

国务院印发《规划》提出 “十三五”时期将构建高品质快速交通网

新华社北京2月28日电 经李克强总理签批，国务院日前印发《“十三五”现代综合交通运输体系发展规划》（以下简称《规划》），明确了“十三五”时期现代综合交通运输体系发展的指导思想、发展目标和主要任务。

《规划》指出，“十三五”时期，我国交通运输发展处于支撑全面建成小康社会的攻坚期、优化网络布局的关键期、提质增效升级的转型期，将进入现代化建设新阶段。要坚持交通运输服务人民的根本宗旨，以提高发展质量和综合效率为中心，以优化服务供给结构为主线，着力完善基础设施网络、加强运输服务一体衔接、提高运营管理智能水平、推行绿色安全发展模式，加快完善现代综合交通运输体系，更好发挥交通运输对经济社会发展的支撑引领作用，为全面建成小康社会奠定坚实基础。

《规划》提出，到2020年，基本建成安全、便捷、高效、绿色的现代综合交通运输体系，部分地区和领域率先基本实现交通运输现代化。网络覆盖加密拓展，综合衔接一体高效，运输服务提质升级，智能技术广泛应用，绿色安全水平提升。高速铁路覆盖80%以上的城区常住人口100万以上城市，铁路、高速公路、民航运机场基本覆盖20万以上人口城市，城市轨道交通运营里程比2015年增长近一倍，油气

主干管网快速发展，综合交通网总里程达到540万公里左右。

《规划》提出了交通运输发展的8项重点任务。一是完善基础设施网络化布局，建设多向连通的综合运输通道，构建高品质的快速交通网，强化高效率的普通干线网，拓展广覆盖的基础服务网。二是强化战略支撑作用，打造“一带一路”互联互通开放通道，构建区域协调发展交通新格局，发挥交通扶贫脱贫攻坚基础支撑

作用，发展引领新型城镇化的城际城市交通。三是加快运输服务一体化进程，优化综合交通枢纽布局，提升客运服务安全便捷水平，促进货运服务集约高效发展，增强国际化运输服务能力，发展先进适用的技术装备。四是提升交通发展智能化水平，促进交通产业智能化变革。五是促进交通运输绿色发展，强化生态保护和污染防治。六是加强安全应急保障体系建设，加强安全生产管理。七是拓展交

通运输新领域新业态，积极引导交通运输新消费，打造交通物流融合新模式。八是全面深化交通管理体制、交通市场化、交通投融资方面改革。

《规划》强调，要加强规划组织实施，完善相关配套政策措施；加大政策支持力度，加强土地、投资、补贴等组合政策支撑保障；完善法规标准体系；强化交通科技创新，提高发展科技含量和技术水平；培育多元人才队伍，培养急需的高层次、高技能人才。

延伸阅读 “快进慢游”旅游交通网络建设获政策支持

本报北京2月28日讯 记者郑彬报道：日前，交通运输部、国家旅游局、国家铁路局、中国民航局、中国铁路总公司、国家开发银行等6部门联合印发《关于促进交通运输与旅游融合发展的若干意见》。意见提出，我国将构建“快进慢游”旅游交通网络，到2020年，将基本建成结构合理、功能完善、特色突出、服务优良的旅游交通运输体系。

国家旅游局规划财务司司长彭德成表示，从当前我国快速崛起的大众旅游对交通运输新需求出发，我国提出构建“快进慢游”的旅游交通网络，更加方便游客出行、丰富游客的旅游体验。依托高铁、城铁、民航、高等级公路等构建

“快进”交通网络，提高旅游通达性和便捷性，要求通往4A级景区要有一种以上快进交通方式，通往5A级景区要有两种以上快进交通方式。

同时，建设集“吃住行游购娱”于一体的“慢游”交通网络。因地制宜建设旅游风景道，结合沿线景观风貌和旅游资源，打造具有通达、游憩、教育等复合功能的主题线路，并根据需求增设自行车道、步道等慢行设施。

交通运输部综合规划司副司长张大为表示，交通等部门将建立健全交通运输与旅游融合发展的运行机制，基本形成“快进慢游”旅游交通基础设施网络，旅游交通产品供给能力明显

增强，旅游交通服务功能明显改善，服务质量有效提升。

张大为说，为增强交通旅游融合发展的协调性和有效性，各省区市交通运输、旅游等部门建立健全交通旅游融合发展协调推进机制，建立交通、旅游数据共享机制，加强市场监管和信用体系建设，建立违法违规企业和从业人员“黑名单”制度，共同开展试点示范工程。

据悉，“十三五”期间，国家开发银行将提供不低于2000亿元优惠贷款，期限可达30年。这些体制机制和政策措施，将为交通运输业与旅游业的融合、协同、高效发展提供保障。

首条穿越秦岭高铁 西成高铁陕西段全线铺通

本报西安2月28日电 记者雷婷、通讯员焦键报道：28日上午9时，我国首条穿越秦岭的高速铁路——西安至成都高铁陕西段全线铺通，为西成高铁今年内全线如期开通奠定了基础。

西安铁路局相关负责人介绍说，西成高铁是我国首条穿越秦岭山脉的高速铁路，地质地貌十分复杂，为全线设计、建设的难点和重点区域。其中，陕西境内段的轨道铺设任务极其严峻，要穿越包括亚洲最长的高铁双线隧道——天华山隧道在内的20座隧道组成的134公里的秦岭隧道群。相关建设部门采用了国内先进的WZ500型铺轨机组，运用“前拉后推、同步进行”的铺设方式，确保铺轨任务圆满完成。

西安至成都高速铁路与大（同）西（安）高铁共同形成华北至西南地区的新通道，连接华北、西北、西南地区。届时，西安至成都将形成3小时经济圈。

右图 2月28日，施工人员在西成高
铁宁强南站进行最后一段钢轨铺设作业。
唐振江摄



去年全国减贫1240万人 各级财政投入专项扶贫资金超1000亿元

本报北京2月28日讯 记者李华林从国务院扶贫办获悉：2016年，全国农村贫困人口减少1240万人，超额完成政府工作报告提出的1000万人的目标任务，完成249万人的易地扶贫搬迁开工建设任务。

国务院扶贫办新闻发言人苏国霞介绍说，2016年我国扶贫力度前所未有，取得了明显成效。去年，中央和省级财政专项扶贫资金投入超过了1000亿元，中央财政安排专项扶贫资金667亿元，比上一年增长43.4%。全国961个县（其中贫困县792个）启动实施贫困县涉农资金整合试点，纳入整合范围的各级财政资金规模共计3200亿元，实

际整合资金2300亿元，惠及建档立卡贫困人口3000多万人。金融扶贫力度明显加大，到2016年底，全国累计发放扶贫小额信贷2833亿元，贫困户获贷率由2014年的2%提高到2016年底的26.7%，支持了801万贫困户。累计发放扶贫再贷款1127亿元。发行易地扶贫搬迁金融债726亿元。

扶贫方式在不断创新。目前，在

428个贫困县开展电商扶贫试点，261个扶贫县列入电子商务进农村综合示范县，旅游扶贫覆盖到2.26万个贫困村。光伏扶贫下达项目总规模516万千瓦，受益贫困人口766万人，为28万多建档立卡贫困人口安排了护林员的岗位。此外，广东、湖南、湖北等省份开展劳务协作试点，通过政府推动、市场主导、分类施策、因地制宜，围绕实现精准对接、促进就业扶贫的目标，形成了一套可复制、可推广的成功经验。

苏国霞说，今年扶贫工作要深入实施“五个一批”工程，继续增加扶贫投入、加大扶贫政策落实力度，克服扶贫工作中的形式主义倾向，确保完成今年再减贫1000万人的目标，延续去年脱贫攻坚的良好势头。

国家统计局发布数据显示 去年能源供给质量进一步提高

本报北京2月28日讯 记者林火灿报道：国家统计局今日发布的数据显示，2016年，能源领域供给侧结构性改革初见成效，能源供给质量进一步提高。

其中，化解煤炭过剩产能年度任务超额完成，原煤产量下降明显；国际原油价格持续低迷，原油产量明显减少，进口量较快增长，原油加工量平稳增长；天然气产量稳定增长，进口量快速增长；发电量增长较快，电力生产结构进一步优化。

原煤方面，2016年，原煤产量34.1亿吨，比上年下降9.0%，这是自2013年原煤产量达到39.7亿吨后，连续第三年下降。

天然气方面，2016年产量保持增长，进口量快速增长，产量与进口量之比约为2:1。全年天然气产量1369亿立方米，比上年增长1.7%，全年天然气进口量5403亿立方米，增长22.0%。

电力方面，2016年发电量突破6万亿千瓦时，比上年增长5.6%，增速加快5.3个百分点。电力生产结构优化明显，非化石能源发电比重进一步提升，水电、风电、太阳能发电装机容量世界第一。

工信部部署制造业与互联网融合工作 培育一批工业云等示范服务平台

本报北京2月28日讯 记者刘瑾从工信部获悉：为推动基于互联网制造业技术、模式、业态等创新和应用示范，工信部决定组织开展2017年制造业与互联网融合发展试点示范工作。

据介绍，此次工作将围绕制造业与互联网融合的关键环节，以探索融合发展路径为主线，聚焦互联网平台建设，提升产业支撑能力，推动跨界融合创新，在产业应用基础好、前景广阔、示范带动作用强的领域组织开展试点示范，着力培育制造业融合发展的新业态新模式，增强制造业转型升级新动能。

保监会工作会议要求

落实保险消费者权益保护相关制度

本报北京2月28日讯 记者李晨阳报道：保监会2月27日召开2017年保险消费者权益保护工作视频会议，总结2016年保险消费者权益保护工作情况，部署2017年保险消费者权益保护工作任务。

保监会副主席梁涛在会上表示，加强保险消费者权益保护是坚持“保险业姓保”提升保险业服务能力的必然选择，是坚持“保监会姓监”防范风险的有力举措。各单位要进一步提高对保险消费者权益保护工作重要性的认识，不断增强工作责任感和使命感。

梁涛说，以科学务实的方法推进保险消费者权益保护工作，要坚持稳中求进的总基调；要突出强化保险公司主体责任这条主线，各公司要狠抓保险消费者权益保护相关制度落实；要在严查重处、投诉处理、矛盾化解上下功夫，要在完善产品、规范销售、做好理赔、引导预期上出实招；要发挥创新驱动的引领作用，不断改进创新保险服务，满足消费者不断升级的保险需求；要着力夯实保险消费者权益保护工作基础，推进保险服务标准化，加强保险业信用体系建设。

分享经济参与总人数达6亿人

本报北京2月28日讯 记者余颖报道：国家信息中心今日宣布成立分享经济研究中心，同时发布《中国分享经济报告2017》。报告显示，去年我国分享经济市场交易额约为34520亿元，比上年增长10.3%，参与者总人数达到6亿人，比上年增长1亿人左右，分享经济提供服务者人数约为6000万人，比上年增加1000万人。

报告充分肯定了分享经

济的就业贡献，认为发展分享经济是践行就业优先战略的重要抓手。报告预计，到2020年分享经济提供服务者人数有望超过1亿人。其中，全职参与人员约2000万人，将有效对冲经济增速放缓和技术进步带来的就业挤压压力。

报告预测，未来几年我国分享经济仍将保持年均40%左右的高速增长，到2020年分享经济交易规模占GDP比重将达到10%以上。

完善产业链 产品不愁销



2月28日，在四川联创照明公司，工人正将节能灯装盒打包。作为国家火炬计划重点高新技术企业，联创照明目前已率先建成节能灯完整产业链，其生产的节能灯、LED产品出口美国、欧盟等81个国家和地区。去年，该公司实现销售收入5.01亿元，出口4544.13万美元，纳税7002.69万元。

钟 敏 摄

我国口岸大通关便利化水平显著提升 超九成企业认为货物通关成本降低

本报北京2月28日讯 记者顾阳报道：在今天举行的海关总署媒体见面会上，海关总署副署长邹志武表示，信息互换、监管互认、执法互助大通关便利化水平显著提升，37项改革举措得到全面推进并取得实际进展，各级政府相关职能部门口岸管理职能建设不断加强，改革的阶段性效果已经开始逐步显现。

据国务院发展研究中心课题组评估，84%以上的受访企业对海关、检疫检验、税务部门通关便利化工作进展情况表示满意或比较满意，95%左右的企业反映进出口货物通关时间比3年前有较大幅度压缩，超过91%的企业认为货物通关综合成本与3年前相比有不同程度降低。

“海关总署将坚决落实中央要求，

继续努力发挥好牵头作用，在全国推广应用国际贸易‘单一窗口’标准版，压缩货物通关时间三分之一，拓展‘一站式’作业，推进综合执法体系建设，务求取得更大实效。”邹志武说。

提升贸易便利化水平，是本届政府的一项重要工作。邹志武表示，通关一体化改革打破了关区之间的藩篱，全国海关形成一个监管执法协作整体，通过风险防控中心、税收征管中心集中处置关键业务，实现“全国海关是一关”，“比如，过去各个海关按关区划块监管，执法难以统一。现在风险防控中心代表总署统一布控，税收征管中心代表总署直接指挥全国各个海关现场的税收征管作业，企业面对的是中国海关这个整体，各个海关都成为整体流程中的一个环节，执法更加统一、规范、高效”。

“通过计算机系统抽取检查对象，随机派员进行查验，‘查谁’和‘谁查’均由计算机系统确定，有效防范了任性检查和执法不公、执法不严，降低了执法风险和廉政风险。同时，集中力量严格监管高风险货物，

对低风险货物快速放行，从而提高了监管效能和通关效率，降低了企业通关成本。”邹志武说。

在推进“互联网+海关”建设，打造一体化网上办事平台，推进形成线上线下融合发展的海关服务新模式方面，邹志武表示，企业办理海关注册备案、进出口报关查验纳税等业务时，凡是企业提交给海关的单证材料，实现网络共享、重复调用，不再要求企业重复提交；凡是需要企业提交监管许可证件、有关证照等，海关能通过联网核验的，不再要求其他单位重复提供；凡是能网上提交申请、传输电子文档、接收反馈结果的，不再要求必须到海关现场办理。目前，部分海关已经启动了“互联网+海关”试点，今年6月起将把已经实现的互联网政务服务及可复制推广的试点项目在全国海关整合推广。

董庆森