



# 打消推进农业PPP投资顾虑

乔金亮

会被抢走？

随着我国经济发展进入新常态，传统的工商资本把寻求利润的目光转向了农业、农村。不少社会资本已经认识到，农业是一个永不衰退的行业。民以食为天，农产品消费是刚需，人们对绿色健康食品的需求只会日益增长。虽说投资农业很难有获取暴利的机会，但目前农业收益率超出社会平均收益率，如果搞规模经营还能得到政府的各种补贴和支持。这恰恰是社会资本看中的。

随着农村土地“三权分置”改革办法的出台以及农村集体产权制度改革的启动，国家对农村资源资产的确权让社会资本进入农业农村吃下了一颗定心丸。而上

述文件则进一步明确了地方政府在其中的作用，对项目中的资金配套、产权归属、投资回报、风险承担等都进行了规定。毫无疑问，这将极大地激励地方政府推进农业领域PPP建设的积极性。

对于农民来说，也不必对社会资本进入农村多虑。国家鼓励资本进入的是公益性和基础性领域，这些领域一家一户的民办不了、办不好、办也不合算。并且，社会资本也要遵循产业政策和土地规划管制。其实，文件已经明确，对已建成的重大农业基础设施开展确权试点，政府投资形成的资产归农村集体经济组织成员集体所有，社会资本投资的资产归投资者所有。可见，产权明晰是政府和社会资本合

作的前提，既不会让农民吃亏，也要能让资本有兴趣投入。

打消顾虑是引入农业PPP的第一步，此后还要构建合作共贏机制，让其获得必要的利润。目前，各地政府主要采取资本金注入、直接投资、投资补助等方式，帮助社会资本实现合理回报。合作期满后，按照合同约定，要做好项目移交，并为社会资本提供市场化的退出方式。PPP模式的要义不仅是解决农业的融资需求，更是要对民间资本进入农业发挥引导与示范作用。说到底，农业PPP的本质是政府与社会资本合作，为农村农民提供公共服务，利益共享、风险共担、长期合作，最终实现政府、资本、农民多赢。



甘肃

“张掖的小米味道好，出口到赞比亚，使我们的饮食结构更加健康。”日前，在甘肃张掖举办的一场农产品展销活动中，来自赞比亚的女孩亚菲卡为张掖“金花寨”小米代言，向前来考察参观的客商推荐张掖小米。

本报记者

李琛奇

陈发明

“目前，很多赞比亚超市里都有我们的小米，2016年销往赞比亚的小米达到了30吨。”金花寨小米专业种植合作社销售经理马海元介绍，受祁连山雪水灌溉的“金花寨”小米富德富硒，比其他小米多50天的生长期，生长过程不施农药、化肥，产地周边也无工业污染，2010年获得国家有机食品认证。

位于河西走廊中段的张掖市农业生产条件得天独厚，享有“金张掖”美誉。除了小米等杂粮，张掖蔬菜近几年在中亚地区广受欢迎。张掖蔬菜产销协会会长张文斌告诉记者，目前张掖市出口番茄、脱水菜、露地蔬菜标准化生产面积分别达到3万亩、10万亩、20万亩，带动全市建设80万亩绿色有机蔬菜基地。2016年，张掖市出口中亚、俄罗斯农产品货值2100万元，已成为甘肃农产品出口中亚规模最大的地区。

农产品走出去，关键是品牌。近几年，张掖着力打造“金张掖北纬38度”地域品牌，全市无公害农产品、绿色认证食品、有机农产品和农产品地理标志等“三品一标”总量达172个，生产面积291.99万亩，占食用农产品生产面积的76.28%。在张掖，已有甘肃银河食品集团等18家企业获得出口贸易经营权。张掖所辖的临泽、高台、民乐三县已出资360万元在哈萨克斯坦阿拉木图市建设农产品保鲜库和展厅，作为在该国的贸易基地。

随着优质杂粮、果蔬走俏“一带一路”沿线国家，外向型农业已在甘肃这个传统的农业大省破土而出。据统计，2016年前11个月，甘肃鲜苹果出口4.95亿元，同比增加34%；苹果汁出口1.37亿元，同比增加48%；番茄酱出口1.1亿元，同比增加17.9%。

甘肃省农牧厅副厅长杨祁峰在全省扩大对外开放促进外贸发展工作座谈会上介绍，近两年，甘肃省农牧厅安排1000多万元的专项资金，对天水百盛果品有限公司、敦煌种业果蔬制品有限公司等28家龙头企业给予资金补助，重点支持苹果、蔬菜、肠衣、干酪素、杂粮杂豆等特色优势产业和产品向“一带一路”沿线国家扩大出口。同时，甘肃农业企业也在加大对外投资合作力度，截至2016年年底，甘肃共有11家农业企业在境外设立了分公司或分支机构。

据了解，甘肃已从战略高度对农业对外合作作出了规划和布局。未来几年，甘肃将根据粮油、马铃薯、草食畜等优势产业发展思路和布局，依托现有对外交流平台，制订面向中亚地区为重点的农业对外合作，促进优势农业产业对外合作。

“对外向型农业龙头企业将进行重点支持，包括对民营和私营企业的支持，做到一视同仁。”杨祁峰表示，甘肃还将强化农产品出口生产基地建设，重点从苹果、蔬菜、杂粮杂豆等特色优势产业入手，从优势区选择综合条件较好的生产区域作为标准化出口基地，从种苗、水肥、病虫防控、储藏加工等环节建设出口示范基地，促进特色农产品出口。

## 体验科技农业



近年来，山东省即墨市通过建立标准实验室、智能化栽培车间、科技创新联盟等模式，引进了盆式栽培、槽式栽培、柱式栽培等立体栽培技术，供当地农民学习体验现代农业科技项目，并为农民产业化种植提供技术支持和销售服务，有效助推了科技农业项目的孵化与转化。图为即墨市移风店镇农民在即墨国家农业高新技术开发区打理立体栽培的蔬菜。

梁孝鹏摄

宝苞农场：

# 构筑城市与乡村的第三空间

经济日报·中国经济网记者 张建军 通讯员 彭威



(资料图片)

广东省佛山市三水区“宝苞农场”一角。

“这里过去是劳改农场，一直荒在那里，到处都是半腿高的泥墙、深深的水塘与草地。”黄坤强说，荣晖公司对农场的定位转型后，宝苞农场创始团队将自己农业王国的创新想法一点点实践。这是现代都市农业发展的一次创新，一块废地摇身变成体验天堂，不到两年，数十个功能区被开发出来。据介绍，目前一期仅完成开发约2500亩，基础设施正在完善，品牌效益还没有完全形成的2016年，已实现产值超过4000万元。据介绍，“宝苞农场”日均客流量超过3000人，最高达到2万人，2016年入园50多万人。2017年预计总入园量将达到200万人，日高峰会超过3万人，将成为中国最大的农业体验项目。

记者在黄坤强的带领下，沿园区的柏油小路穿行，园内风光俊朗清逸，行走间时刻感受到清风之和煦、空气之清新，尽享人与自然和谐共存的祥和生态之美。对于一家人来说，在生态农场进行度假式的体验实在其乐融融，在悠闲漫步在田园花海饱览幽美风光后，大人小孩都得为自己的美餐做准备：亲自弯腰追逐活蹦乱跳的走地鸡，自己去钓鱼或捞鱼，还有亲手采摘绿色蔬菜，然后生火一起做大锅饭，享受劳动之

后的美味。饱餐之后，可在湖边吹吹风、钓鱼、摸摸蛙，又可到亲水平台踢水、观花，还能到习耕园播种除草，在种子教室学习戏耍，又能到果园摘菜。

“我们的定位是体验式、科普式的，吸引城市休闲观光者广泛参与到园区的生产、生活中，增强农耕、生态体验。园区根据自身特点和现状，因地制宜，利用山的优势和水的优势，坚持“农为本”，以农业带动相关产业共同发展，将经济发展与环境保护相协调，走可持续发展道路。”黄坤强兴奋地说。

“宝苞农场”成立的初衷便是为人们逃离城市空间，体验农耕生活提供一个理想场所，从刚开始的传统农业规划到主题活动的探索与发展，更注重客户体验，突破普通农场观光体验的单调性，以顾客为中心开辟一系列互动体验环节，既不失传统农耕的风味，也不乏现代城市的时尚感，让绿色新生活、新态度慢慢融入更多人的生活中。

下午4点多钟，记者走进一个停靠在田园旁的房车上，此时，服务人员正在打扫，整理床铺。“生意可好了，天天住满，都要提前订房。”黄坤强说，“很多城市待久了的人，都想当一两天农夫，在田间地头住

下，感受一下夜晚打开车窗扑面而来的田园气息，可以做一个仰望星空的田园梦”。

在整个农场中，夺人眼球的两款创新产品是“货柜客栈”和“时尚房车”。“货柜客栈”是用废弃的大型集装箱改制而成，放置田园之中，外墙设计新颖独特，充满时尚感，内部装修精致，门前种满各种绿色时令蔬菜，四周用篱笆围起来，并设有完善的灌溉设施，能为租客提供充分的农耕乐趣。同时，公司购置了一批房车停放在一些田间区域，便于游客住宿。

目前，“宝苞农场”充分利用互联网的扩展性，以示范性生态农业基地为起点，建立“互联网+农业”的新业态，形成了线上线下紧密联合的“宝苞网”电商平台，主要从事农副产品、蔬菜瓜果、鲜花盆栽等产品及农业旅游、休闲观光服务产业的线上经营，供销农场绿色蔬菜禽肉和网站推荐的各类优选食品，实现从田头到餐桌的一站式用户健康体验服务，创造了具有独特价值的宝苞O2O农业品牌。

这座初具规模的农场，提出打造以农耕体验为特色，集亲子娱乐、生态旅游、户外拓展、高尔夫练习、餐饮娱乐、湿地景观和商业服务等多功能于一体的综合服务区，打造中国现代农业体验第一品牌。

河南沈丘：

# 保护性耕作显成效

本报记者 王伟 通讯员 王向灵 陈玉斌

立春过后，天气渐暖。日前记者在河南省沈丘县留福镇万亩农业高产示范田看到，一望无际的麦田郁郁葱葱，长势喜人。

留福镇党委书记管爱党告诉记者说：“这是我们推广保护性耕作带来的效果。”

2016年秋天，留福镇宏伟农机专业合作社种植的玉米亩产达到800公斤，让乡亲们羡慕不已。该合作社负责人刘昆透露了高产的窍门：“除了选用优质玉米种外，关键是保护性耕作的功劳。”

刘昆9年前开始尝试保护性耕作，玉米亩产量从2008年的400多公斤逐年提高到800公斤。“保护性耕作省工省力还节肥节水。”对此，刘昆深有体会：“一开始每亩要用复合肥80公斤，现在只要40公斤左右就足够了，肥料钱就节省了近百元，而

且秸秆粉碎还田后，成了土地很好的‘营养餐’，土壤也更松软肥沃。”

据悉，2016年夏，沈丘县已有43万亩农田应用了保护性耕作技术，平均每亩增产53.4公斤。

沈丘县农业专家武和平告诉记者，沈丘县力推的保护性耕作技术，也是农业部自2002年起在全国重点推广的一项机械化技术。保护性耕作是对农田实行免耕、少耕，用作物秸秆覆盖地表，减少土壤风蚀、水蚀，提高土壤肥力和抗旱能力的先进技术。它以秸秆覆盖、深松作业、免耕播种和病虫草害防治为核心内容，保墒节水优势明显，可有效降低农业成本，联合国粮农组织已将其作为可持续农业的重要措施向全球推广。新型农机保护性耕作采用机械

化复式作业，一年可减少作业工序2至3道，每亩地节约作业成本30元，还能减少水分蒸发，节省浇地费，提高粮食产量。

一举多得的保护性耕作更能直接带动秸秆还田、培肥地力。2016年秋耕时节，沈丘县财政拨付1200万元，对土地深耕及秸秆还田的地块每亩补助10元，有力促进了秸秆覆盖还田和粉碎还田的技术应用，使全县保护性耕作面积突破110万亩，占总耕地面积的98%。

除了保护性耕作，水肥一体化技术也可以同时实现节水节肥省人工。在亿洪种植合作社的生态西瓜棚里，技术人员使用水肥一体化机械设备，只需要设置好所需要的水、肥量，轻轻一按键，机器就会自动进行灌溉施肥。

“水肥一体化具有精准控制、水肥均衡、节水省肥、增产增收等特点，同时可降低农田过量施肥造成的水体污染，尤其适用于设施农业和经济作物。”亿洪种植合作社负责人李粉青说。

如今在沈丘县，越来越多类似的复合型高效农机化作业技术被推广应用，如精量施肥播种机，一次进地可完成开沟、施肥、播种、覆土、镇压等作业，实现平衡施肥和精量播种，提高肥料利用率，节省种子。

沈丘县县长刘国庆说：“复合型绿色环保农机化技术应用既节约资源降低成本，又提高农业生产效率和土地产出率，还促进农业可持续发展，是‘十三五’期间贯彻绿色发展理念和‘藏粮于技’的重要措施，也是深化农业供给侧结构性改革的重要手段。”

责任编辑 向萌 刘蓉

邮箱 jjrbms@163.com