变革的大趋势,要着力提升开放水平,形成新的竞争优势和发展动能。比如,从以货物贸易为主转向以服务贸易为重点,使2020年服务贸易占我国对外贸易比重有可能达到20%以上,占全球服务贸易的比重有可能达到10%以上;从以工业为主的市场开放转向以服务业市场为主的双向市场开放,在开放转型中释放大国服务贸易的巨大潜力,厚植经济转型与结构性改革的新动力。以自由贸易为主线的开放转型,不仅将对我国经济转型与改革发展带来强大动力,而且将对经济全球化产生重大影响。

推进“一带一路”与自由贸易战略深度融合

在经济全球化新变局的大背景下,“一带一路”在推进全球自由贸易进程中将扮演更为重要的战略角色。未来几年,在推进“一带一路”基础设施互联互通与产能合作的同时,需要加快构建多种形式的自贸区网络,加快形成“一带一路”自由贸易制度安排。

第一,以“一带一路”引领开放、包容、共享、均衡的经济全球化。推进“一带一路”建设,是党中央、国务院根据全球形势变化和我国发展面临的新形势、新任务,统筹国内国际两个大局作出的重大战略决策。在经济全球化新的背景下,“一带一路”承载着新使命,成为经济全球化的重要主角。世界银行数据显示,2010年至2013年,“一带一路”沿线国家和地区对外贸易、外资净流入年均增速分别达到13.9%和6.2%,比全球平均水平高出4.6和3.4个百分点。国际货币基金组织预测,到2020年,“一带一路”沿线国家和地区货物贸易总额将达到19.6万亿美元,占全球货物贸易总额的38.9%。从现实看,“一带一路”沿线部分国家和地区基础设施较为落后,重货物贸易而轻服务贸易,贸易自由化程度比较低。这就需要采取循序渐进的方式,通过框架协议、双边投资协定等多种形式,与“一带一路”沿线国家和地区共建形式多样的双边、多边自贸区,推进全球自由贸易进程。

第二,加快推进“一带一路”双边、多边自贸区建设。目前,我国已与“一带一路”沿线40多个国家和国际组织签署合作协议,“一带一路”的“朋友圈”正在不断扩大。未来,我们还要务实推进“一带一路”与自由贸易区网络的融合联动,以点连线、以线带面,重点突破,成熟一个推进一个。

第三,积极与“一带一路”沿线国家和地区共建跨境经济合作区。比如,在主要港口和口岸建立边境经济合作区;沿“六大经济走廊”建立境外经贸合作区;在主要节点建立一批跨境经济合作区;争取将具备条件的跨境经济合作区提升为双边自由贸易区。由此,形成“一带一路”多种形

式的经济合作圈,务实推进“一带一路”自由贸易区网络建设。

加快推进以服务贸易为重点的开放转型

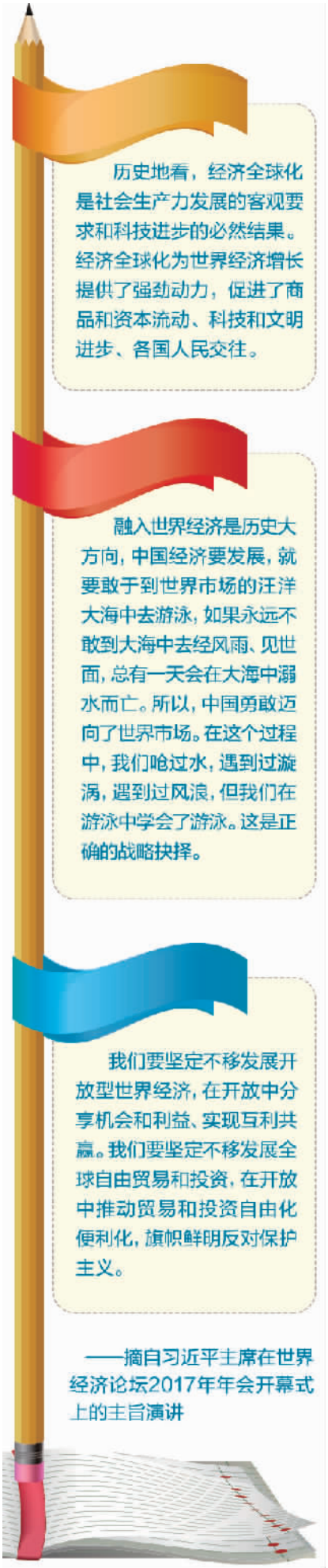
在经济全球化新变局下,我国实行自由贸易战略,重点在服务贸易,难点在国内;国内的难点在服务业市场开放;服务业市场开放的难点在理念、在政策体制。2015年,我国服务贸易占比低于全球平均水平8个百分点左右,比发达国家低10个百分点以上。重要原因在于,我国服务业市场开放较为滞后。为此,要加快服务贸易与服务业市场开放的融合,以形成开放转型的重要推动力。

一是加快服务业市场开放,推进服务贸易发展。服务业市场开放是服务贸易发展的一个重要基础。当前,我国服务业领域行政垄断和市场垄断的特点仍然比较突出,社会资本等进入面临诸多政策体制障碍。当务之急是加快出台服务业市场开放的改革行动方案,稳定、增强社会资本预期。以服务业市场开放为重点深化结构性改革,能够形成转型增长的新动力;可以拓宽社会资本投资空间,有效激发市场活力,扩大服务型消费的有效供给;可以有效对接国际国内市场,拉动外来投资,做强服务业这个经济增长的“第一引擎”;可以促进“一带一路”自由贸易区网络建设,推动双边、多边投资贸易谈判进程。

二是以服务贸易为重点加快国内自贸区转型。近年来,国内自贸区以负面清单为重点的改革取得重要进展。然而,目前国内自贸区现存的负面清单仍有122项,其中有80余项针对服务贸易领域。这一情况需要适应经济全球化的新趋势尽快改变。适应经济全球化新变局,要把服务贸易开放先行先试作为国内自贸区建设的重要目标。当前,重点是现有的自贸区要适应新形势的需要,在服务贸易发展和服务业市场开放上发挥更重要的作用。建议尽快研究推出相关的行动方案,推进自贸区以服务贸易为重点的开放转型进程。与此同时,还要大幅缩减负面清单。

三是支持具备条件的地区实施产业项下的自由贸易政策。从不同区域的特定优势出发,支持具备条件的地区率先实行旅游、健康、医疗、文化、职业教育等产业项下的自由贸易政策,走出一条开放转型的新路子。比如,海南可以探索健康、旅游项下的自由贸易。如果产业项下的自由贸易政策能尽快在一些地区落地,其影响和带动效应是相当可观的。

四是推进粤港澳服务贸易一体化。加快推进粤港澳服务贸易一体化,意义重大。当前,重要的是在管住货物贸易的同时全面放开人文交流,尤其是鼓励并支持粤港澳三地青年积极开展多种形式的沟通、对话、交流。(作者系中国(海南)改革发展研究院院长)



积极应对经济全球化新变局



2017年,我国发展的内外环境将发生深刻复杂变化:一方面,全球贸易保护主义抬头、逆全球化势头上扬,使全球政治经济局势跌宕起伏、暗流汹涌;另一方面,我国面临着经济下行压力加大、经济金融风险增大的突出矛盾与问题。在这个大背景下,作为一个转型发展中的大国,如何面对复杂多变的外部形势?如何应对经济转型的多重挑战?在中国(海南)改革发展研究院等主办的“经济全球化十字路口的中国选择”高峰论坛上,专家学者围绕“经济全球化新变局与中国对外开放”、“经济转型与结构性改革”等主题展开了深入讨论。

专家学者纷纷表示,经济全球化是社会生产力发展的客观要求和科技进步的必然结果。但经济全球化也是一把双刃剑,既为全球发展提供强劲动能,也带来一些

新情况新挑战,需要认真面对。面对经济全球化新变局,奉行互利共赢的开放战略,不断创造更全面、更深入、更多元的对外开放格局,是中国的战略选择。

中国行政体制改革研究会会长魏礼群——为经济全球化注入新动能

在经济全球化处于十字路口的新形势下,中国应该坚定不移对外开放,继续推动经济全球化。改革开放是我国长期坚持的一项基本国策,也是推动国家发展、民族进步,以及经济社会各项事业持续推向前进的根本动力。当今中国的世界第二经济体地位和时代责任,也需要推进全球共同发展。同时,中国还应坚定不移参与经济全球化,着力引领新型全球化方向。我们要审时度势,充分利用一切机遇,合作应对各种挑战,为经济全球化持续发展注入新动力。在这一过程中,关键是要确立新型全球化理念,推进全球经济治理整体化、科学化、均衡化。

中国社会科学院学部委员张卓元——把服务业市场开放作为重中之重

我国经济转型是与世界经济深度互动、向世界不断开放市场的过程。我国是一个发展中大国,也是一个处于转型期的大国,经济转型处在重要的历史阶段。无论是实现自身可持续增长,还是在新一轮更高水平开放中推动经济全球化,都取决于经济转型的实际进程。未来5至10年,是我国经济转型与结构性改革的关键时期,从国内来看,我国经济发展进入新常态,靠增加要素投入的粗放式发展方式已走到尽头,服务业成为拉动经济增长的“第一引擎”。从国际来看,全球服务贸易进入快速发展的新阶段,服务贸易成为拉动世界经济增长的重要动力。在推进经济转型中,实现创新驱动,大力发展现代服务业,乃题中应有之义。其中,无论是形成服务业主导的产业结构,还是形成以服务贸易为重点的对外贸易新格局,都需要把服务业市场开

放作为重中之重。这将对国内改革和转型起到很好的推动和促进作用。

商务部原部长助理黄海——在扩大开放中赢得主动

当前,经济全球化正步入一个大变局时代,全球贸易保护主义抬头,经济全球化逆潮涌动,“黑天鹅”频出,各国市场开放不确定性明显增大,这些都对我国构建开放型经济新体制提出新的课题。眼下,我国对外开放正处在一个新的历史起点上,在外部环境、内部禀赋、开放重点、开放路径等方面呈现出新的特点。新时期的对外开放承载着为国内经济转型与结构性改革提供新动力的历史使命。应对经济全球化新变局,我国需要以经济转型为目标推进结构性改革,在坚定扩大开放中赢得国内发展和国际竞争的主动。对外开放既需要着眼于拓宽国内经济转型的战略空间、为结构性改革提供新动力,还需要在引领开放、包容、共享的经济全球化上作出自己的努力。(文/益青)

共建空间信息走廊

助力“一带一路”战略

朱灿灿

共建“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的重要目标,就是要实现与沿线国家的政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通。“一带一路”战略涉及国家众多,地域广阔,国家间的发展水平差异较大,在经济建设、社会发展、资源开发和利用等方面的信息资源不够丰富,迫切需要加强信息的互联互通。空间信息具有覆盖范围广、时效性强等特点,可以为基础设施建设、能源资源开发和利用、环境灾害监测与评估等领域提供信息支撑服务。共建空间信息走廊,进一步完善空间基础设施,将在“一带一路”战略实施中发挥重要作用。

空间信息走廊是在“互联网+空间信息”的服务模式下,以实现空间信息综合集成应用服务为目的,为实施“一带一路”战略进行空间信息服务的综合性工程。该工程充分利用我国现有和规划发展的地基和地面设施资源,以卫星通信、遥感、导航等天基基础设施为主体,以实现地面网络和设施的互联互通为重点,支撑“一带一路”沿线国家能源资源开发、环境减灾、基础设施建设以及应急安全等重点领域的空间信息综合应用,为“一带一路”资源信息、文化传播信息、公益安全信息等的互联互通提供天地一体、合作共赢、安全可靠的信息通道。

空间信息走廊在“一带一路”的应用领域主要体现在以下4个方面:一是可以为铁路、公路、港口等基础设施建设规划、设计、实施提供空间信息互联互通;二是可以为农业、林业、水利等资源环境调查和监测提供空间信息支撑服务;三是可以为地震、洪水、火灾等自然灾害监测和评估提供空间信息保障;四是可以为海上搜救、航行安全监测等提供空间信息应急服务。

我国目前已经基本建成了配套比较完整的航天科技工业体系,未来将进一步构建和完善布局合理、全球覆盖、国际服务能力大幅增强的国家空间基础设施,可以为“一带一路”战略实施提供空间信息支撑和服务保障。

我国已与“一带一路”沿线国家建立了良好的合作机制,奠定了空间信息技术应用推广的良好基础。“一带一路”沿线国家也研制发射了若干通信或遥感卫星,建立了相应的地面和应用系统,具备了较好的航天技术及应用合作基础。这些航天技术和合作作为共同建设空间信息走廊奠定了良好的基础,空间信息走廊将充分利用我国和“一带一路”沿线国家已有和规划的天地资源,共同建立空间信息共享与服务平台,以重大工程项下为抓手,联合开展典型应用示范,构建“感、传、知、用”四位一体的立体空间信息系统,为我国企业“走出去”提供空间信息保障,以空间信息国际推广应用为牵引,带动我国航天装备和高技术产业国际化发展,进一步增强我国的国际影响力,促进空间信息更好地服务“一带一路”沿线国家经济建设和社会发展。

空间信息走廊将着力建设空间通信信息系统,提升空间信息互联互通能力。一是加强天基资源合作,联合建设卫星通信、数据采集系统,实现天基信息网络的互联互通;二是加强地基资源合作,与“一带一路”沿线国家共建若干通信卫星电信港,实现地面信息网络的互联互通;三是加强通信服务合作,探索建立通信卫星联合运行机制,实现“一带一路”区域安全、可靠、高效、便捷的信息互联互通,支持“一带一路”区域经济建设和社会发展。

空间信息走廊将着力建设遥感共享服务平台,提升遥感信息共享服务能力。统筹利用“一带一路”沿线国家已有遥感卫星资源,联合研制由高光谱小卫星、微纳卫星星座等组成的多任务小卫星星座,建设相应的地面数据接收、处理和分发系统,搭建遥感卫星共享服务网络,开展典型应用示范,为“一带一路”沿线国家提供全面、及时的空

间遥感信息共享服务,促进空间信息技术和应用的发展,推动“一带一路”沿线国家共同发展。空间信息走廊将着力建设应急服务保障系统,提升应急响应服务能力。借鉴国际减灾宪章机制,联合搭建“一带一路”空间信息应急响应技术支持中心,建立“一带一路”空间信息应急响应、综合监测和联合指挥等协调工作机制,充分利用已有和在建资源,构建应急空间信息共享、海上搜救、应急救援等快速响应信息服务体系,提升“一带一路”沿线国家空间信息应急响应服务能力。

空间信息走廊将着力加强空间技术应用合作,促进空间信息产业发展。发挥“一带一路”沿线国家在技术研发、产品开发、产业推广等方面的优势资源,利用大数据、云服务等先进信息技术手段,联合建设“一带一路”空间技术应用云服务中心、区域教育培训服务平台,构建分布式、线上线下相结合的空间信息技术与应用网络,支持成立空间信息服务产业联盟,打造若干国际空间信息产业园,带动“一带一路”区域空间信息服务产业发展。

充分发挥空间信息技术的独特优势,以“一带一路”战略实施为契机,共同建设空间信息走廊,搭建空间信息共享服务平台,提升“一带一路”空间信息服务能力,促进区域空间信息产业发展,助力“一带一路”战略实施,实现合作共赢,共同发展。

(作者单位:武汉大学经济管理学院)