

# 复制京津冀通关一体化改革模式

先后推广至泛珠经济带、长江经济带、丝绸之路经济带、东北地区

本报记者 顾 阳



在京津冀协同发展战略中，通关一体化改革是其重要一环。作为京津冀协同发展首个落地的重大举措，3年来，京津冀区域通关一体化改革不仅下出了落实京津冀协同发展国家战略的“先手棋”，而且为全国通关一体化改革拉开了序幕，提供了可复制可推广的经验——

“京津冀通关一体化改革从设计之初，就明确了基本思路，即在统一的市场条件下，充分尊重市场规律和企业的选择，不断降低通关成本、提高通关效率，最大程度提升贸易便利化水平。”北京海关党组书记、关长高融昆说。

按照这一要求，在海关总署指导下，京津冀三地海关对通关监管与服务进行了资源整合、专业分工和优势集成，通过建立区域通关中心，打造了统一的申报平台、风险防控平台、专业审单平台和现场作业平台，“三地企业自主选择报关、纳税和查验地点，三地海关统一高效执法、无缝对接服务”成为现实。

## 贸易便利化大幅提升

北京奔驰汽车有限公司率先尝到了通关一体化改革的“甜头”。该公司物流运营部海关事务经理韩庆欣告诉《经济日报》记者，作为一家中德合资的大型汽车制造企业，零部件的通关效率非常重要。通关一体化改革实施后，公司的物流周期压缩了近一半，这给企业物流管理改善提供了巨大空间，可谓“省时、省事、省钱”。

“2016年我们有1.7万个标箱的货量，差不多每天有100多个集装箱到港。过去清关至少要5个工作日，而现在只需2到3天即可通关到货。”让韩庆欣更欣慰的是，通关速度的提升，还大幅减少了公司对库存资金的占用量，仅去年一年就省下了约20亿元的资金占用。

据悉，京津冀通关一体化改革以来，审批手续和通关环节大幅减少，三地进出口企业跨关区货物通关时间、物流成本显著降低，在经济效益、社会效益上实现了“1+2>3”，在通关成本、管理成本上实现了“1+2<3”。据北京海关统计，2016年该关出口、进口跨关区报关单平均通关时间分别较改革前缩短了50%、46%。



## 加快推进产业对接协作

京津冀协同发展，离不开三地产业的对接协作。通关一体化改革的实施，有效促进了京津冀三地生产要素的跨区域自由流动，加快了京津冀地区市场化进程，有利于发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好地促进京津冀地区经济社会的协调发展。

“通关一体化后，不仅首都国际机场、天津新港、曹妃甸港、京唐港、秦皇岛港等区域内主要交通枢纽的海关通关实现无缝对接，保税物流货物也将实现在海关特殊监管区域内的自由流转，推动了区域间产业分工、分布及上下游之间联动机制的加快形成。”北京海关党组成员、副关长冉辉说。

据统计，目前北京地区长期有进出

口业务的企业约1.4万家，其中60%的企业存在海运进出口业务。由于北京只有空港没有海港，一定程度上制约了北京开放型经济的发展。通关一体化改革后，基于统一的作业平台，北京海关审单、查验、放行等指令，可以直接覆盖到天津、曹妃甸、秦皇岛等海运口岸，有效实现了海运口岸向北京的延伸，相当于打通了首都的“出海口”。与此同时，首都航空口岸的优势，也将进一步覆盖至整个京津冀地区。

事实上，口岸通关效率已成为衡量各地对外贸易、招商引资等“软环境”质量的一个重要指标。在国务院发展研究中心产业经济部研究员许召元看来，京津冀率先实施的通关一体化改革，将进一步提升腹地企业的物流效率，形成口岸政策环境的先发优势，此举将吸引更多企业把总部设置在京津冀地区特别是

在北京地区落户。

“今年，通关一体化改革将推广至全国，这意味着总部企业可以在北京直接办理覆盖全国的口岸通关手续。”冉辉表示，北京海关将为总部企业提供一揽子通关服务解决方案，进一步放大首都乃至京津冀地区总部经济的集聚效应。

## 深化通关一体化改革

时至今日，北京海关监管通关处副处长朱启英依然清晰地记得京津冀通关一体化改革启动后的那场“百日会战”——2014年7月1日，京津冀通关一体化改革正式启动。当天，位于天津武清区的京津冀通关一体化改革指挥中心也同步启用。

“指挥中心设在北京、天津两地之间的武清，一个初衷就是为了能在第一时间集中协调处置三地通关改革过程中可能出现的问题。”朱启英说。

据悉，改革前，京津冀三地直属海关之间并无固定的协调沟通机制，在跨关区通关的协作处置上存在不确定性。改革后，通过制度安排解决了沟通协调及相互联系上的障碍，使得社会交易成本下降。

“通过建立制度、形成机制和建设信息化系统，探索形成了通关一体化的新模式。在配套机制上，一个关键举措就是调整了考核指标体系和考核机制，形成了良性发展的闭合回路。”高融昆说。

据介绍，通关一体化改革实施3年来，京津冀三关按照“监管互认、执法互助、信息互换”的要求，坚持问题导向，不断推进体制机制建设，着力夯实风险防控、监管通关、税收征管、专业审单、法规协作等方面的基础，有效解决了企业普遍关心的执法统一问题，关区间协作配合更加顺畅，改革红利不断释放。

在海关总署的统一领导下，通关一体化改革从点到面，从最初的北京、天津两个海关推广至京津冀区域，形成了可复制、可借鉴、可推广的京津冀通关一体化模式，先后推广至泛珠经济带、长江经济带、丝绸之路经济带、东北地区，实现了全国范围内5大区域间的互联互通，在此基础上向全国通关一体化格局迈进。

不仅如此，京津冀区域通关一体化改革，还为其他部门贯彻落实中央精神起到了示范效应，推动了口岸联检部门的改革进程。

“下一步，我们将以京津冀通关一体化改革为主要抓手，全面深化各项改革创新，优化监管服务，为北京‘四个中心’和新首都经济圈建设营造便捷顺畅的通关环境。”高融昆说。

## 贵在观念转变

柏 洋

之，只有真正把“一亩三分地”的旧思维转变过来，建立起一体化的理念和思维，改革才能落地生根。

正因为此，在国家改革目标明确、企业需求强烈的背景下，各级政府部门如何贯彻落实好这一国家战略，成为改革成败的关键。从京津冀通关一体化改革的成功实践看，只有真正把国家战略放在首位，把国家和人民利益放在核心位

置，改革才能得民心顺民意受到欢迎。

从京津冀出发，通关一体化改革由点及面，在向长三角、珠三角、丝绸之路经济带等多区域延伸的基础上，今年还将启动全国通关一体化建设。当然，随着改革的不断深入，一些不协调、不配套的问题也将逐渐显现，对此，我们要以更大的勇气和智慧，直面各种困难，尊重市场规律，争取更大的成功。

过去是劳务输出大县，如今越来越多人选择在家门口就业——

# 江西宜丰：农民工不再当“候鸟”

本报记者 赖永峰

通讯员 聂云峰

者。记者看到，拥有一技之长的新昌镇桂花村村民卢智勇很快就与公司达成了协议。

鼎盛微晶玻璃公司以前是一家生产普通日用玻璃的企业，科技含量不高，普通操作工占90%以上，月工资3000元左右。自企业采用国内最先进的浮法工艺生产微晶玻璃后，企业对普通操作工需求量大大减少，目前最急需的是专业技术人员和管理人才。孙波给记者算了一笔账：“以前一个工序需要4名工人，按每人每月3500元算，一道工序支出要14000元；产业升级后，只需1名技术人员，每月工资10000元，仅工资成本就降低了4000元，生产效率还能提高20%以上。”

“今年招聘会上的6000多个岗位中，有近40%是招聘技术型人才的，这一比例大大超过了往年的水平，这说明企业的‘效益账’算得越来越清楚了。”肖群深有感触。

## 加减间企业效益更高了

江西鼎盛微晶玻璃有限公司的招聘展区被围了个水泄不通。“这次提供了12个专业技术岗位和3个管理岗位，同时为了增强研发力量，还准备招10名科研人员。技术岗位年薪最高可达12万元，科研人员更高。”公司总经理孙波告诉记者

## 本土就业更划算

“现在家乡的就业环境非常好，工资待遇和外地差不多，我今天就跟几家单位达成工作意向，明天等入职通知。”澄塘返乡农民工罗胜明告诉记者。

罗胜明曾赴深圳打工，一个月工资3500元。“这次签的几个岗位工资都在4000元以上，一年收入有50000元，加上吃住都在家里，除去全家人的开销，一年能存下40000元。同时，还能够照顾到家庭。”罗胜明一脸满足。

“家乡就业条件这么好，今后再也不出去了。”招聘会上，听到最多的便是这句话。随着宜丰的就业环境越来越好，更多的返乡农民工愿意选择在家乡就业。与去年相比，单场招聘会达成就业意向的人数平均增加了近300人。

## 从输出到回流实现双赢

宜丰过去一直是劳务输出大县，劳

动力向外输出一定程度上化解了农村富余劳动力就业的压力，也增加了农民收入。然而，对逐渐发展壮大起来的当地企业来说，“招工难”成为不得不面临的现实问题。

如何破解这个制约发展的瓶颈？宜丰有自己的考量：主动转变角色，由注重劳务输出，转化为帮助企业招工，不但为企业留下人力资源，还为当地增加更多的消费人群，进一步推动经济发展。

“近几年，通过举办针对返乡农民工的专场招聘会，每年都可以招聘到近2000多名工人，极大地解决了企业的招工难问题，也助推了工业经济的快速发展。”肖群说。

据了解，目前，宜丰县工业园区企业的务工人员中，95%以上都是来自本地的农村劳动力，其中有三分之一是返乡农民工。2016年，园区主营业务收入达300亿元，同比增长19.5%。

**本报讯** 记者喻剑报道：近日深圳十大重大科技基础设施之一的“国家未来网络试验设施”建设项目正式得到国家发改委的同意批复，深圳将与江苏省、教育部、中科院共同完成该项目；不久前，以诺贝尔化学奖获得者格拉布斯、诺贝尔物理学奖获得者中村修二命名的科学家实验室先后在深圳成立。

未来网络基础设施和诺贝尔奖科学家实验室，成为深圳“十大行动计划”的“先手棋”。今年深圳市政府工作报告提出，深圳将实施新一轮创新发展战略布局，加快建设国际科技、产业创新中心。今年起，深圳将实施“十大行动计划”，包括布局十大重大科技基础设施、设立十大基础研究机构、组建十大诺贝尔奖科学家实验室、打造十大海外创新中心、实施十大重大科技产业专项等。中国(深圳)综合开发研究院常务副院长郭万达认为，“十大行动计划”涵盖创新硬件、基础设施、人才引进、空间载体、产业布局等方面，从创新源头到产业链上下游及配套服务体系布局，将深圳的创新生态链打造得更加完整，全面提升深圳创新软硬环境，打造全球创新生态圈。

据悉，国家未来网络试验设施项目是《国家重大科技基础设施建设中长期规划(2012—2030年)》的重大科技基础设施之一。项目计划在南京、北京、合肥、深圳建设4个云数据中心。此次深圳获批参与共建国家未来网络试验设施项目，也是国家首次将国家级重大科研基础设施布局在深圳。

位于南方科技大学的格拉布斯研究院及实验室，借助诺贝尔化学奖得主的“品牌效应”，吸引十名以上的美籍院士、中国院士及其团队加盟，将建成一个开放式的世界顶级科学中心，以及中国最重要的新医药、新材料和清洁能源基地。南方科技大学化学系主任、格拉布斯研究院执行院长张绪穆教授说，研究院将保持与美国前五名高校的“零距离接触”，为中国吸引和培养高端人才。

打造十大海外创新中心方面，深圳市科创新委去年启动了在美国、法国等国家建海外创新中心的调研工作，并与十余家新型研发机构、龙头企业、国有企业、科技服务平台以及地产公司开展探讨，为选点布局提供了充足信息和有力支撑。

郭万达表示，深圳创新的新一轮布局中，基础研究与产业化将更加紧密地结合，对标美国硅谷的发展路径，两者的结合将为深圳创造更具竞争力的创新环境。在加速迈向国际科技、产业创新中心的进程中，深圳在引领产业导向，探索前沿技术及产业领域实践方面将承担更重要的重要使命。

## 各地传真

### 四川畅通贸易塑“大会展”格局

会展业发展向各市州延伸

**本报讯** 记者陶玲报道：围绕“一带一路”、新一轮西部大开发和长江经济带建设等战略，四川省陆续举办了一系列高质量、大规模的展会，搭建了对外开放平台。去年，四川省举办各类重大展会活动数量1367个，同比增长6.2%；展览面积725.7万平方米，同比增长15.8%；现代会展业占全省GDP比重超过5.4%，占全省服务业增加值比重超过11.9%，对全省经济增长贡献率达6.7%。今年，四川将把会展业发展向各市州延伸，因地制宜打造一批品牌展会，形成“大会展”格局。

作为今年承办会展的重头戏之一，以“畅通贸易，合作发展”为主题的中国西部国际博览会进出口商品展将于9月15日至18日在成都举行。展览总面积达6万平方米，设产业合作、商品贸易、服务贸易三大板块，还将专设金砖国家馆、“一带一路”沿线国家馆等。

### 银企合作共促厦门国际化

签署《服务金砖会晤战略合作协议》

**本报讯** 记者薛伟报道：国家开发银行厦门分行与中铁海峡集团日前共同签署《服务金砖会晤战略合作协议》，涉及项目总投资额逾5亿元，双方将重点在市政改造及景观提升、老旧城小区改造提升等方面进一步加强合作，共同服务2017年金砖会晤顺利召开。

挖土、下桩、浇灌混凝土，大型机械马力全开，施工人员紧张有序忙碌——新年伊始，翔安新机场综合地下管廊项目施工现场十分热闹。这是厦门被列入首批地下综合管廊试点城市后启动的首个PPP项目、首个跨海域综合管廊项目，也是国家开发银行厦门分行与中铁海峡建设集团携手合作的首个项目。

“开发银行厦门分行携手中铁海峡建设集团，将在此前良好合作的基础上，以金砖会晤召开为契机，以此次协议签署为新契机，充分发挥各自领域优势，继续为厦门城市转型升级，提升国际化水平添砖加瓦。”国开行厦门分行行长杨爱武说。