

# 退地弃耕不等于规模经营失去优势

乔金亮



对于工商资本的严重毁约弃耕行为，要追究其责任，加强对其履约情况监管，防止损害多数农民利益；对一般的弃耕行为，则要引导其更好地应对风险。同时，适应新形势，调整和优化农业补贴政策，让新增补贴向新型主体适度倾斜。治本之道是，面对新情况，探索适度规模经营的新模式，在不流转土地的前提下，发展土地股份合作、代耕代种、联耕联种等模式

日前，有关少数大户种粮亏损、毁约弃耕的新闻引起人们讨论，有人认为这表明规模经营失去了优势。笔者认为，发展适度规模经营的大趋势不会变，但要探索适度规模经营的新模式，让有能力、有意愿从事农业的人敢于投资农业、投身农业。

从农业经济的角度看，集约化经营、规模化生产能实现成本投入、科学管理、市场信息等方面的优势叠加，最终提升效益，本不该亏损。然而，最近因为农产品价格的下行和劳动力成本的上升，确实有少数经营主体的经营出现了亏损，其中也有少数出现了退地现象。

之所以关注毁约弃耕，是因为，个别大户或资本退出不可怕，但可怕的和要避免的是，满怀热情真心务农，各方面也做得很好，但就是赚不了钱的情况；是因为，毁约弃耕最终受伤的还是农业

和农民，他们要面对打了水漂的租金和撂荒的农田；更是因为，要让有能力、有意愿从事农业这个“百年产业”的人敢于投资农业、投身农业，让种粮务农依靠自身的经济效益而成为令人尊敬的职业。

事实上，对毁约弃耕要区分不同的情况。一种是，有些工商资本流转土地的投机色彩较重，“有实力争地、没能力种田”。这在前几年表现得更突出些，当时毁约弃耕的主体很多是工商资本。另一种是，由于前年和去年玉米价格持续走低，一些大户由于土地流转的租地成本高，因“种粮越多，赔钱越多”而退出经营。这在去年以来表现得多一些，也更值得关注。

这些年国家重视农业，出台了不少惠农政策，近年来更着力引导土地流转、发展适度规模经营。但是，一些资本务农原本就不是为了规模化种粮，有

的是为了圈地以后更改用途，有的是因为有国家补贴才进入；也有一些资本或大户确实是诚心种田，但忘记了循序渐进、稳步推进的“适度”两字，一味贪多贪快贪大，导致资金链紧张难以支付租金。

无论是投机种地还是真心务农，无论是工商资本还是传统大户，市场规律始终存在，他们都要面对农业的弱势和各种风险。与工商业不同，农业投资大、周期长、贷款难，属于“靠天吃饭”。近年来，随着农产品价格改革，农产品价格与国际接轨，尤其是玉米价格下降幅度很大，这打破了很多人“粮价会一直涨”的预期。

毁约弃耕并非无解。治标之策是，对于工商资本的严重毁约弃耕行为，要追究其责任，加强对其履约情况监管，防止损害多数农民利益；对一般的弃耕行为，则要引导其更好地应对风险。同

时，适应新形势，调整和优化农业补贴政策。即使是一些发达国家，依然长期补贴农业。对我国不少地方政府来说，粮食安全经常是“说起来重要，干起来次要，忙起来不要”，导致一些主体难以享受该得的政策红利。因此，新增补贴要向新型主体适度倾斜。

提高效益也有途径。治本之道是，面对新情况，探索适度规模经营的新模式。要在不流转土地的前提下，发展土地股份合作、代耕代种、联耕联种等模式。农业规模经营决不仅只是集中土地，单个要素规模的大小并不能决定综合效益的高低。因此，工商资本也好、传统大户也好，不妨在盯着流转土地之外，开展农业社会化服务，以服务的规模化补充土地的规模化。这是避免产生土地租金成本、提高农业效益的关键，也是今后解决问题的最关键之举。

日前有消息称，第三批自贸试验区有望近日统一挂牌，我国将形成11个自贸试验区梯度发展的新格局。自2013年启动以来，我国自贸试验区肩负“探路者”重任，不仅有效激发了市场主体活力，推动了大众创业、万众创新，也形成了一批可复制可推广的试点经验，为进一步全面深化改革和扩大开放奠定了坚实基础。

从改革方面看，我国在双向投资、商事制度、事中事后监管等领域大胆探索，多领域、复合型综合改革态势初步形成。比如，我国在自贸试验区首次实行外商投资负面清单管理模式，新设外商投资企业全面实行备案制，推进商事制度改革、企业注册登记更加便利。这改变了自改革开放以来运行了30多年的外商投资“逐案审批”管理模式，是我国外商投资管理体制的一次重大变革，体现了“法无禁止皆可为”的法治理念。

从开放方面看，进一步放宽投资准入限制，将外商投资负面清单压缩1/3以上。在一些领域，比如增值电信、新能源、汽车电池、加油站建设经营等，企业进入门槛进一步降低。以提升服务实体经济质量和水平为目标，金融开放创新举措稳步推进。

从创新方面看，推进国际贸易单一窗口等贸易便利化措施，通关效率平均提高40%。初步建立起综合执法体系，解决了重复监管和多头监管问题。自贸试验区营商环境不断优化，受到境外投资者普遍欢迎。

当下，我国自贸试验区能够有效释放制度红利，积累下来的经验也可逐渐向全国范围推广。更重要的是，经过3年多综合试验，自贸试验区作为我国深化改革扩大开放的“实验田”、政府职能再造区和压力测试区，所承担的历史使命和所发挥的重要作用愈加突出。去年8月，中央决定新设7个自贸试验区，目前试点方案正在履行相关程序。各地应继续紧扣制度创新这一核心，依托现有经国务院批准的新区、园区，进一步对接高标准国际经贸规则，在更广领域、更大范围形成各具特色、各有侧重的试点格局。当然，新增的7个自贸区也面临不小的挑战。前两批自贸区都位于沿海地区，而第三批自贸区则大比例加入相对落后的中西部地区，在如何搞活新增自贸区上，之前自贸区的成功经验能否被拿来直接采用，还考验着各方的能力与智慧。

因此，我们需要推动自贸试验区继续当好改革开放的排头兵、创新发展的先行者，将制度创新作为核心任务，将创新成果系统集成作为重点，既解决现实问题，更考虑长远发展，兼顾制度建设和法规的统一性和系统性。结合各自功能定位和特色特点，开展差别化的探索，构建各具特色、各有侧重的试点格局。在更大范围内复制推广，具备条件的，将通过法律法规的形式固定下来，为今后进一步全面深化改革和扩大开放打下良好的基础。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 祝伟

自贸区需继续当好探路者

冯其予

## 楼市调控切忌摇摆反复

潘璠

近日，著名经济学家马光远发表“房地产政策陷入可怕的‘塔西佗陷阱’”的言论。他表示，根据年后对市场的实地观察，以及一些经济论坛对房地产的关切，说明中国的房地产政策陷入了“塔西佗陷阱”。房地产政策陷入“塔西佗陷阱”，无论楼市怎样调控，民众都不相信房价真的会下跌，都觉得晚买不如早买。在笔者看来，情况或许并非如此。

国家统计局发布的1月份15个一线和热点二线城市新建商品住宅价格变动情况显示，1月份除广州环比继续上涨、涨幅继续缩小外，其他14个城市环比皆下降或持平。按照统计惯例，1月份的投资、房地产、消费等数据要待3月份与2月份一起发布。从这个角度来看，春节以后的房地产市场动态尚难以全面反映现实情况。

但应该看到，无论2月份相关数据如何，至少对20个启动楼市调控的城市而言，房地产市场应该正在发生一些新的变化。如果说此前在高杠杆刺激下，确有炒房资金流入楼市，那么，在去杠杆的背景下，决定市场的力量或更多转向刚需和改善性需求。而今年春节以来，一些城市又陆续采取多项措施收紧房贷。一系列组合拳如果能够得到不折不扣的贯彻落实，必然会使降低楼市杠杆率，阻止一部分炒房客的资金继续流入楼市，进而遏制投资投机性需求，逐步挤出楼市泡沫，防范金融风险。在此背



朱慧卿作

## “亲情”推销

中国保健协会数据显示，目前我国每年保健品销售额约2000亿元，其中老年人消费占了50%以上。于是，一些保健品经销商利用老年群体健康消费需求旺盛，但信息辨别能力不强的特点，通过打亲情牌、虚假降价返现金等多种方式，向老年人实行欺诈式推销，不少老人因此上当受骗。对此，有关部门要积极作为，严厉打击各类诈骗行为，促进保健品市场规范发展；另一方面，这也提醒广大家庭要给老人更多关爱，减少老人的心理空虚，让他们都能乐享晚年。

(时锋)



作为中国主流商业银行集团，全球银行50强、世界企业500强，兴业银行秉承“真诚服务，相伴成长”的经营理念，以支持国家经济建设、服务实体经济、服务民生、回报社会为己任，积极打造以银行为主体，涵盖信托、租赁、基金、消费金融、期货、资产管理、研究咨询、数字金融等在内的综合金融服务集团，全面服务中国经济持续稳健发展。

兴业银行  
INDUSTRIAL BANK CO., LTD.

信托 | 租赁 | 基金 | 期货 | 资产管理 | 消费金融

热线兴业：95561 在线兴业：www.cib.com.cn 无线兴业：wap.cib.com.cn